



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 2254**

Warszawa, 3 czerwca 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Zielińskiego.

(-) Zbigniew Chlebowski; (-) Waldy Dzikowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Tomasz Głogowski; (-) Mariusz Grad; (-) Paweł Graś; (-) Andrzej Halicki; (-) Stanisław Huskowski; (-) Ewa Kopacz; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Tomasz Lenz; (-) Izabela Leszczyna; (-) Antoni Mężydło; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Ireneusz Raś; (-) Halina Rozpondek; (-) Arkadiusz Rybicki; (-) Sławomir Rybicki; (-) Jakub Szulc; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Piotr Tomański; (-) Robert Węgrzyn; (-) Radosław Witkowski; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Marek Zieliński.

## U S T A W A

z dnia 2009 r.

### **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**

#### **Art. 1.**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 14 w ust. 2 w pkt 12 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) przychody z odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia otrzymanych przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii na wniosek, o którym mowa w art. 9e ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne ( Dz. U. z 2006 Nr 89, poz. 625 z późn. zm.<sup>2)</sup>).”.

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228, Nr 122, poz. 1324, 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i poz. 1370, Nr 134, poz. 1509, 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2058, 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217, Nr 228, poz. 2255, 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, poz. 1205 i poz. 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, Nr 281, poz. 2779 i poz. 2781, 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i poz. 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i poz. 1366, Nr 169, poz. 1418 i poz. 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495, Nr 183, poz. 1538, 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i poz. 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657, Nr 249, poz. 1824, 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i poz. 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i poz. 1367, Nr 192, poz. 1378, Nr 211, poz. 1549, 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i poz. 1432, Nr 223, poz. 1459, Nr 228, poz. 1507, 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33, Nr 19, poz. 100.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123, Nr 170, poz. 1217, 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790, Nr 130, poz. 905, 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 227, poz. 1505, 2009 r. Nr 3, poz. 11.

## Art. 2.

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930 z późn. zm.<sup>3</sup>) w art. 12 w ust. 1 w pkt 4 po lit. b dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) przychodów, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 13 ustawy o podatku dochodowym,”.

## Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. i ma zastosowanie do przychodów uzyskanych od tego dnia.

---

<sup>3</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104, Nr 122, poz. 1324, 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i poz. 1369, Nr 134, poz. 1509, 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412, Nr 200, poz. 1679, 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 202, poz. 1958, 2004 r. Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1420, 2006 r. Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1588, 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316.

## UZASADNIENIE

Projektowana zmiana ustawy ma na celu osiągnięcie skutku prawno-podatkowego w postaci zastosowania do dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii przepisów o podatku dochodowym dotyczących opodatkowania dochodów i przychodów osiąganych z działalności gospodarczej.

Oznacza to, iż dochody i przychody te będą opodatkowane zgodnie z zasadami ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, jednakże zmieni się sposób opodatkowania dochodów z tych źródeł. Ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych w art. 9 określa zakres dochodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Ustawa wskazuje jednocześnie źródła przychodów wymieniając pozarolniczą działalność gospodarczą, kapitały pieniężne i prawa majątkowe, w tym odpłatne zbycie praw majątkowych innych niż w art. 10 ustawy. Dla producentów energii odnawialnej właśnie określenie źródła przychodu, a co za tym idzie formy opodatkowania stanowi problem. Obecny stan prawny powoduje pojawianie się wątpliwości skutkujące odmiennymi interpretacjami organów podatkowych w zakresie opodatkowania podatkiem dochodowym dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii – większość organów wywodzi z brzmienia art. 9e Prawa energetycznego, iż prawa majątkowe wynikające ze świadectw pochodzenia należy uznać za instrumenty finansowe, nie będące papierami wartościowymi, o których mowa w art. 2 ust 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz.U.Nr 183, poz. 1538, z późn zm.) i w związku z tym podlega opodatkowaniu w wysokości 19% uzyskanego dochodu (zgodnie z art. 30b ust 1 ustawy).

Obecny stan w znacznym stopniu ogranicza dostęp dla producentów energii ze źródeł odnawialnych do środków finansowych. Potencjalnych inwestorów i instytucje finansowe odstrasza brak wiarygodności i zdolności kredytowej związanej z ograniczoną możliwością wykazywania przychodów ze sprzedaży praw majątkowych (certyfikatów) jako przychodów z działalności gospodarczej, która de facto jest właśnie produkcja energii odnawialnej. Natomiast wbrew zdrowemu rozsądkowi i woli ustawodawcy (działającego zgodnie z zasadą racjonalności) przepisy prawa materialnego (Prawo energetyczne) nakazują organom podatkowym traktować przychody te tak jak przychody ze sprzedaży instrumentów finansowych określonych w ustawie o obrocie instrumentami finansowymi (art. 2 ust 2).

Natomiast zgodnie z wykładnią wielu Sądów Administracyjnych świadectwo pochodzenia jest potwierdzeniem wytworzenia energii elektrycznej w odnawialnym źródle energii. Jest zaświadczeniem zawierającym między innymi dane dotyczące ilości energii, elektrycznej objętej świadectwem pochodzenia i wytworzonej w określonym odnawialnym źródle energii oraz określenie okresu, w którym energia elektryczna została wytworzona, z uwzględnieniem podziału na kwartały kalendarzowe. Kwalifikowanie tego świadectwa (dochodów z jego sprzedaży) na równi z instrumentami finansowymi określonych w art. 2 ust 2 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi jest nieracjonalne i wynika z błędu ustawodawcy, który można naprawić wprowadzając proponowany zapis.

W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany nastąpi przyspieszenie rozwoju sektora energii odnawialnej, co spowoduje wzrost gospodarczy, a co za tym idzie wzrost zatrudnienia. Nastąpi również pozytywny efekt wytworzenia sprzyjających warunków dla działalności gospodarczej sprzyjającej ochronie środowiska. Zaniechanie podjęcia zmian w ustawie może doprowadzić do bankructwa wielu firm z tej branży bowiem przy obecnych interpretacjach organów skarbowych produkcja energii przestaje być opłacalna.

## Ocena skutków regulacji:

### 1. Ocena skutków finansowych

Brak negatywnych skutków finansowych dla budżetu, gdyż w ustawie zmienia się tylko formę opodatkowania działalności ze względu na prawidłowe wskazanie źródeł przychodów i dochodów. Rozbieżność interpretacji organów skarbowych w tym zakresie powoduje zagrożenie koniecznością wypłacania odszkodowań i zwrotu nienależycie zapłaconego podatku przez Skarb Państwa.

### 2. Ocena skutków prawnych

Ustawa jest zgodna z Konstytucją, oraz z ustawami w szczególności ustawami podatkowymi. Regulacja wprowadzi skutek w postaci zastosowania do dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii przepisów o podatku dochodowym dotyczących opodatkowania dochodów i przychodów osiąganych z działalności gospodarczej.

### 3. Wpływ na rynek pracy, rozwój regionalny, konkurencyjność gospodarki

W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany nastąpi przyspieszenie rozwoju sektora energii odnawialnej co spowoduje wzrost gospodarczy, a co za tym idzie wzrost zatrudnienia. Nastąpi również pozytywny efekt wytworzenia sprzyjających warunków dla działalności gospodarczej sprzyjającej ochronie środowiska. Zaniechanie podjęcia zmian w ustawie może doprowadzić do bankructwa wielu firm z tej branży bowiem przy obecnych interpretacjach organów skarbowych produkcja energii przestaje być opłacalna.

### 4. Konsultacje społeczne.

Projekt został skierowany do szerokich konsultacji społecznych m.in. poprzez przesłanie go do organizacji zrzeszających producentów energii odnawialnej.

### 5. Regulacja Unii Europejskiej.

Ustawa nie jest objęta regulacjami Unii Europejskiej.

Warszawa, 24 czerwca 2009 r.

BAS-WAL-1283/09

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Zieliński)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami) oraz art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Projekt zakłada, że przychodem z działalności gospodarczej będą również przychody z odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia otrzymanych przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii. Proponowana zmiana dotyczy świadectw pochodzenia – stanowiących potwierdzenie wytworzenia energii elektrycznej w odnawialnym źródle energii – wydawanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego.<sup>1</sup> Ponadto przychody z odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia mają być objęte ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych według stawki 5,5% tych przychodów.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. i ma mieć zastosowanie do przychodów uzyskanych od tego dnia.

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 9e ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zmianami).

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

## **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Warszawa, 24 czerwca 2009 r.

BAS-WAL-1284/09

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Zieliński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami) oraz art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Projekt zakłada, że przychodem z działalności gospodarczej będą również przychody z odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia otrzymanych przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii. Proponowana zmiana dotyczy świadectw pochodzenia – stanowiących potwierdzenie wytworzenia energii elektrycznej w odnawialnym źródle energii – wydawanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego. Ponadto przychody z odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia mają być objęte ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych według stawki 5,5% tych przychodów.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego  
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*



*Deskryptory Bazy REX: działalność gospodarcza, energetyka, osoba fizyczna, podatek dochodowy, projekt ustawy, przedsiębiorstwo, ryczałt, Unia Europejska*



PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia *13* lipca 2009 r.

BSA III - 021- 97/09

Pan  
Lech CZAPLA  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2009 r., Ps-117/09 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania ***poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.***

Z poważaniem

wz.

Prof. dr hab. Lech PAPRZYCKI  
Prezes Sądu Najwyższego  
Izba Karna

NBP

N a r o d o w y B a n k P

PIERWSZY ZASTĘPCA PRZEKASA  
Piotr Wiesiołek

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 2-2-020-203/09

Data wpływu 14.07.2009

Warszawa, 16 lipca 2009 r.

GP-LS-MJ-070-1/09/1529/2009

**Pan**

**Lech Czapla**

**Zastępca Szefa**

**Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 czerwca 2009 r. (znak PS-117/09) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

*z powierzeniem*

*Pro*

P- 1210 /2009

Warszawa, 2009.07.20

SEKRETARIAT  
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO

29. 07. 2009

Pan  
**Lech Czapla**  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

*Szanowny Panie,*

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (pismo z 30.06.2009 r.; znak: PS-117/09).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu ustawy.

*Z pozdrowieniami*

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

*Adam Kęsik*  
Adam Kęsik



# FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Bydgoszcz, 05 sierpnia 2009 r.

L. Dz. FZZ V/148/05/08/09

SEKRETARIAT  
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO  
17. 08. 2009

Sz.P.  
Lech Czapla

ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Dotyczy: poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (PS-117/09)*

Forum Związków Zawodowych nie wnosi uwag do przekazanego projektu projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Z poważaniem

Przewodniczący  
Forum Związków Zawodowych

Wiesław Szymborski

