



Druk nr 1669

Warszawa, 4 grudnia 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne
Państwo” do spraw związanych
z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-96-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Hanna Zdanowska .

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń

Art. 1.

W ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz.U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756 oraz z 2008 r. Nr 141, poz. 888) w art. 144 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Kto na terenach przeznaczonych do użytku publicznego, w miejscach innych niż wyznaczone dla celów rekreacji przez właściwe organy gminy, niszczy lub uszkadza roślinność albo depta trawnik lub zieleniec lub też dopuszcza do niszczenia ich przez zwierzęta znajdujące się pod jego nadzorem,

podlega karze grzywny do 1000 złotych albo karze nagany.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Zmiana przepisu art. 144 kodeksu wykroczeń ma na celu swobodną i niczym nie ograniczoną możliwość korzystania z trawników miejskich w celach rekreacyjnych i wypoczynkowych. Przedstawiony projekt zmierza w kierunku uzyskania możliwości nieskrępowanego korzystania z terenów przeznaczonych do użytku publicznego - w szczególności zieleńców i trawników. Przewidywana zmiana czerpie swoje źródła z praktyki krajów Europy Zachodniej, gdzie nagminnym zachowaniem jest korzystanie w czasie przerw w pracy lub weekendów z miejskich trawników lub zieleńców w celu odpoczynku.

Ustawa ma na celu poprawę warunków środowiska miejskiego, w którym zwraca się większą uwagę na wpływ urbanizacji na środowisko. Ma również na celu ochronę przed wpływem rozwoju miasta, który wpływa niekorzystnie na zieleń w mieście poprzez: zmniejszenie ilości terenów zielonych ze względu na działalności inwestycyjną, zmniejszenie różnorodności biologicznej, zmniejszenie ilości terenów leśnych. Ustawa daje gwarancję, aby zieleń miejska mogła spełnić w pełni swoją funkcję potrzebną do stworzenia lokalnej polityki ochrony przyrody w mieście.

2. Przedstawienie stanu obecnego.

W aktualnym stanie prawnym przepisy kodeksu wykroczeń penalizują sytuacje korzystania z trawników i zieleńców traktując te zachowania jako wykroczenie. Dotyczy to również właścicieli zwierząt biegających i zanieczyszczających trawniki bądź zieleńce.

Kodeks wykroczeń przewiduje dwa istotne, różniące się od siebie pod względem dóbr chronionych, wykroczenia. Przedmiotem ochrony według stanu obecnego jest należyty stan roślinności na terenach przeznaczonych do użytku publicznego.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Projektowana zmiana wprowadzi możliwość nieskrępowanego korzystania z trawników lub zieleńców w celach rekreacyjnych. Nie spowoduje ograniczenia odpowiedzialności za niszczenie roślinności przez człowieka jak również nie ograniczy

odpowiedzialności właścicieli za dopuszczenie do niszczenia przez zwierzęta znajdujące się pod ich nadzorem.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt zapewni możliwość kontaktu człowieka z przyrodą, znalezienia wytchnienia i rekreacji na świeżym powietrzu. W ten sposób projekt może poprawić warunki zdrowotne mieszkańców miast poprzez pozytywne oddziaływanie zieleni. Zieleń miejska jest często jednym łącznikiem człowieka ze światem przyrody.

Jednakże nie można zanegować treści art. 144 kodeksu wykroczeń, który za niszczenie roślinności (deptanie trawników) przewiduje kary administracyjne. Inicjatywa zmniejszenia dolegliwości tego artykułu w przypadku korzystania przez społeczeństwo z terenów publicznych (parków, terenów zielonych, trawników) wydaje się słuszna. Jednak dla zmniejszenia penalizacji tego przepisu wydaje się celowe wprowadzenie pewnych warunków korzystania przez społeczeństwo z miejsc do wypoczynku. Miejsca dostępne dla społeczeństwa powinny określać każdorazowo organy gminy w uchwałach publikowanych do wiadomości publicznej.

W praktyce często jednak ze względu na presje inwestycyjne ilość zieleni w mieście maleje albo zaspokaja wyłącznie potrzeby estetyczne, a w mniejszej części zdrowotnie. Projekt może zapewnić ochronę istnienia różnorodnej zieleni w mieście, może być również wykorzystany do prowadzenia działalności edukacyjnej, zarówno przyrodniczej jak i ekologicznej. Działania edukacyjne na takich terenach prowadzone są często w ramach zajęć szkolnych przez pedagogów lub przedstawicieli organizacji społecznych opiekującym się danym terenem.

Wprowadzenie w życie projektowanej zmiany nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Nie powinno także przyczynić się do istotnego uszczuplenia dochodów, bądź zwiększenia wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Dochody budżetu gminy z tytułu „kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach”¹ nie stanowią istotnej pozycji budżetowej. Dla przykładu łączne wpływy do budżetu Miasta Płock z tytułu kar pieniężnych i grzywien nałożonych przez Straż Miejską w 2007 r.

¹ w ramach tej pozycji znajdują się również wpływy z tytułu wykroczeń określonych w art. 144 Kodeksu wykroczeń

wyniosły 211.467,73 zł (0,05% dochodów ogółem), w tym z tytułu art. 144 oraz art. 145² 15.160 zł, co stanowi zaledwie 0,004% dochodów ogółem.

Należy podkreślić, że projektowana zmiana nie likwiduje kar za niszczenie roślinności, a jedynie ma na celu wprowadzenie możliwości nieskrępowanego korzystania z wyznaczonych terenów zielonych w celach rekreacyjnych.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

² zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności, a w szczególności dróg, ulic, placów, ogrodów, trawników lub zieleńców,

Warszawa, 18 grudnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Hanna Zdanowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 144 §1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756, ze zmianami). Zmiana polega na doprecyzowaniu hipotezy normy prawnej, zawartej w przepisie dotyczącym wykroczenia polegającego na niszczeniu zieleni. Przepis ma umożliwić korzystanie z miejsc wyznaczonych do celów rekreacji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienie będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, kodeks wykroczeń, ochrona przyrody

Warszawa, 18 grudnia 2008 r.

BAS-WAEM-3498/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń
(przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Hanna Zdanowska) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 144 §1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756, ze zmianami). Zmiana polega na doprecyzowaniu hipotezy normy prawnej, zawartej w przepisie dotyczącym wykroczenia polegającego na niszczeniu zieleni. Przepis ma umożliwić korzystanie z miejsc wyznaczonych do celów rekreacji.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, kodeks wykroczeń, ochrona przyrody



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 03. 02 2009 r.

DL - P I 0701-1/09

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Ldz. LC1-020-00044.....

Data wpływu 05. 02. 2009

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Wznowy Panie Ministrze -

W nawiązaniu do pisma z dnia 7 stycznia 2009 r., nr PS-2/09, dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń, uprzejmie przedstawiam następującą opinię w przedmiocie proponowanej regulacji.

Komisyjny projekt ustawy zawiera propozycję zmiany Kodeksu wykroczeń przez wprowadzenie nowego brzmienia art. 144 § 1.

Proponowana nowelizacja, zdaniem projektodawców, ma na celu swobodną i niczym nie ograniczoną możliwość korzystania z trawników miejskich w celach rekreacyjnych i wypoczynkowych w miejscach wyznaczonych dla celów rekreacji przez właściwe organy gminy.

Zaproponowane w projekcie rozwiązanie zasługuje na aprobatę.

Obecnie przepis art. 144 § 1 k.w. penalizuje jako wykroczenie zachowanie polegające na niszczeniu lub uszkodzaniu roślinności na terenach przeznaczonych do użytku publicznego, albo na deptaniu trawnika bądź zieleńca, bądź na dopuszczeniu do niszczenia trawnika lub zieleńca przez zwierzę znajdujące się pod nadzorem sprawcy.

W istocie rzeczy projektowana zmiana wprowadzi możliwość swobodnego korzystania z trawników i zieleńców w celach rekreacyjnych w miejscach wyznaczonych przez właściwe organy gminy. Zmiana ta pozwoli na to, aby np.

w parkach, na skwerach można było odpoczywać i uprawiać różne formy rekreacji. Takie korzystanie z trawników i zieleńców jest bardzo rozpowszechnione w wielu krajach europejskich.

Proponowana przez projektodawców zmiana nie spowoduje depenalizacji zachowań polegających na niszczeniu lub uszkodzeniu roślinności albo deptaniu trawników lub zieleńców na terenach przeznaczonych do użytku publicznego, innych niż wyznaczone dla celów rekreacji przez właściwe organy gminy.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że komisyjny projekt nowelizacji Kodeksu wykroczeń stanowi wartościowy materiał legislacyjny, kwalifikujący się do rozważenia przy okazji szerszej nowelizacji Kodeksu wykroczeń. Podnieść bowiem należy, że fundamentalnymi cechami systemu prawnego są uniwersalizm i stabilność. Nie jest zatem wskazane podejmowanie prac legislacyjnych nad zmianą Kodeksu wykroczeń tylko odnośnie jednego przepisu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że przygotowany w Ministerstwie Sprawiedliwości *projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw* również przewiduje zmianę art. 144 § 1 k.w. W wymienionym projekcie zaproponowano tożsame z objętym projektem komisyjnym brzmienie tego przepisu.

Jednak w odróżnieniu od projektu komisyjnego projekt Ministra Sprawiedliwości proponuje wyższą karę grzywny tj. do 2000 złotych. Jest to konsekwencją proponowanych zmian w zakresie podwyższenia sankcji karnych w Kodeksie wykroczeń. *Projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw* znajduje się obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych.

Zauważyć należy, że z uwagi na trwające prace legislacyjne nad wymienionym projektem, redakcja tego przepisu może ulec modyfikacji przy zachowaniu istoty przepisu.

dotychczasowym wyrazem brzmienia

Andrzej Czuma
Andrzej Czuma



NACZELNA RADA ADWOKACKA

ul. Świętojerska 16, 00-202 Warszawa
tel. 022 505 25 00, 022 505 25 01, fax 022 505 25 08
e-mail: nra@nra.pl www.adwokatura.pl

Warszawa, dnia 21.01.2009 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Ldz. LGZ-020-00222

Data wpływu 21.01.2009

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Dot.: **PS/2/09**

BK-020-683/08

Szczytany Pełce

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 stycznia 2009 roku (otrzymano 12 stycznia 2009 roku) dotyczące komisijnego projektu ustawy *o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń*, uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie zgłasza uwag do przedmiotowego projektu.

Andrzej Siemiński
Zastępca Sekretarza
Naczelnej Rady Adwokackiej

Adv. Andrzej Siemiński



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 13 stycznia 2009 r.

BSA II - 021 - 4/09

Ok - 020 - 683/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Lech Gardocki

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 stycznia 2009 r., Ps-2/09 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń.**

Z poważaniem

Lech Gardocki
Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Ldż. *LC2-020-00013*

Data wotawu *15. 01. 2009*