



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-4(4)/09

Warszawa, 6 marca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy (druk nr 1563).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy (druk nr 1563)**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy przewiduje nowelizację art. 11 ustawy (poprzez dodanie ust. 1a), który wprowadza możliwość udzielania upoważnień przez zarząd dzielnicy do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym także do wydawania decyzji administracyjnych poszczególnym członkom zarządu dzielnicy oraz innym pracownikom urzędu miasta stołecznego Warszawy wykonującym pracę w danej dzielnicy.

Zgodnie z obowiązującym art. 11 ust. 1 ustawy rada miasta stołecznego Warszawy może w drodze uchwały przekazać dzielnicy zadania i kompetencje gminne i powiatowe, zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej oraz zadania realizowane na podstawie porozumień zawartych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. W tym kontekście warto zauważyć, iż rada miasta ma również możliwość, w myśl art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), przeniesienia kompetencji do rozstrzygania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Organ stanowiący, podejmując stosowną uchwałę w tej kwestii, przekazuje bowiem wspomniane kompetencje innemu organowi (np. organowi wykonawczemu jednostki pomocniczej), powodując ich utratę przez organ dotychczasowy – na fakt ten zwrócił uwagę Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 5 czerwca 2003 roku - II CKN 194/01.

W ten sposób, na mocy odpowiedniej uchwały, zarząd dzielnicy staje się organem administracji publicznej właściwym rzeczowo w rozumieniu art. 20 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.). Istotnym przy tym pozostaje, iż zarząd, który jest organem kolegialnym, podejmuje wszelkie decyzje w ten sposób, że wszyscy jego członkowie muszą się podpisać pod decyzją w pełnym składzie. Pogląd taki znajduje potwierdzenie zarówno w orzecznictwie Sądu Najwyższego - uchwała z dnia 30 września 1992 roku III AZP 17/92, OSNCP 1993/3/25, jak też Naczelnego Sądu Administracyjnego – między innymi wyrok z dnia 24 stycznia 1991 roku SA/Gd 1152/90, ONSA 1991/2/34 oraz z dnia 12 lutego 1991 roku SA/Lu 889/90, OSP 1992/2/27. Taki sposób podejmowania rozstrzygnięć, w ocenie wnioskodawców, doprowadziłby do znacznego utrudnienia pracy urzędów dzielnic, co w konsekwencji spowodowałoby przedłużanie się procedur związanych z wydawaniem decyzji.

Reasumując Rada Ministrów rekomenduje kontynuowanie prac nad powyższymi zmianami, które są konieczne w związku z planowanym przekazaniem dzielnicom, niektórych zadań i kompetencji m.st. Warszawy oraz potrzebą usprawnienia funkcjonowania administracji miejskiej.