



Druk nr 721

Warszawa, 7 maja 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczaniem biurokracji
NPP-020-12-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

-o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Wiesław Woda.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

Ustawa
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) opłacie rocznej - rozumie się przez to opłatę roczną z tytułu użytkowania na cele nierolnicze lub nieleśne gruntów wyłączonych z produkcji, w wysokości 10 % należności, uiszczaną: w razie trwałego wyłączenia - przez lat 10, a w przypadku nietrwałego wyłączenia - przez okres tego wyłączenia, nie dłużej jednak niż przez 20 lat od chwili wyłączenia tych gruntów z produkcji;”;

2) w art. 12:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Należność za wyłączenie z produkcji 1 ha gruntów rolnych wymienionych w art. 2 ust. 1 pkt 1, 3 i 5 wynosi:

Grunty orne i sady, pod budynkami i urządzeniami wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych oraz pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwoerozyjnymi		Łąki i pastwiska trwałe, pod budynkami i urządzeniami wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych oraz pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwoerozyjnymi	
Klasa	Należność [w zł]	klasa	Należność [w zł]
wytworzone z gleb pochodzenia mineralnego			
I	437175	I	437175
II	378885	II	378885
IIIa	320595	IIIa	320595
IIIb	262305	IIIb	262305
wytworzone z gleb pochodzenia organicznego			
IVa	204015	IVa	204015
IVb	145725	IVb	145725
V	116580	V	116580

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 12, poz. 63 oraz z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 80, poz. 541 i Nr 191 poz. 1374)

VI	87435	VI	87435
----	-------	----	-------

b) uchyla się ust. 8,

c) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Należność za wyłączenie z produkcji 1 ha gruntów pod stawami rybnymi oraz za grunty wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 6-9 wynosi 233.160 złotych.”,

d) ust. 14-15 otrzymują brzmienie:

„14. Opłatę roczną za dany rok uiszcza się w terminie do dnia 30 czerwca tego roku, przyjmując w odniesieniu do gruntów leśnych za podstawę ustalenia cenę 1 m³ drewna, stosowaną przy wymiarze podatku leśnego w danym roku.

15. Rada gminy może podjąć uchwałę o objęciu na jej obszarze ochroną również gruntów rolnych wymienionych w art. 2 ust. 1 pkt 1, 3 i 5, zaliczonych do klas IV, IVa i IVb, wytworzonych z gleb pochodzenia mineralnego. Wówczas przepisy ust. 1-4, 6, 9, 13 i 14 stosuje się odpowiednio, a należność z tytułu wyłączenia z produkcji 1 ha tych gruntów wynosi:

Grunty orne i sady, pod budynkami i urządzeniami wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych oraz pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwerozojnymi		Łąki i pastwiska trwałe, pod budynkami i urządzeniami wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych oraz pod zadrzewieniami i zakrzewieniami śródpolnymi, w tym pod pasami przeciwwietrznymi i urządzeniami przeciwerozojnymi	
klasa	Należność [w złotych]	Klasa	Należność [w złotych]
wytworzone z gleb pochodzenia mineralnego			
IVa	204015	Ł i Ps IV	174870
IVb	145725		

e) dodaje się ust. 17 i 18 w brzmieniu:

„17. Poza przypadkami wskazanymi w ust. 16, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego marszałek województwa może umorzyć całość lub część należności i opłat rocznych w odniesieniu do gruntów rolnych w przypadku inwestycji o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli inwestycja ta służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności.

18. Kwoty, wskazane w ust. 7, 10 oraz 15 powyżej, a także w art. 14 ust. 2 niniejszej ustawy podlegają corocznej indeksacji w oparciu o średnioroczny wskaźnik wzrostu cen, towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia każdego roku kalendarzowego począwszy od dnia 1 stycznia 2009 roku.”;

3) w art. 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W razie niewykonania obowiązku określonego w ust. 1, osoba wyłączająca grunty z produkcji uiszcza za każdy 1 m³ wykorzystanej niewłaściwie próchnicznej warstwy gleby opłatę w wysokości obowiązującej w dniu wydania decyzji o ustaleniu wysokości opłaty, która wynosi:

- 1) z gleb klasy I i II oraz gleb pochodzenia organicznego - 291,45 złotych;
- 2) z gleb pochodzenia mineralnego, zaliczonych do klas III, IIIa i IIIb – 233,16 złotych;
- 3) z gleb pochodzenia mineralnego, zaliczonych do klas IVa i IV – 174,87 złotych.”;

4) po art. 22a dodaje się art. 22b w brzmieniu:

„Art. 22b. Przepisy niniejszego rozdziału mają zastosowanie również do gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej na podstawie z art. 11 ustawy, jeżeli zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego grunty te mogą być wykorzystywane również na cele rolnicze oraz do gruntów, dla których dokonanie zmiany przeznaczenia na cele nierolnicze wymagało uprzedniej zgody organów wskazanych w art. 7 ust. 2.”.

Art. 2.

Do spraw dotyczących ustalenia opłat, o których mowa w art. 12 lub art. 14 ustawy, o której mowa w art. 1, wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy, a nie zakończonych wydaniem decyzji ostatecznej, stosuje się przepisy ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem ustawy jest zmiana sposobu naliczania należności i opłat rocznych za wyłączenie gruntu z produkcji rolnej oraz opłat z tytułu niewykonania obowiązku zdjęcia i odpowiedniego zagospodarowania warstwy próchnicznej z lepszych jakościowo gruntów rolnych wyłączanych z produkcji.

Obecnie, zgodnie z art. 12 *ustawy z dnia 3 lutego 1995 r o ochronie gruntów rolnych i leśnych* osoba, która uzyskała zezwolenie na wyłączenie gruntów z produkcji rolnej, jest obowiązana uiścić należność za wyłączenie oraz opłaty roczne. Płatności te zasilają budżet Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych. Stawki powyższych należności są wskazane w ustawie i wyrażone w równowartości ton ziarna żyta. Stawki te są zróżnicowane w zależności od klasy bonitacyjnej wyłączanych z produkcji rolnej:

- gruntów ornych i sadów,
- łąk i pastwisk.

Opłata roczna również jest uzależniona od klasy jakości wyłączanych gruntów, oraz od cen żyta, stanowi bowiem 10% należności (zgodnie z art. 4 pkt 13 cytowanej ustawy).

Zgodnie z art. 14 ustawy osoba, która nie wykonała obowiązku zdjęcia i odpowiedniego zagospodarowania warstwy próchnicznej z gruntów rolnych klas I-IV, wyłączanych z produkcji, musi uiścić za każdy metr sześcienny nieprawidłowo wykorzystanej warstwy próchnicznej opłatę, wyrażoną w ustawie w równowartości kwintali (czyli decyton – dt) ziarna żyta. Również ta opłata stanowi dochód FOGR.

Celem proponowanych rozwiązań jest określenie powyższych trzech rodzajów płatności w formie kwotowej, zamiast płatności uzależnionych od ceny ziarna żyta. Odpowiednie stawki płatności, wyrażone w PLN, byłyby wskazane w ustawie.

Poza tym w omawianym projekcie zaproponowano poszerzenie możliwości umarzania przez marszałka województwa opłat i należności w odniesieniu do gruntów rolnych (tj. w sytuacji, gdy inwestycja na odrolnionych gruntach ma charakter użyteczności publicznej i służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności).

Proponowane zmiany wprowadzają adekwatne do potrzeb rynku określenie należności i opłat z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Przy stabilnej aktualnie stopie inflacji ryzyko spadku siły nabywczej pieniądza jest nie większe niż różnice kursów żyta.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowane zmiany nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 maja 2008 roku

BAS-WAEM-1329/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy
o ochronie gruntów rolnych i leśnych (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Wiesław Woda) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt ma na celu zmianę ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266, z późn. zm.; dalej ustawa). Wnioskodawcy zmierzają do zmiany sposobu określania należności z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji oraz opłaty rocznej. Obecnie podstawa ich naliczenia wskazywana jest w tonach ziarna żyta lub w m³ drewna. Projekt zakłada określenie należności w złotych. Ponadto w projekcie przewidziana została kompetencja marszałka województwa do umorzenia całości lub części należności i opłat rocznych w odniesieniu do gruntów rolnych w przypadku inwestycji o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli inwestycja ta służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności.

Projektowana ustawa zawiera przepisy przejściowe i ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii, o których mowa w projekcie.

3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

Materie, o których mowa w projekcie, pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, rolnictwo, lasy

Warszawa, 21 maja 2008 roku

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o
ochronie gruntów rolnych i leśnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Wiesław Woda) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt zmierza do wprowadzenia zmian do ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.). Wnioskodawcy zmierzają do zmiany sposobu określania należności z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji oraz opłaty rocznej. Obecnie podstawa ich naliczenia wskazywana jest w tonach ziarna żyta lub w m³ drewna. Projekt zakłada określenie należności w złotych. Ponadto w projekcie przewidziana została kompetencja marszałka województwa do umorzenia całości lub części należności i opłat rocznych w odniesieniu do gruntów rolnych w przypadku inwestycji o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli inwestycja ta służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



KRAJOWA
RADA
IZB
ROLNICZYCH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30
tel. (022) 623-21-65
fax. (022) 623-11-55
sekretariat.krir@minrol.gov.pl
www.krir.pl
e-mail: sekretariat@krir.pl

KRIR/MR/1870 /2008

Warszawa, 26.06.2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Zarządu Krajowej Rady Izb Rolniczych dziękuję za przekazanie przy piśmie znak *PS-140/08* z dn. 02.06.2008 komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Zarząd Krajowej Rady Izb Rolniczych nie wnosi zastrzeżeń wobec proponowanej zmiany metody naliczania należności za wyłączenie gruntów rolnych i leśnych z produkcji. Kwotowe określenie ww. należności i waloryzowanie jej co roku na podstawie średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług zapewni w wystarczającym stopniu powiązanie przedmiotowych opłat ze zmieniającą się sytuacją rynkową.

Samorząd rolniczy wyraża zaniepokojenie propozycją dodania w art. 12 ustępu 17 wprowadzającego możliwość umorzenia przez marszałka województwa na wniosek jednostki samorządu terytorialnego należności i opłat rocznych z tytułu użytkowania na cele nierolnicze gruntów rolnych. Zapis mówiący o „inwestycjach o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli inwestycja ta służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności” jest zapisem bardzo nieprecyzyjnym i może stanowić drogę do nadużyć prowadzących nie tylko do utraty gruntów rolnych wyłączanych z produkcji, co w sytuacji grożącego kryzysu żywnościowego jest działaniem lekkomyślnym, ale również rezygnacji z wpływu do kasy samorządu lokalnego rekompensat z tego tytułu.

Z poważaniem

PREZES
Krajowej Rady Izb Rolniczych
Wiktor Szmulewicz

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *07-07-2008*