



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-17-09

Druk nr 1639
Warszawa, 6 lutego 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o poręczeniach
i gwarancjach udzielanych przez Skarb
Państwa oraz niektóre osoby prawne
oraz o zmianie niektórych innych
ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2003 r. Nr 174, poz. 1689, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Poręczenia i gwarancje, o których mowa w ust. 1 pkt 1, stanowią jedyne dopuszczalne formy, w jakich organy państwa oraz Bank Gospodarstwa Krajowego, w zakresie określonym ustawą, mogą ustanawiać, w drodze umowy, odpowiedzialność majątkową Skarbu Państwa za zobowiązania innych podmiotów.”;

2) w art. 2 w ust. 1:

a) w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„poręczeniach udzielanych przez Skarb Państwa – należy przez to rozumieć udzielane przez Radę Ministrów, ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub Bank Gospodarstwa Krajowego w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa poręczenia.”,

b) w pkt 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa – należy przez to rozumieć udzielane przez Radę Ministrów, ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub Bank Gospodarstwa Krajowego w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa gwarancje.”,

c) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) poręczeniach lub gwarancjach udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego – należy przez to rozumieć następujące poręczenia lub gwarancje udzielane przez Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach programów rządowych:

- a) poręczenia lub gwarancje spłaty kredytów i pożyczek,
- b) poręczenia lub gwarancje wykonania zobowiązań wynikających z obligacji,
- c) poręczenia lub gwarancje wykonania innych zobowiązań, w szczególności dobrego wykonania kontraktu lub wniesienia wadium;”,

d) pkt 9a otrzymuje brzmienie:

„9a) mikroprzedsiębiorcy, małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);”;

3) w art. 2c ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Poręczenia i gwarancje udzielane pod warunkiem przeznaczenia kredytu lub środków z emisji obligacji na cele, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 2 i 5, oraz poręczenia, o których mowa w art. 23 ust. 1, są wolne od opłaty prowizyjnej.”;

4) w art. 3:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, minister właściwy do spraw finansów publicznych lub Bank Gospodarstwa Krajowego mogą, w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa, udzielać kredytodawcom poręczenia lub gwarancji spłaty części lub całości

kredytu wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tym kredytem.”,

b) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Rada Ministrów udziela poręczenia lub gwarancji, jeżeli kwota poręczenia lub gwarancji przekracza równowartość 30.000.000 euro.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udziela poręczenia lub gwarancji powyżej kwoty stanowiącej równowartość 10.000.000 euro i do równowartości 30.000.000 euro, w przypadku gdy nie są spełnione warunki, o których mowa w ust. 6.”,

c) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Bank Gospodarstwa Krajowego udziela poręczeń i gwarancji, w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa, powyżej kwoty stanowiącej równowartość 10.000.000 euro i do równowartości 30.000.000 euro, jeżeli są spełnione następujące warunki:

1) poręczenia i gwarancje są udzielane za wynagrodzeniem odpowiadającym wynagrodzeniu rynkowemu;

2) poręczenia i gwarancje są udzielane do wysokości 60 % pozostającej do spłaty kwoty zobowiązania objętego poręczeniem lub gwarancją wraz z 60 % należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z tym zobowiązaniem.

7. Szczegółowe warunki i tryb udzielania, wykonywania i monitorowania poręczeń lub gwarancji, o których mowa w ust. 6, a także wysokość, warunki i tryb pobierania przez Bank Gospodarstwa Krajowego opłat prowizyjnych oraz wynagrodzenie Banku Gospodarstwa Krajowego za wykonywane czynności określi umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.”;

5) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Poręczenie i gwarancja udzielane przez Radę Ministrów lub ministra właściwego do spraw finansów publicznych mogą być udzielane do wysokości 50 % pozostającej do spłaty kwoty kredytu objętego poręczeniem lub gwarancją oraz do wysokości 50 %

należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z tym kredytem.”;

6) w art. 7:

a) w ust. 2:

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) spłatę, objętego już poręczeniem lub gwarancją Skarbu Państwa zobowiązania, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tym zobowiązaniem;”;

– dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) wspieranie eksportu polskich towarów i usług w ramach realizacji programów rządowych.”;

b) uchyla się ust. 4;

7) w art. 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, minister właściwy do spraw finansów publicznych lub Bank Gospodarstwa Krajowego mogą, w imieniu Skarbu Państwa, udzielać poręczenia lub gwarancji spełnienia przez emitenta świadczeń pieniężnych wynikających z wyemitowanych przez niego obligacji.”;

8) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. Do poręczenia i gwarancji stosuje się odpowiednio art. 3 ust. 4 – 7 oraz art. 8.”;

9) rozdział 9 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 9

Poręczenia i gwarancje udzielane przez Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach programów rządowych

Art. 35. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielać, we własnym imieniu i na własny rachunek, poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, w szczególności:

- 1) projektów realizowanych z wykorzystaniem środków z Unii Europejskiej,
- 2) projektów infrastrukturalnych,
- 3) projektów związanych z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw
– w tym realizowanych z wykorzystaniem środków publicznych.

2. W ramach programów rządowych, o których mowa w ust. 1, Bank Gospodarstwa Krajowego może obejmować lub nabywać akcje (udziały) podmiotów udzielających poręczeń lub gwarancji za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także organizacji pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.³⁾) oraz obejmować akcje (udziały) we współtworzonych przez Bank Gospodarstwa Krajowego podmiotach mających udzielać poręczeń lub gwarancji za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także organizacji pożytku publicznego.

Art. 36. 1. Do poręczenia i gwarancji stosuje się odpowiednio art. 2b ust. 1, art. 8 i art. 34.

2. Szczegółowe warunki i tryb udzielania poręczeń lub gwarancji oraz warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji określi umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Art. 37. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych przygotowuje plan rzeczowo-finansowy związany z realizacją programów rządowych.

2. Plan rzeczowo-finansowy określa w szczególności:

- 1) łączną kwotę, do wysokości której Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielać poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych;
- 2) przewidywane wydatki wynikające z udzielanych poręczeń i gwarancji;
- 3) planowaną kwotę zaangażowania Banku Gospodarstwa Krajowego w akcje (udziały) podmiotów, o których mowa w art. 35 ust. 2;
- 4) przewidywaną kwotę wypłat z tytułu udzielanych poręczeń i gwarancji.

Art. 38. 1. W celu realizacji programów rządowych minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki na zwiększenie funduszu statutowego Banku Gospodarstwa Krajowego.

2. W celu realizacji programów rządowych minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, w imieniu Skarbu Państwa, może, w drodze rozporządzenia, przekazać nieodpłatnie Bankowi Gospodarstwa Krajowego akcje lub udziały stanowiące własność Skarbu Państwa.

3. Do przekazania akcji (udziałów), o którym mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, dotyczących trybu zbywania akcji i udziałów Skarbu Państwa.

4. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa zastępuje przekazane nieodpłatnie akcje lub udziały spółek, które:

- 1) w statucie lub umowie spółki zawierają ograniczenia w dysponowaniu akcjami lub udziałami,
 - 2) są w trakcie postępowania likwidacyjnego lub upadłościowego,
 - 3) posiadają ujemne kapitały własne lub w których mogła pojawić się konieczność wydatkowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego środków w celu podwyższenia kapitału lub dokonania dopłat do kapitału
- przekazując jednocześnie akcje lub udziały o łącznej wartości odpowiadającej łącznej wartości zastępowanych akcji lub udziałów.

5. Czynności, o których mowa w ust. 4, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa dokonuje w drodze rozporządzenia.”;

10) uchyla się art. 41;

11) w art. 42c:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W czasie trwania postępowania restrukturyzacyjnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zwanego dalej „zakładem”, wszczętego na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684, z późn. zm.⁴⁾), Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielić zakładowi poręczenia dokonania zapłaty odsetek od obligacji.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) program restrukturyzacyjny zakładu przewiduje ubieganie się o poręczenie Banku Gospodarstwa Krajowego;”;

12) w art. 42d ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki przeznaczone na wykonanie poręczenia Skarbu Państwa, o którym mowa w ust. 1, zasilają fundusz statutowy Banku Gospodarstwa Krajowego.”;

13) w art. 45:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) Skarbu Państwa – z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez Skarb Państwa;”;

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Banku Gospodarstwa Krajowego – z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych w ramach programów rządowych.”;

14) w art. 46 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) poręczeniach i gwarancjach udzielonych przez Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach programów rządowych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 w ust. 2b uchyla się pkt 7;

2) w art. 38a uchyla się ust. 3.

Art. 3. W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 474 oraz z 2008 r. Nr 196, poz. 1214 i Nr 209, poz. 1315) w art. 14:

1) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Nie nalicza się obowiązkowej opłaty rocznej od aktywów Krajowego Funduszu Mieszkaniowego, Funduszu Termomodernizacji, Funduszu Dopłat oraz Krajowego Funduszu Drogowego, utworzonych w Banku Gospodarstwa Krajowego, oraz od środków

zgromadzonych na rachunku rezerw poręczeniowych i gwarancyjnych Skarbu Państwa w tym banku.”;

2) uchyla się ust. 3b.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.⁶⁾) w art. 39 uchyla się ust. 5.

Art. 5. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o Funduszu Poręczeń Unijnych (Dz. U. Nr 121, poz. 1262 oraz z 2006 r. Nr 120, poz. 823) wprowadza się następujące zmiany:

a) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. 1. W 14 dniu po wejściu w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...) ulega likwidacji Fundusz Poręczeń Unijnych.

2. Na dzień likwidacji Funduszu Poręczeń Unijnych Bank Gospodarstwa Krajowego sporządza bilans, rachunek zysków i strat oraz zestawienie pozycji pozabilansowych Funduszu.

3. Aktywa netto zlikwidowanego Funduszu Poręczeń Unijnych, których wartość jest ustalona na podstawie bilansu sporządzonego na dzień likwidacji, zwiększają fundusz statutowy Banku Gospodarstwa Krajowego.”;

2) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. Ustawa traci moc w 14 dniu po wejściu w życie ustawy, o której mowa w art. 24 ust. 1.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684, z późn. zm.⁴⁾) w art. 34 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) występować do BGK o udzielanie poręczenia zapłaty odsetek od obligacji.”.

Art. 7. W 14 dniu po wejściu w życie ustawy ulega likwidacji Krajowy Fundusz Poręczeń Kredytowych.

2. Na dzień likwidacji Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych Bank Gospodarstwa Krajowego sporządza bilans, rachunek zysków i strat oraz zestawienie pozycji pozabilansowych.

3. Aktywa netto zlikwidowanego Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych, których wartość jest ustalona na podstawie bilansu sporządzonego na dzień likwidacji, zwiększają fundusz statutowy Banku Gospodarstwa Krajowego.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 14 grudnia 1994 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim, ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o Funduszu Poręczeń Unijnych oraz ustawę z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 123, poz. 1291, Nr 145, poz. 1537 i Nr 281, poz. 2785 oraz z 2005 r. Nr 78, poz. 684 i Nr 183, poz. 1538.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1316.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 137, poz. 971, z 2007 r. Nr 158, poz. 1104 oraz z 2008 r. Nr 192, poz. 1181.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847, z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 61, poz. 410 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1315 i 1317.

U Z A S A D N I E N I E

I. Informacje ogólne o projekcie ustawy

Przygotowany projekt ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz o zmianie niektórych innych ustaw jest konsekwencją realizacji Rządowego Planu Stabilności i Rozwoju. Zakłada on przede wszystkim jak najszerszą możliwość wykorzystywania poręczeń i gwarancji jako instrumentów preferowanych przez banki oraz inne instytucje dla zabezpieczania ryzyka finansowania i realizacji projektów służących rozwojowi sektora MŚP i/lub ułatwiających wykorzystywanie środków pomocy unijnej.

Projektowane zmiany mają na celu wzmocnienie systemu poręczeń i gwarancji i ułatwienie w ten sposób dostępu do zewnętrznego finansowania (głównie w formie kredytów) małym i średnim przedsiębiorcom. Ich realizacja umożliwi zwiększenie skali działalności poręczeniowej i rozszerzenie oferty zabezpieczeń, zapewni stabilność bazy kapitałowej podmiotów działających w systemie oraz doprowadzi do ujednolicenia standardów działalności poręczeniowej. Jednocześnie zostaną zapewnione odpowiednie mechanizmy instytucjonalnego monitoringu systemu poręczeniowego i dostosowane do jego specyfiki zasady sprawozdawczości.

Efektem zmian będzie ułatwienie polskim przedsiębiorcom dostosowania się do zmian strukturalnych oraz pomoc, szczególnie mikro- i małym firmom, w sprostaniu zwiększającym się wymaganiom stawianym kredytobiorcom przez sektor bankowy w związku z dodatkowym ryzykiem wynikającym z kryzysu finansowego.

Nowelizacja ustawy pozwoli poza udzielaniem poręczeń na zasadach określonych w programie rządowym m.in. na:

- rozszerzenie grupy beneficjentów poręczeń i gwarancji,
- budowę szerokich struktur systemu lokalnych i regionalnych funduszy,
- zniesienie ograniczenia w postaci maksymalnej kwoty poręczenia,
- wdrożenie nowych produktów.

Należy podkreślić, iż zdecydowanie wzrośnie rola Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) w systemie, któremu umożliwiono udzielanie poręczeń i gwarancji, w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa, powyżej kwoty stanowiącej równowartość 10 mln euro (do 30 mln euro).

II. Szczegółowe omówienie przepisów projektu ustawy

1) art. 1 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 nowelizowanej ustawy

– jest konsekwencją, założonej w projekcie ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, likwidacji Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych (KFPK) i zastąpienia poręczeń udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) ze środków KFPK na zasadach dotychczas określonych w rozdziale 9 nowelizowanej ustawy poręczeniami udzielanymi przez BGK ze środków własnych i na własny rachunek w ramach programów rządowych uchwalanych przez Radę Ministrów,

2) art. 2 ust. 1 pkt 1 i 2 nowelizowanej ustawy

– ze względu na stworzenie możliwości udzielania również przez BGK poręczeń i gwarancji w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa wprowadzono nowe definicje poręczeń i gwarancji udzielanych przez Skarb Państwa,

3) art. 2 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy

– w definicji poręczeń lub gwarancji BGK zastąpiono poręczenia i gwarancje udzielane ze środków likwidowanego KFPK poręczeniami i gwarancjami udzielanymi przez BGK w ramach programów rządowych, rozszerzając jednocześnie kategorie zobowiązań, które takimi poręczeniami lub gwarancjami mogą zostać objęte, poza dotychczasową spłatę kredytów i pożyczek oraz wykonanie zobowiązań z tytułu obligacji, również o inne zobowiązania, w szczególności dobrego wykonania kontraktu oraz wniesienia wadium,

4) art. 2 ust. 1 pkt 9a nowelizowanej ustawy

– zmiana definicji mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy wynika z nowej definicji tych pojęć określonej w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3),

5) art. 2c ust. 4 nowelizowanej ustawy

– w związku z rozszerzeniem katalogu celów przeznaczenia kredytu objętego poręczeniem lub gwarancją, o których mowa w art. 7 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, o wspieranie eksportu polskich towarów i usług w ramach realizacji programów rządowych (projektowany art. 7 ust. 2 pkt 5), zwolniono takie poręczenia i gwarancje z obowiązku wniesienia opłaty prowizyjnej,

6) art. 3 nowelizowanej ustawy:

– wprowadza nowy podział kompetencyjny w odniesieniu do podmiotów udzielających poręczeń i gwarancji spłaty kredytu w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa, dzieląc je między Radę Ministrów, działającą na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz Bank Gospodarstwa Krajowego,

– nowością w odniesieniu do obecnie obowiązującej regulacji jest umożliwienie BGK udzielania poręczeń i gwarancji w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa. Zgodnie z projektowanymi przepisami będzie to miało miejsce, gdy:

a) kwota wnioskowanego poręczenia lub gwarancji znajdzie się w przedziale między 10 mln a 30 mln euro oraz

b) poręczenie lub gwarancja, oprócz innych wymogów ustawowych, których spełnienie jest niezbędne dla udzielania poręczeń i gwarancji, mogą być udzielane, jeżeli ich kwota nie przekracza 60 % pozostającej do spłaty kwoty zobowiązania objętego poręczeniem lub gwarancją wraz z 60 % należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z tym zobowiązaniem oraz w sytuacji, gdy poręczenia i gwarancje są udzielane za wynagrodzeniem odpowiadającym wynagrodzeniu rynkowemu,

– warunki i tryb udzielania, wykonywania i monitorowania poręczeń lub gwarancji udzielanych przez BGK w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa, a także wysokość, warunki i tryb pobierania przez BGK opłat prowizyjnych oraz wynagrodzenie Banku za wykonywane czynności określi umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem,

– w pozostałym zakresie poręczenia i gwarancje w imieniu Skarbu Państwa będą udzielane na dotychczasowych zasadach,

7) art. 5 ust. 1 nowelizowanej ustawy

– zmniejszono z 60 % do 50 % wartość zobowiązania wraz z odsetkami i innymi kosztami możliwą do objęcia poręczeniem lub gwarancją Rady Ministrów i ministra właściwego do spraw finansów publicznych,

8) art. 7 ust. 2 pkt 4 nowelizowanej ustawy

– umożliwia udzielenie poręczenia lub gwarancji spłaty, objętego już poręczeniem lub gwarancją Skarbu Państwa, nie tylko kredytu, ale również innych zobowiązań (w tym np. wynikających z obligacji). Jednocześnie, uchylając art. 7 ust. 4, umożliwiono udzielanie takich poręczeń i gwarancji więcej niż jednokrotnie,

9) art. 7 ust. 2 pkt 5 nowelizowanej ustawy

– rozszerzono katalog celów przeznaczenia kredytu objętego poręczeniem lub gwarancją o wspieranie eksportu polskich towarów i usług w ramach realizacji programów rządowych,

10) art. 12 ust. 1 nowelizowanej ustawy

– analogicznie do ww. art. 3 nowelizowanej ustawy wprowadza podział kompetencji do udzielania poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa wykonania zobowiązań wynikających z obligacji między Radę Ministrów, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz BGK,

11) art. 16 nowelizowanej ustawy

– zmiana wynika z konieczności rozszerzenia odpowiedniego stosowania przepisów ustawy do poręczeń i gwarancji wypłaty zobowiązań wynikających z obligacji o dodane w art. 3 ust. 6 i 7,

12) rozdział 9 nowelizowanej ustawy:

– jest konsekwencją likwidacji Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych i wprowadza możliwość udzielania przez BGK poręczeń i gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, w szczególności: projektów realizowanych z wykorzystaniem środków z Unii Europejskiej, projektów infrastrukturalnych i projektów związanych z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw, w tym realizowanych z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.) (art. 35 ust. 1). Takie poręczenia i gwarancje są udzielane przez

BGK we właściwym imieniu Ina własny rachunek. Szczegółowe warunki i tryb udzielania takich poręczeń lub gwarancji oraz warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu ich udzielenia będzie określała umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK (art. 36 ust. 2). Ponadto BGK w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych opracuje plan rzeczowo-finansowy związany z realizacją programów rządowych obejmujący m.in. łączną kwotę, do wysokości której BGK może udzielać poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych, i przewidywane wydatki i wypłaty wynikające z udzielanych poręczeń i gwarancji (art. 37; analogicznie do przepisów obowiązujących obecnie w odniesieniu do planu finansowego KFPK). W celu realizacji programów rządowych minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał środki na zwiększenie funduszu statutowego. Ponadto, analogicznie do przepisów obowiązujących obecnie w odniesieniu do KFPK, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może, w drodze rozporządzenia, przekazać nieodpłatnie BGK akcje lub udziały stanowiące własność Skarbu Państwa (art. 38),

– natomiast zmiana zaproponowana w art. 35 ust. 2 ma na celu wprowadzenie możliwości obejmowania lub nabywania przez BGK akcji (udziałów) podmiotów udzielających poręczeń i gwarancji. Dotychczas takie akcje (udziały) były nabywane ze środków KFPK (po jego likwidacji przez BGK). Jednakże przepisy dawały możliwość nabywania akcji (udziałów) podmiotów udzielających poręczeń i gwarancji wyłącznie spłaty kredytów zaciąganych przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Tak precyzyjne określenie przeznaczenia środków powoduje, iż fundusze poręczeniowe, w których BGK jest akcjonariuszem lub udziałowcem, nie mogą rozszerzyć zakresu poręczeń i gwarancji poza poręczenia i gwarancje spłaty kredytów lub pożyczek. Tymczasem dynamiczny rozwój funduszy poręczeniowych skutkuje poszerzaniem przez te instytucje oferty, w sposób dostosowujący ją do potrzeb zarówno przedsiębiorców, jak też instytucji finansowych. Proponowana zmiana ustawy umożliwi rozszerzenie oferty funduszy poręczeniowych, w których BGK nabył (objął) lub nabędzie (obejmie) akcje lub udziały, o nowe produkty, jakimi są np. poręczenia leasingu lub factoringu, a także zwiększenie liczby podmiotów, które będą mogły skorzystać z poręczeń udzielanych przez lokalne i regionalne instytucje poręczeniowe. Planowaną kwotę zaangażowania BGK w akcje (udziały) takich podmiotów będzie określał ww. plan rzeczowo-finansowy,

13) art. 41 nowelizowanej ustawy

– przepis uchylony w związku z likwidacją Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych,

14) art. 42c i 42d nowelizowanej ustawy

– zmiany wynikają z propozycji likwidacji KFPK. Zgodnie z nowymi przepisami BGK ze środków własnych, a nie jak dotychczas ze środków KFPK, może udzielać poręczenia dokonania zapłaty odsetek od obligacji publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej w czasie trwania postępowania restrukturyzacyjnego wszczętego na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W konsekwencji środki przeznaczone na wykonanie ww. poręczenia zasila BGK, a nie jak dotychczas KFPK,

15) art. 45 i 46 nowelizowanej ustawy

– uzupełniono przepisy dotyczące obowiązków: ministra właściwego do spraw finansów publicznych prowadzenia ewidencji należności i zobowiązań oraz Rady Ministrów przedstawiania Sejmowi corocznej informacji na temat udzielonych poręczeń i gwarancji o dane dotyczące nowych kategorii poręczeń i gwarancji udzielanych przez BGK.

III. Przepisy końcowe

Art. 2 – 7 nowelizowanej ustawy:

– art. 7 zakłada likwidację KFPK,

– zmiany ustaw wynikają z planowanej likwidacji Funduszu Poręczeń Unijnych oraz Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych.

IV. Wejście w życie nowelizowanej ustawy

– proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty objęte projektowaną regulacją

Regulacje zawarte w projekcie ustawy będą dotyczyć:

- podmiotów udzielających poręczeń lub gwarancji: Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz Banku Gospodarstwa Krajowego,
- podmiotów, za zobowiązania których są udzielane poręczenia i gwarancje, w tym głównie mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

2. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wprowadzenie w życie przedmiotowej ustawy, dzięki zwiększeniu dostępu mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania zewnętrznego powinno mieć pozytywny wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przez ułatwienie dostępu mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom do zewnętrznego finansowania (głównie w formie kredytów) przez rozszerzenie zakresu działalności poręczeniowej i gwarancyjnej proponowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej regulacji na rozwój regionalny

Zaproponowane w projekcie regulacje powinny mieć pozytywny wpływ na rozwój regionalny.

6. Zakres konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień międzydepartamentalnych w Ministerstwie Finansów.

7. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/22/09/DP/pk

Warszawa, dnia 7 stycznia 2009 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz ustawy o Funduszach Poręczeń Unijnych, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo z dnia 27.01.2009 r. nr RM-10-14-16-09) pozwalam sobie zgłosić wyrazić opinię, że **projekt ten jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem,

SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
PODSEKRETARZ STANU
[Signature]
Maciej Berek

Do wiadomości:

Pani Katarzyna Zajdel – Kurowska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

14788/09

2009-01-29