



Druk nr 1017

Warszawa, 23 lipca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-53-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku od
czynności cywilnoprawnych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Krzysztof Jurgiel.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

projekt

USTAWA
z dnia2008 r.

o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 450 i Nr 176, poz. 1238) w art. 6 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przy umowie sprzedaży – wartość rynkowa rzeczy lub prawa majątkowego;”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Celem ustawy jest ujednoczenie zasad ustalania podstawy opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych umów sprzedaży zawieranych pomiędzy rezydentami i nierezydentami.

2. Przedstawienie stanu obecnego.

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (dalej: ustawa o pcc) różnicują zasady ustalania podstawy opodatkowania przy umowach sprzedaży, w zależności od tego, czy umowa jest zawierana przez rezydentów czy nierezydentów.

W przypadku umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów podstawę opodatkowania stanowi *„równowartość w złotych kwoty zagranicznych środków płatniczych, określonej w zezwoleniu dewizowym, przeznaczonych na zapłatę ceny”* (art. 6 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy o pcc).

W pozostałych przypadkach, czyli literalnie czytając przepis art. 6 ust. 1 pkt 1, w przypadkach umów zawieranych: (i) pomiędzy rezydentami oraz (ii) pomiędzy rezydentami i nierezydentami – podstawę opodatkowania stanowi *„wartość rynkowa rzeczy lub prawa majątkowego”* (art. 6 ust. 1 pkt 1 lit c ustawy o pcc).

Przepisy ustawy Prawo dewizowe nie przewidują ograniczeń w zakresie zawierania przez nierezydentów z innymi nierezydentami umów sprzedaży rzeczy lub innych praw majątkowych. Ograniczenia przewidziane w art. 9 pkt 15 tej ustawy w zakresie zawierania umów oraz dokonywania innych czynności prawnych, powodujących lub mogących powodować dokonywanie w kraju rozliczeń w walutach obcych, a także dokonywanie w kraju takich rozliczeń, nie znajdują zastosowania w stosunku do tego rodzaju czynności dokonywanych przez nierezydentów, zgodnie z treścią art. 9 pkt 15 lit. b.

Jak wynika z powyższego, umowy sprzedaży zawierane przez nierezydentów nie wymagają w świetle obowiązujących przepisów zezwolenia dewizowego. W obecnym brzmieniu, przepisy ustawy o pcc nie regulują sposobu ustalania podstawy opodatkowania w takiej sytuacji, co skutkuje luką w prawie. Podatnicy, których ona dotyczy, nie otrzymują od ustawodawcy dyrektywy, w jaki sposób oznaczyć podstawę opodatkowania ich czynności.

Niezależnie od tego, trudno wskazać na istotną okoliczność uzasadniającą wprowadzanie dwóch odrębnych regulacji – dla ustalania podstawy opodatkowania umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów i przez rezydentów. Ze względu na powyższe, szczególny przepis o ustalaniu podstawy opodatkowania dla umów sprzedaży zawieranych przez nierezydentów powinien zostać uchylony.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Proponowana zmiana polega na ujednoczeniu regulacji dotyczącej zasad ustalania podstawy opodatkowania w podatku od czynności cywilnoprawnych, bez względu na to, czy umowa sprzedaży jest zawierana przez rezydentów i nierezydentów i wprowadzeniu zasady, że w każdym przypadku podstawę opodatkowania stanowi wartość rynkowa rzeczy lub prawa.

Wartość rynkowa jest typową miarą, stosowaną w wielu przepisach prawa podatkowego i należyście zabezpieczającą interes Skarbu Państwa.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Proponowana zmiana likwiduje nieuzasadnione różnicowanie prawne sytuacji rezydentów i nierezydentów oraz usuwa lukę w prawie.

Zmiana ma charakter formalny i nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych przewiduje wyłącznie jedną zmianę w nowelizowanej ustawie. Polegać ma ona na ujednoczeniu podstawy opodatkowania przy umowie sprzedaży. Związane jest to z faktem, że obecnie ustawa, w przypadku umów zawieranych przez nierezydentów odsyła do nieobowiązujących w tym zakresie zezwoleń dewizowych.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych zakresem projektu ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2225/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel) za projekt ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych przewiduje wyłącznie jedną zmianę w nowelizowanej ustawie. Polegać ma ona na ujednoczeniu podstawy opodatkowania przy umowie sprzedaży. Związane jest to z faktem, że obecnie ustawa, w przypadku umów zawieranych przez nierezydentów odsyła do nieobowiązujących w tym zakresie zezwoleń dewizowych.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw, by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 10 września 2008 r.

BSA I - 021 - 158/08

**Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 września 2008 r., Ps-228/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych*.

Z poważaniem

wz.


**Janusz GODYŃ
Prezes Sądu Najwyższego**

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 11 09. 2008

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PRZESIA

Piotr Wiesiołek

Warszawa, 25 września 2008 r.

GP-LS-MJ-070-1/08/1874/2008
BU-020-460/08

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 3 września 2008 r. (znak PS-228/08) dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z powołaniem,



WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 25-09-2008