



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
*Mikołaj Dowgielewicz***

Min.MD/2192/2009/DP/ak

Do druku nr 2246-A

Warszawa, dnia 4 września 2009 r.

**Pan Poseł
Zbigniew Chlebowski
Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *dotatkowego sprawozdania Komisji Finansów Publicznych o poselskim projekcie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1876)* (druk nr 2246-A), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz na podstawie art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonym *dotatkowym sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych o poselskim projekcie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1876)* (druk nr 2246-A), a także w nawiązaniu do mojej opinii z dnia 2 września br., dotyczącej tego projektu ustawy (pismo nr MD/2049/2009/DP/ak), pragnę wyrazić następującą opinię.

I. Przyjęta poprawka nr 113 nowelizuje m.in. art. 43 ustawy o Narodowym Banku Polskim (NBP). Zmiana ta przewiduje, że w przypadku zagrożenia płynności SKOK NBP będzie mógł udzielić Kasie Krajowej kredytu na zasilenie funduszu stabilizacyjnego. Pragnę zauważyć, że poprawka ta usuwa również projektowane zmiany art. 42 ustawy o NBP, których niezgodność z prawem wspólnotowym podnosił Europejski Bank Centralny (EBC) w opinii dotyczącej projektu ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wydanej dnia 16 lipca br. na wniosek Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (CON/2009/60). Z punktu widzenia zapewnienia zgodności ustawy z art. 101 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) i wynikającym z tego przepisu zakazem finansowania ze środków banku centralnego zobowiązań podmiotów trzecich, ocenić pozytywnie należy kierunek zmian dokonanych w omawianej poprawce nr 113, jednakże zmiany te w dalszym ciągu nie doprowadzają do zgodności projektu ustawy z prawem wspólnotowym. Przede wszystkim należy podkreślić, że EBC w swoich opiniach wielokrotnie podkreślał, że pożyczki udzielane przez banki centralne w celu zapewnienia stabilności

systemu finansowego muszą być krótkoterminowe („tak krótkoterminowe jak to możliwe”).¹ Projektowany art. 43 ustawy o NBP nie zabezpiecza przed sytuacją, w której w ostateczności bank centralny będzie ponosił koszty udzielenia pomocy restrukturyzacyjnej lub likwidacyjnej. W ten sposób naruszona zostaje zasada niezależności finansowej banków centralnych państw członkowskich, ponieważ koszty takie powinno ponieść państwo, a nie bank centralny. Tym samym dopiero wprowadzenie ograniczenia kredytu udzielanego przez NBP Kasie Krajowej, przewidzianego w projektowanym art. 43 ustawy o NBP, do kredytu krótkoterminowego, zapewni zgodność projektu ustawy z prawem wspólnotowym.

II. Z przedstawionych powyżej względów, odrzucona poprawka nr 114 jest niezgodna z prawem wspólnotowym.

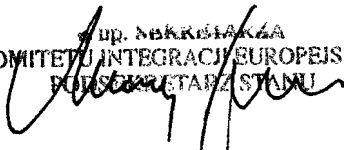
III. Chciałbym również podkreślić, że w związku z tym, iż wprowadzane poprawkami zmiany do ustawy w sposób istotny zmieniają projekt konsultowany już z EBC, zgodnie z wydanymi przez EBC wytycznymi², konieczna jest kolejna konsultacja projektu ustawy z tą instytucją.

IV. Jednocześnie chciałbym ponownie zwrócić uwagę na konieczność zmiany art. 42 ustawy o NBP, który, jak wielokrotnie podkreślał EBC, jest niezgodny z prawem wspólnotowym.

V. Przedstawiona przeze mnie opinia jest zbieżna ze stanowiskiem Rządu Rzeczypospolitej Polskiej wobec poselskiego projektu ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1876), przyjętym w dniu 21 września br.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że poprawka nr 113 jest niezgodna z art. 101 TWE w zakresie przedstawionym w pkt I niniejszej opinii. Poprawka nr 114 jest niezgodna z art. 101 TWE. Pozostałe poprawki nie są sprzeczne z prawem wspólnotowym lub nie są nim objęte.

Z poważaniem,

up. NIKKSIKKA
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
PODSEKRETARZ STANU

Maciej Szpunar

Do wiadomości
Pan Dariusz Daniluk
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

¹ Np. opinia EBC z 27 maja 2009 „on measures to mitigate financial turmoil”, pkt 3.2., CON/2009/49.

² Guide to consultation of the European Central Bank by National Authorities, str. 6, akapit 5.