



URZĄD

KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

SEKRETARZ

KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

SEKRETARZ STANU

*Mikołaj Dowgielewicz*

Min.MD/1393/09/DP/MN

**Do druku nr 1978**

Warszawa, dnia 4 czerwca 2009 r.

**Pan Arkadiusz Litwiński**

**Zastępca Przewodniczącego Komisji Ochrony  
Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa  
Sejm RP**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej wniosków mniejszości zgłoszonych do projektu ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (druk nr 1936) wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Zgodnie z zastrzeżeniem ujętym w opinii z dnia 21 maja 2009 r. (znak Min.MD/1274/09/DP/Mn/dk) odnośnie do *Sprawozdania Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa o rządowym projekcie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (druk nr 1936)*, pozwalam sobie uzupełnić ww. opinię o ocenę zgodności z prawem UE ujętych w sprawozdaniu wniosków mniejszości.

- I. Wątpliwości odnośnie do zgodności z postanowieniami Protokołu z Kioto do Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (dalej „Protokół z Kioto”),<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Dz. Urz. WE L 130 z 15.5.2002 r., str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 11, t. 42, str. 24. Protokół z Kioto został ratyfikowany przez Polskę w dniu 13 grudnia 2002 r.

który wszedł do wspólnotowego porządku prawnego,<sup>2</sup> budzą zaproponowane w ramach wniosków mniejszości przepisy dotyczące utworzenia Krajowego systemu poprawy roli lasów. Jak się wydaje, przepisy te wprowadzają ponadto nierówne traktowanie podmiotów, w sposób szczególnie uprzywilejowując Państwowe Gospodarstwo Leśne „Lasy Państwowe” (dalej „Lasy Państwowe”), największego w Polsce posiadacza gruntów leśnych (76% powierzchni gruntów leśnych w Polsce i 78% lasów w Polsce) w stosunku do innych posiadaczy gruntów leśnych. Takie niezłym nieuzasadnione uprzywilejowanie może zostać uznane np. za naruszenie art. 12 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (dalej „TWE”), który zakazuje wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową (w zakresie nierównego traktowania pochodzących z innych państwa członkowskich UE posiadaczy gruntów leśnych w Polsce).

- II. W szczególności pragnę zwrócić uwagę na możliwość korzystania przez Lasy Państwowe z korzyści płynących dla Polski ze sprzedaży przysługujących Polsce jednostek w ramach międzynarodowego handlu emisjami, który stanowi mechanizm uzupełniający, osiągnięcie celów redukcyjnych państw-stron Protokołu z Kioto. Międzynarodowy handel uprawnieniami do emisji, zgodnie z art. 17 Protokołu z Kioto, umożliwia państwom-stronom nabywanie jednostek redukcji emisji (ERU), jednostek poświadczonej redukcji emisji (CER), jednostek przyznanej emisji (AAU) oraz jednostek pochłaniania (RMU)<sup>3</sup> od innych państw-stron Protokołu z Kioto. Tymczasem wnioski mniejszości zakładają stworzenie nowej, nieznanego Protokołowi z Kioto jednostki – „jednostki pochłaniania specjalnej” (projektowany art. 2 pkt 11a).
- III. Warto również wskazać, że sprzedaż jednostek emisji w ramach międzynarodowego handlu emisjami związana jest z zastrzeżeniami, które państwa kupujące jednostki umieszczają jako postanowienia umowy kupna sprzedaży. Takim dodatkowym warunkiem jest najczęściej zastrzeżenie, aby dochód uzyskany z tytułu sprzedaży jednostek został zainwestowany przez państwo-sprzedawcę w projekty proekologiczne, wskazane przez kupującego. System taki, nazywany jest Systemem Zielonych Inwestycji (Green Investment Scheme, dalej jako „GIS”), zwanym również „systemem zazielenienia AAU”. GIS nie jest formalnym wymogiem Protokołu z Kioto, w związku z czym mechanizm ten

---

<sup>2</sup> Protokół z Kioto został ratyfikowany przez Wspólnotę Europejską w dniu 21 maja 2002 r.

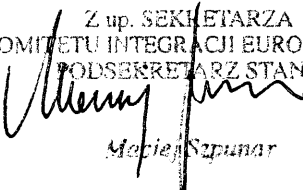
<sup>3</sup> Jednostki redukcji emisji (ERU – Emission Reduction Unit), jednostki poświadczonej redukcji emisji (CER – „Certified Emission Reduction”), jednostki przyznanej emisji (AAU – „Assigned Amount Unit”) oraz jednostki pochłaniania (RMU – „Removal Unit”), są jednostkami przydzielonymi przez państwo-stronę na podstawie działań dotyczących przeznaczenia gruntów, zmianą przeznaczenia gruntów i leśnictwem (LULUCF – „Land Use, Land-Use Change and Forestry”).

nie posiada ogólnie obowiązującej definicji, stad też o szczegółach dotyczących jego realizacji stanowią sprzedający i kupujący AAU. Tymczasem wnioski mniejszości zakładają, że, niezależnie od tego, jakie postanowienia zostały zawarte w umowach sprzedaży przez Polskę, część środków zgromadzonych na rachunku bankowym Rachunku Klimatycznym (na który wpływać będą środki uzyskane ze sprzedaży posiadanych przez Polskę jednostek) byłaby przekazywana Lasom Państwowym (projektowany art. 21y ust. 3 czy art. 21ab ust. 1). Co więcej, System poprawy roli lasów opiera się na stałym mechanizmie finansowania, co nie uwzględnia potencjalnej możliwości, że na Rachunku Klimatycznym nie znajdą się żadne środki lub będą one niewielkie. W ten sposób mogłoby dojść do finansowania jedynie działań realizowanych w ramach Systemu poprawy roli lasów i ograniczenia tym samym możliwości finansowania innych projektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych.

- IV. Wreszcie wnioski mniejszości nie zakładają żadnych ograniczeń czasowych, podczas gdy Protokół z Kioto przestanie obowiązywać w 2012 r. i na dzień dzisiaj nie wiadomo, czy jego postanowienia zostaną przedłużone i na jakich zasadach do tego dojdzie.

**W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że wnioski mniejszości zgłoszone do projektu ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (druk nr 1936) są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Z up. SEKRETARZA  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

**Pan Maciej Nowicki**  
Minister Środowiska