



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 1563**

Warszawa, 17 grudnia 2008 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posel Małgorzatę Kidawę-Błońską.

(-) Paweł Arndt; (-) Bogdan Bojko; (-) Andrzej Buła; (-) Janusz Chwierut; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Ewa Drozd; (-) Artur Dunin; (-) Janusz Dziecioł; (-) Łukasz Gibała; (-) Roman Kaczor; (-) Jarosław Katulski; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Józef Piotr Klim; (-) Witold Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Marek Krzakała; (-) Janusz Mikulicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Sławomir Neumann; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Maciej Orzechowski; (-) Damian Raczkowski; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Grzegorz Roszak; (-) Andrzej Ryszka; (-) Miron Sycz; (-) Cezary Urban; (-) Piotr van der Coghen; (-) Wojciech Wilk; (-) Marek Wojtkowski; (-) Marek Wójcik; (-) Renata Zaremba; (-) Marek Zieliński; (-) Jerzy Ziętek.

**USTAWA**

z dnia.....2008 r.

**o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy.**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2002 r. Nr 41, poz. 361, Nr 127, poz. 1087 oraz z 2006 r. Nr 249, poz. 1826) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. W zakresie kompetencji, o których mowa w ust. 1, zarządy dzielnic mogą upoważnić poszczególnych członków zarządu oraz innych pracowników Urzędu m.st. Warszawy, wykonujących pracę w danej dzielnicy, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym i postępowaniu podatkowym, w tym do wydawania decyzji."

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o ustroju m.st. Warszawy wprowadza zmiany w art. 11 obowiązującej ustawy w zakresie kompetencji zarządów dzielnic. Do obecnie obowiązujących przepisów wprowadza się konstrukcję udzielania upoważnień przez zarząd dzielnicy do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym także do wydawania decyzji administracyjnych, poszczególnym członkom zarządu dzielnicy oraz innym pracownikom Urzędu m.st. Warszawy, wykonującym pracę w danej dzielnicy.. Zakres projektowanej ustawy związany jest z planowanym wejściem w życie uchwały w sprawie przekazania dzielnicom m.st. Warszawy do wykonywania niektórych zadań i kompetencji m.st. Warszawy, która ma na celu przekazanie znacznej części zadań na rzecz jednostek pomocniczych niższego rzędu.

Na gruncie obowiązujących przepisów, organem wykonawczym w dzielnicy m.st. Warszawy jest zarząd, który jest organem kolegialnym. Należy podkreślić, że organ kolegialny, podejmując wszelkie decyzje, dokonuje tego w ten sposób, iż wszyscy członkowie tego organu muszą podpisać się pod właściwą decyzją w pełnym składzie. Takie stanowisko znajduje potwierdzenie m.in. w orzecznictwie SN – w uchwale z dnia 30 września 1992 r. (III AZP 17/92, OSNCP 1993 nr 3, poz. 25) oraz orzecznictwie NSA – np. w wyroku z dnia 12 lutego 1991 r. (SA Lu 889/90, OSP 1992 nr 2, poz. 27), czy też wyroku z dnia 24 stycznia 1991r. (SA/Gd 1152/90, ONSA 1991 nr 2, poz. 34).

W przypadku dzielnic m.st. Warszawy obowiązek podejmowania i podpisywania wszelkich decyzji przez wszystkich członków zarządu, doprowadziłby do znacznego utrudnienia pracy urzędów dzielnic, a w rezultacie do znacznego przedłużania się i spowolnienia procedur związanych z wydawaniem decyzji. W szczególności dotyczy to wydawania decyzji prostych. Należy mieć bowiem na względzie fakt, iż uchwała kompetencyjna przeniesie na rzecz dzielnic znaczny zakres zadań, a zatem bez skutecznych procedur, praca urzędów dzielnic nie będzie efektywna.

W wyniku przyjęcia ustawy o zmianie ustawy o ustroju m.st. Warszawy powstaje możliwość skorzystania przez zarząd dzielnicy z konstrukcji prawnej upoważnień do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym także do wydawania decyzji administracyjnych, co usprawni funkcjonowanie miejskiej administracji.

Z powyższych względów przyjęcie przedmiotowej ustawy jest zasadne.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy zakres regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 6 stycznia 2009 r.

BAS-WAL-3610/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Kidawa-Błońska)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę art. 11 ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361, ze zmianami). Zmiana dotyczy przyznania zarządom dzielnic prawa do upoważnienia poszczególnych członków zarządu oraz innych pracowników Urzędu m.st. Warszawy, wykonujących pracę w danej dzielnicy, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym i postępowaniu podatkowym, w tym do wydawania decyzji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

#### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*

Warszawa, 6 stycznia 2009 r.

BAS-WAL-3611/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Kidawa-Błońska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę art. 11 ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361, ze zmianami). Zmiana dotyczy przyznania zarządom dzielnic prawa do upoważnienia poszczególnych członków zarządu oraz innych pracowników Urzędu m.st. Warszawy, wykonujących pracę w danej dzielnicy, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym i postępowaniu podatkowym, w tym do wydawania decyzji.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*

*Deskrytory bazy REX: miasto, projekt ustawy, samorząd terytorialny, Warszawa, Unia Europejska*