



PREZES  
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ  
Joanna Agacka-Indecka

Do druku nr 518

Warszawa, dnia 21 maja 2008 r.

Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS-123/08

*Wznowienie*

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 maja 2008 r., dotyczące *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie zgłasza uwag do projektu.



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XVIII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (0-22) 656 63 34, fax (0-22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (0-18) 477 86 00,  
fax. (0-18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Kazimierz Kotowski  
POWIAT OPATOWSKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT SIRZYŻOWSKI

Marzena Kempieńska  
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Pionka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Marek Trams  
POWIAT POLKOWICKI

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Jan Golonka  
POWIAT NOWOSADECKI

Andrzej Jęcz  
POWIAT KOŚCIAŃSKI

Ligia Krajewska  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Ryszard Kurp  
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Henryk Łakwa  
POWIAT OPOLSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZEŃSKI

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Włodzimierz Pietrocuk  
POWIAT HAJNOWSKI

Józef Reszke  
POWIAT WEJHEROWSKI

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strazewicz  
POWIAT GIŻYCKI

Marek Szponar  
POWIAT OLEAWSKI

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

## KOMISJA REWIZYJNA

**PRZEWODNICZĄCY**  
Michał Karalus  
POWIAT PLESZEWSKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**  
Szczerpan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

### CZŁONKOWIE

Jarosław Brózda  
POWIAT BELCHATOWSKI

Sławomir Jezierski  
POWIAT ELBLĄSKI

Józef Jodkowski  
POWIAT RZESZÓWSKI

Ryszard Ożóg  
POWIAT BRZESKI /woj. MAŁOPOLSKIE/

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

Zygmunt Warsa  
POWIAT ŚWIDNICKI

Zbigniew Zbikowski  
POWIAT ALEKSANDROWSKI

## SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Warszawa, dn. 21 maja 2008 r.

Or. A. 0715/94/08

Szanowny Pan

**Lech Czapla**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 maja br., które wpłynęło do Związku Powiatów Polskich w dniu 14 maja br., w załączeniu przesyłam:

- Stanowisko XI Zgromadzenie Ogólnego Związku Powiatów Polskich z dnia 4 kwietnia 2008r. w sprawie zmian ustawy z dnia 7 września 2007r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego,
- Stanowisko Związku Powiatów Polskich z dnia 16 listopada 2007r. w sprawie zmian ustawy z dnia 7 września 2007r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawione stanowiska zawierają również propozycje zmian w przedmiotowej ustawie.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Kazimierz Kotowski



## STANOWISKO

Związku Powiatów Polskich

Warszawa, 16 listopada 2007 r.

**w sprawie realizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego**

Związek Powiatów Polskich po szczegółowym przeanalizowaniu przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. w sprawie ujawnienia w księgach wieczystych prawa własności Skarbu Państwa oraz po zapoznaniu się z projektem aktów wykonawczych i załączonych załączników do przedmiotowej ustawy wyraża następujące stanowisko:

1. Powiaty Polskie uznają i w pełni akceptują potrzebę uregulowania stanów prawnych nieruchomości Skarbu Państwa, państwowych jednostek organizacyjnych, jednostek samorządu terytorialnego, związków wyznaniowych, organizacji społecznych, osób prawnych i osób fizycznych. Ostatecznym efektem takich działań winno być ujawnienie prawa własności w księgach wieczystych.
2. Bazując na doświadczeniach z prowadzonych prac zmierzających do komunalizacji mienia Skarbu Państwa w roku 1990 i latach następnych, **Związek Powiatów Polskich nie widzi możliwości dotrzymania przez starostów i podległe im służby terminów realizacji zadań określonych ustawą.** Nałożone obowiązki są o wiele większe niż miało to miejsce przy komunalizacji mienia państwowego u progu działalności samorządów terytorialnych i w związku z tym obowiązki te są **praktycznie niewykonalne.**
3. Związek Powiatów Polskich stoi na stanowisku, że **sankcje finansowe nałożone na starostów artykułem 8 ust. 1 łamią konstytucyjną zasadę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego określoną Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej w art. 165 ust 2**  
Administracja rządowa przez ponad 50 lat wykonując uprawnienia właścicielskie w stosunku do gruntów Skarbu Państwa i władając nieruchomościami przejętymi z innych tytułów, nie podjęła skutecznych działań dla uregulowania prawa własności tych nieruchomości a od starostów oczekuje się skutecznego uregulowania tych problemów zaledwie w terminie **sześciu miesięcy!**  
Zastosowanie sankcji finansowych przez wojewodów w stosunku do starostów może w przyszłości być przyczyną konfliktów i napięć pomiędzy organami administracji rządowej i administracji samorządowej.
4. W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich zwraca się z wnioskiem o **pilną nowelizację ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.**

Proponujemy zmiany zapisów ustawowych:

- 1) w artykule 1 ust. 1 pkt. 1 - zapis „w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy” – zastąpić zapisem „w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy”,
  - 2) w art.1 ust.1 po słowach “własność jednostek samorządu terytorialnego” dodać : “i dotychczas nie została wydana właściwa decyzja komunalizacyjna. Natomiast wójtowie burmistrzowie i prezydenci miast sporządzą wykaz nieruchomości zabudowanych niestanowiących własności Skarbu Państwa albo własności jednostek samorządu terytorialnego i niepozostających w posiadaniu ich właścicieli, w których lokale zajmowane są przez osoby objęte przepisami ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (Dz.U. z 2005 r. Nr 31, poz.266 z późn.zm.)”. Gospodarka mieszkaniowa stanowi zadanie własne gminy i na tym poziomie winna być zbierana informacja.
  - 3) w artykule 2 ust.1 ust. 3 zapis „W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy” – zastąpić zapisem „W terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy”
  - 4) artykuł 8 wraz ustępami 1–4 wykreślić jako naruszający Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej.
5. Przyjęcie proponowanych zmian w ustawie pozwoli na urealnienie terminów uregulowania stanu prawnego nieruchomości w Polsce..
6. Deklarujemy w imieniu powiatów polskich dołożenie wszelkich starań dla pełnej i terminowej realizacji przypisanych samorządowi powiatowemu zadań zarówno w zakresie regulacji stanów prawnych i ujawnienia ich w księgach wieczystych oraz doprowadzenie do poprawności zapisów po migracji danych do nowych ksiąg wieczystych jak i podjęcie szerokiej akcji propagującej uregulowanie stanów prawnych przez osoby fizyczne.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Tadeusz Nalcwajk



**STANOWISKO**  
**XI Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Powiatów Polskich**  
**Warszawa, 4 kwietnia 2008 r.**

**w sprawie zmiany ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu  
w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa  
oraz jednostek samorządu terytorialnego**

Związek Powiatów Polskich występuje z wnioskiem o pilne znowelizowanie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, w części dotyczącej terminów realizacji obowiązków zapisanych w tej ustawie.

Z obiektywnych powodów, niezależnych od administracji powiatowej, nie jest możliwe osiągnięcie ustawowego celu, jakim jest pełne uregulowanie praw własności zasobów Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, w terminach określonych we wspomnianej ustawie.

Zarówno w zakresie ewidencji gruntów jak i uzgodnienia treści ksiąg wieczystych niezbędne jest wykonanie, przez starostów gospodarujących tymi zasobami, szeregu czynności technicznych, formalnych i prawnych, których wykonanie w terminie do 19 maja 2008 roku jest praktycznie niemożliwe.

Podobna sytuacja występuje w przypadku realizacji obowiązku określonego w art. 2 ust 1 i 3 ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości, dotyczącego złożenia w terminie do 19 listopada 2008r. wniosków o ujawnieniu własności Skarbu Państwa w księgach wieczystych oraz własności jednostek samorządu terytorialnego.

Warto zwrócić także uwagę, że nakładając na samorzady dodatkowe zadania nie zabezpieczono na ich realizację jakichkolwiek środków finansowych.

Dlatego apelujemy do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o pilne wystąpienie z inicjatywą ustawodawczą, w zakresie określenia realnych terminów uregulowania praw własności zasobów Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Przewodniczący  
XI Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Powiatów Polskich

Janina Kwiecień