



Prezydent  
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, dnia 4 września 2009 r.

**Pan**  
**Bronisław Komorowski**  
**Marszałek**  
**Sejmu Rzeczypospolitej**

W związku z opinią Pana Marszałka z dnia 26 sierpnia 2009 r. dotyczącą ustawy z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz niektórych innych ustaw, uprzejmie informuję, iż w trybie określonym w art. 122 ust. 4 Konstytucji RP, zwracam ustawę Sejmowi w celu usunięcia niezgodności.

Trybunał Konstytucyjny w pkt 1 sentencji wyroku z dnia 16 lipca 2009 r. (sygn. akt Kp 4/08), opublikowanej w Monitorze Polskim Nr 46, poz. 683, orzekł o niezgodności z Konstytucją art. 19 w związku z art. 1 pkt 37 lit. a ustawy z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz niektórych innych ustaw. W pkt 2 sentencji wyroku wskazano, że art. 19 w związku z art. 1 pkt 37 lit. a nie jest nierozzerwalnie związany z całą ustawą.

W uzasadnieniu orzeczenia Trybunał Konstytucyjny jednoznacznie stwierdza, że: *„zakwestionowane przez Prezydenta regulacje, ustanowione w zaskarżonych przepisach, nie mogą zostać uznane za dopuszczalną formę ingerencji ograniczającej i zmieniającej konstytucyjnie chronioną sferę*

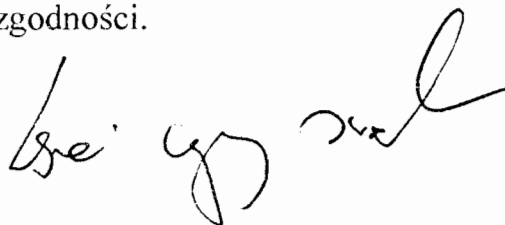
*niezależności NBP jako organu konstytucyjnego, któremu przysługuje konstytucyjne prawo realizowania polityki pieniężnej. Utrata uprawnień z akcji przez NBP wobec KDPW na mocy kwestionowanych przepisów, pozbawiających go koniecznych instrumentów dla realizacji jego konstytucyjnych funkcji i zadań, nie jest niezbędna do realizacji strategicznych celów, które były przyczyną inicjatywy ustawodawczej w drukach sejmowych nr 64 i 64-A. Zmiana statusu prawnego NBP wobec Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych oznacza nieproporcjonalną ingerencję ustawodawcy w określoną w art. 227 Konstytucji sferę samodzielności NBP (w zakresie polityki pieniężnej). W sferze tej akcjonariat NBP w KDPW umożliwia szybkie reagowanie na kształtowanie i realizację polityki pieniężnej w oparciu o niezbędne informacje, jakie wynikają z rejestracji procesów finansowych dokonywanych przez KDPW. Naruszeniem niezależności Narodowego Banku Polskiego jest też sformułowanie przez ustawodawcę powinności pozbycia się akcji KDPW”.*

Nie ma zatem wątpliwości, że wyrok Trybunału przesądzając o tym, że nie jest możliwe pozbawienie NBP praw z posiadanych akcji KDPW przesądza jednocześnie, że nie jest możliwe wyłączenie - wolą ustawodawcy - NBP z akcjonariatu KDPW. Wyrok zakazuje bowiem czynić ustawodawcy cokolwiek co ograniczałoby w sposób arbitralny prawa NBP. Jeżeli ustawodawcy nie wolno ograniczać arbitralnie praw z akcji, to tym bardziej nie wolno wyłączyć NBP z kręgu akcjonariuszy. W świetle powyższego niezgodne z aksjologią Konstytucji byłoby pozostawienie w systemie prawnym przepisu wyłączającego z kręgu akcjonariuszy NBP (art. 1 pkt 37 lit. a) przy pominięciu art. 19. Niewątpliwie, właściwe wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego nastąpić powinno poprzez pominięcie art. 19 z jednoczesną modyfikacją art. 1 pkt 37 lit. a. Pozostawienie art. 1 pkt 37 lit. a w obecnym brzmieniu oznaczałoby, że po wejściu w życie ustawy NBP nie jest, w rozumieniu jej przepisów, akcjonariuszem KDPW, a taki stan jest konstytucyjnie niedopuszczalny.

Na konieczność łącznego rozpatrywania art. 19 i art. 1 pkt 37 lit. a wskazuje w szczególności pkt 2 sentencji wyroku Trybunału Konstytucyjnego, w którym wskazano nie tylko art. 19 jako przepis, który nie jest nierozzerwalnie z całą ustawą, lecz także art. 1 pkt 37 lit. a, jako immanentnie związany z art. 19.

W tym świetle, dla wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego niezbędne jest, poza pominięciem w tekście ustawy art. 19, również dokonanie stosownej zmiany w art. 1 pkt 37 lit. a. Podpisanie przeze mnie ustawy z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz niektórych innych ustaw obejmującej art. 1 pkt 37 lit. a w obecnym brzmieniu, oznaczałoby wprowadzenie do systemu prawnego regulacji, której nie zapewniono zgodności z Konstytucją RP.

Z powyższych względów zwracam Sejmowi, w trybie art. 122 ust. 4 Konstytucji, ustawę w celu usunięcia niezgodności.



Lech Kaczyński

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 08 września 2009 r.

Cena 0.18 zł + 22% VAT

