



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-165(4)/08

Warszawa, 13 sierpnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec komisyjnego projektu ustawy:

- o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 721).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy

o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 721)

przedłożonego przez Sejmową Komisję Nadzwyczajną "Przyjazne Państwo"

Przygotowany z inicjatywy *Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej "Przyjazne Państwo"* projekt ustawy *o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych* formułuje propozycje nowelizacji ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266, z późn. zm.).

Zgodnie z intencją projektodawcy zawartą w uzasadnieniu projektu ustawy, w wyniku proponowanych zmian ulegnie zmianie sposób naliczania należności i opłat rocznych z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji oraz opłat z tytułu niewykonania obowiązku zdjęcia i odpowiedniego zagospodarowania warstwy próchnicznej z lepszych jakościowo gruntów rolnych wyłączanych z produkcji.

Zgodnie z art. 12 w/w ustawy, osoba, która uzyskała zezwolenie na wyłączenie z produkcji gruntów rolnych objętych ochroną, a więc gruntów rolnych klas I-III oraz IV-VI wytworzonych z gleb pochodzenia organicznego (gleby torfowe i murszowe), jest obowiązana uiścić należność i opłaty roczne z tytułu ich wyłączenia. Opłaty te stanowią dochód Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych.

Obecnie stawki powyższych należności wskazane w ustawie wyrażane są w równowartości ton ziarna żyta i są zróżnicowane w zależności od klasy bonitacyjnej i rodzaju użytku gruntowego. Natomiast równowartość tony ziarna żyta ustala się w wysokości stosowanej do wymierzania podatku rolnego, ogłaszanej przez Główny Urząd Statystyczny.

Ponadto zgodnie z art. 14 omawianej ustawy, osoba na którą nałożony został obowiązek zdjęcia i wykorzystania na cele poprawy wartości użytkowej gruntów próchnicznej warstwy gleby z gruntów rolnych klas I-IV, a nie wykonała tego obowiązku, jest zobowiązana uiścić za każdy metr sześcienny nieprawidłowo wykorzystanej warstwy próchnicznej opłatę wyrażoną w ustawie w równowartości kwintali (czyli decyton – dt) ziarna żyta. Opłaty te stanowią również dochody FOGR.

Ponadto w omawianym projekcie ustawy w art. 12 po ust. 16 zaproponowano dodanie ust. 17, zgodnie z którym przewidziano poszerzenie możliwości umarzania przez marszałka województwa należności i opłat rocznych z tytułu wyłączenia gruntów

rolnych z produkcji, w przypadku realizacji każdej inwestycji o charakterze użyteczności publicznej, jeżeli inwestycja ta służy zaspokojeniu potrzeb lokalnej społeczności.

Kolejna propozycja zmian polega na dodaniu w rozdziale 5 ustawy określającym zasady rekultywacji i zagospodarowania gruntów po art. 22a art. 22 b , zgodnie z którym przepisy rozdziału dotyczącego rekultywacji gruntów miałyby zastosowanie również do gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej na podstawie art. 11 ustawy, jeżeli zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego grunty te mogą być wykorzystywane również na cele rolnicze oraz do gruntów, dla których dokonanie zmiany przeznaczenia na cele nierolnicze wymagało uprzedniej zgody organów wskazanych w art. 7 ust. 2.

Ocena proponowanych rozwiązań.

Proponowana w poselskim projekcie ustawy zmiana ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych zmiana polega głównie na określeniu wysokości należności z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji w formie kwotowej, zamiast płatności uzależnionych od ceny ziarna żyta. Odpowiednie stawki płatności wyrażone w PLN zostałyby wskazane w ustawie.

Rząd pozytywnie ocenia przedłożoną inicjatywę poselską i popiera proponowane rozwiązania nowelizujące przepisy dotyczące ustalania należności z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji.

Natomiast Rząd proponuje ponowną analizę treści przepisu art. 1 pkt. 4 projektu ustawy, dotyczącego dodania w rozdziale 5 ustawy po art. 22a art. 22 b i rozważenie możliwości skreślenia tego przepisu.

Obowiązujące obecnie przepisy rozdziału 5 zawierającego regulacje prawne związane z rekultywacją i zagospodarowaniem gruntów stosuje się do rekultywacji wszystkich gruntów rolnych wyłączonych z produkcji. Dotyczą one zarówno gruntów, które przed wydaniem na podstawie art. 11 decyzji zezwalającej na wyłączenie uzyskały zgody organów wskazanych w art. 7 ust. 2, jak również gruntów, które nie wymagają zgód na zmianę przeznaczenia, a następnie decyzji zezwalających na ich wyłączenie z produkcji.

Jedynym warunkiem wymaganym do wydania decyzji zobowiązującej daną osobę do rekultywacji gruntów na podstawie przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych jest ustalenie rolnego lub leśnego kierunku rekultywacji.

Ponadto proponuje się, aby obie nowelizacje ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 608 i druk nr 721), połączyć w jeden projekt ustawy.

Podsumowując, *Rząd popiera rozwiązania zawarte w przedłożonym projekcie ustawy i wnioskuje o wprowadzanie zmian w obowiązujących w tym zakresie przepisach ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.*