



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DSPA-140 – 134(4)/09

Warszawa, 9 września 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o Banku  
Gospodarstwa Krajowego (druk nr 2180).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

## **Stanowisko Rządu**

### **wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego**

I.

Podstawowe zagadnienia regulowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego dotyczą możliwości podniesienia poziomu funduszy własnych Banku poprzez zaciągnięcie tzw. pożyczek podporządkowanych.

Przyjęcie zaproponowanego rozwiązania stworzyłoby możliwość udzielenia BGK pożyczki podporządkowanej z budżetu państwa na podstawie art. 101 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

II.

W ocenie Rządu RP rozwiązania proponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego, zasługują na pełne poparcie.

Obecnie Bank Gospodarstwa Krajowego jako bank państwowy ma ograniczoną możliwość zwiększenia funduszy własnych do dokapitalizowania z zysku netto oraz ze środków budżetowych. Mając na względzie specyficzną rolę Banku Gospodarstwa Krajowego, należałoby stworzyć dodatkowe możliwości służące powiększeniu jego funduszy. Bank ten jest bowiem jedynym bankiem państwowym, a jego działalność koncentruje się na realizacji programów rządowych, a tym samym uzasadnione jest wyposażenie go w fundusze własne na poziomie zapewniającym bezpieczne wykonywanie powierzonych przez Rząd RP zadań.

Jak wynika z praktyki pożyczki podporządkowane udzielane są najczęściej jednostce zależnej przez kontrolującą ją jednostkę dominującą. W przypadku BGK, jako banku państwowego, obecnie nie istnieje taka możliwość. W związku z powyższym zasadne jest stworzenie prawnej możliwości udzielenia przez właściciela (Skarb Państwa) pożyczki podporządkowanej Bankowi Gospodarstwa Krajowego, co pozwoli na zwiększenie funduszy własnych Banku (pożyczki podporządkowane zaliczane są do funduszy uzupełniających stanowiących wraz z funduszami podstawowymi fundusze własne banku).

W odniesieniu do oceny skutków regulacji należy mieć na uwadze, że realizacja rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy wiąże się z transferem środków budżetowych jako rozchód budżetu państwa w przypadku udzielenia pożyczek z budżetu państwa i przychód budżetu państwa z tytułu spłaty udzielonych pożyczek oraz wpływem odsetek od udzielonych pożyczek jako dochód budżetu państwa. W przypadku finansowania pożyczki podporządkowanej przychodami z tytułu emisji skarbowych papierów wartościowych należy zaznaczyć, że operacja taka miałaby wpływ na wydatki budżetu państwa (z tytułu kosztów obsługi długu). Niemniej jednak obciążenie strony wydatkowej w wyniku takiej operacji byłoby zdecydowanie niższe niż w przypadku podwyższenia funduszu statutowego Banku Gospodarstwa Krajowego poprzez bezzwrotne przekazanie środków pieniężnych.

Ponadto należy zauważyć, że obecny poziom funduszy własnych podstawowych Banku Gospodarstwa Krajowego wynosi ok. 5,6 mld zł po dokapitalizowaniu w czerwcu br. o 3,9 mld zł w związku z likwidacją funduszy KFM, KFPK, FPU.

Zwiększyło to przejściowo współczynnik wypłacalności do poziomu 46,7% z 12,2% na koniec 2008 r. Niemniej jednak, prowadzone symulacje, w szczególności w zakresie wpływu finansowania pomostowego KFD oraz pełnej realizacji zadań wynikających z Planu Stabilności i Rozwoju, wskazują na możliwość obniżenia współczynnika wypłacalności Banku do poziomu 12 - 21%, co może zakłócić realizację ewentualnych kolejnych dużych programów rządowych w przypadku braku możliwości dokapitalizowania BGK przez budżet państwa. Dlatego też, szczególnego znaczenia nabiera możliwość dofinansowania Banku poprzez pożyczki podporządkowane, co należy traktować jako rozwiązanie doraźne, ale zgodne z tzw. dobrą praktyką bankową, umożliwiające dalszą realizację programów rządowych.

W przypadku udzielenia pożyczek ze środków Skarbu Państwa w związku z obsługą programów koszty udzielonych przez BGK kredytów będą wyższe jedynie o koszty finansowe. Jednakże, w związku z tym faktem, nie powinno nastąpić osłabienie pozycji konkurencyjnej Banku na rynku, gdyż koszty te nie będą przenoszone bezpośrednio na klienta. Będą one pomniejszały realizowaną marżę Banku w tym zakresie, przy czym zakłada się, że BGK będzie rekompensował sobie utratę dochodów poprzez rozwój współpracy z klientem na innych obszarach obsługi bankowej.

Należy także wskazać, że zasadnicze znaczenie dla banków mają fundusze stabilne, jednakże szczególnego znaczenia nabiera również kwestia posiadania możliwości zaciągania pożyczek podporządkowanych w sytuacjach awaryjnych. Ponadto regulacje nadzorcze wymagają od banków posiadania kapitałowych planów awaryjnych (Uchwała KNF 383/2008).

Otrzymanie pożyczek podporządkowanych wpłynie na możliwość zwiększenia akcji kredytowej BGK w stosunku do wartości udzielonej pożyczki podporządkowanej:

- 12,5-krotnie jeśli zostanie zainwestowana w kredyty dla MŚP dla zaangażowań powyżej 1mln EUR,
- 16 krotnie jeśli zostanie zainwestowana w kredyty dla MŚP dla zaangażowań poniżej 1mln EUR,
- 50-krotnie w przypadku akcji kredytowej skierowanej do JST.

Na podkreślenie zasługuje przedmiotowy przepis projektu ustawy, który stanowi wyłącznie możliwość zaciągnięcia pożyczki podporządkowanej z budżetu państwa, nie powoduje natomiast obowiązku udzielenia takiej pożyczki.