



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-3-08

Druk nr 197
Warszawa, 30 stycznia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy -
Kodeks pracy oraz niektórych innych
ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 107, poz. 1127 oraz z 2003 r. Nr 213, poz. 2081) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9. Do czasu zrzeszenia się jednostek sfery budżetowej w organizacjach pracodawców, ponadzakładowy układ zbiorowy pracy ze strony pracodawców zawiera:

- 1) właściwy minister lub centralny organ administracji rządowej – w imieniu pracodawców zatrudniających pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej,
- 2) odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa oraz przewodniczący zarządu związku międzygminnego lub powiatowego – w imieniu pracodawców zatrudniających pracowników samorządowych jednostek sfery budżetowej.”;

2) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. Ponadzakładowy układ zbiorowy pracy, zawarty przez organy określone w art. 9 oraz w art. 241¹⁴ § 1 pkt 2 lit. b i c Kodeksu pracy w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie ustawy, obowiązuje u pracodawcy do czasu objęcia pracowników ponadzakładowym ukła-

dem zbiorowym pracy zawartym przez organy, o których mowa w art. 241¹⁴ § 1 Kodeksu pracy. Przepis art. 241⁸ § 2 Kodeksu pracy stosuje się.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Ponadzakładowe układy zbiorowe pracy zawarte przez:

- właściwego ministra lub centralny organ administracji rządowej – w imieniu pracodawców, zatrudniających pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej, niezrzeszonych w organizacji pracodawców,
- odpowiednio wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starostę, marszałka województwa oraz przewodniczącego zarządu związku międzygminnego lub powiatowego – w imieniu pracodawców, zatrudniających pracowników samorządowych jednostek sfery budżetowej, niezrzeszonych w organizacji pracodawców,

obowiązują do dnia 31 grudnia 2008 r.

Obejmują one:

- około 47 tys. pracowników samorządowych jednostek sfery budżetowej, niebędących nauczycielami, zatrudnionych w: przedszkolach, szkołach podstawowych, szkołach i zespołach szkół zawodowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, placówkach oświatowo-wychowawczych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, poradniach psychologiczno-pedagogicznych, placówkach doskonalenia nauczycieli, zakładach gospodarki mieszkaniowej i ośrodkach pomocy społecznej, oraz
- około 48 tys. pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej, zatrudnionych w gospodarce wodnej, parkach narodowych, gospodarstwach pomocniczych jednostek organizacyjnych więziennictwa, a także pracowników cywilnych wojska.

W 2001 r. zmiana przepisów Kodeksu pracy m.in. stworzyła prawną możliwość zrzeszania się jednostek sfery budżetowej w organizacjach pracodawców oraz wprowadziła przejściową regulację, polegającą na tym, że układy ponadzakładowe, zawarte przez organy administracji państwowej i samorządowej, obowiązywały pierwotnie do dnia 31 grudnia 2005 r., a po przedłużeniu terminu – do dnia 31 grudnia 2008 r. Rozwiązania te nie przyniosły oczekiwanych rezultatów, tj. nie został zawarty żaden układ ponadzakładowy, którego stroną byłaby organizacja

pracodawców, działająca w imieniu jednostek sfery budżetowej. Zapewne przyczynia się do tego m.in. fakt ograniczonej samodzielności finansowej tych jednostek, wiążącej się z niemożliwością podejmowania przez nie decyzji finansowych bez zgody organu administracji, który je nadzoruje i odpowiada za dyscyplinę budżetową. W tworzeniu organizacji pracodawców przez te jednostki – ze względu na specyfikę funkcjonowania, wymagającą prowadzenia odmiennych i dużo trudniejszych w realizacji form reprezentacji ich interesów – nie okazały się także pomocne już istniejące organizacje pracodawców. Z tych samych przyczyn organizacje te nie wykazują zainteresowania zrzeszaniem się u nich jednostek sfery budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, a także uwzględniając inne skutki utraty mocy obowiązującej przez omawiane układy ponadzakładowe, tj.:

- konieczność wydania przez ministra właściwego do spraw pracy – w związku z przepisem art. 77³ § 1 Kodeksu pracy – przepisów dotyczących zasad wynagradzania dla pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej, co oznacza powrót do systemu scentralizowanego, od którego zdecydowanie odstępują państwa zrzeszone w Unii Europejskiej,
- znaczące ograniczenie dialogu partnerów społecznych, realizowanego przez zawieranie układów zbiorowych pracy oraz protokołów dodatkowych do tych układów. Protokoły dodatkowe są bowiem instrumentem, umożliwiającym doraźne i elastyczne reagowanie na wymogi szeroko rozumianej gospodarki rynkowej, m.in. przez odpowiednie kształtowanie warunków wynagradzania pracowników oraz przyznawania im innych świadczeń związanych z pracą,

jest uzasadnione zachowanie po dniu 31 grudnia 2008 r. prawa do zawierania ponadzakładowych układów zbiorowych pracy dla pracowników jednostek sfery budżetowej przez strony wymienione na wstępie – do czasu objęcia pracowników tych jednostek układami ponadzakładowymi, zawieranymi przez organizacje pracodawców – a proponowana regulacja jest analogiczna z zasadą, o której mowa w art. 77² § 3 Kodeksu pracy, stosowaną w odniesieniu do regulaminu wynagradzania.

Dla dokonania powyższego niezbędna jest projektowana zmiana przepisów art. 9 i 12 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 107, poz. 1127, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów zajmujących się działalnością lobbingsową nie zgłosił zainteresowania niniejszym projektem.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt ustawy:

- minister właściwy do spraw pracy,
- właściwy minister lub centralny organ administracji rządowej, nadzorujący pracodawców, zatrudniających pracowników państwowych jednostek sfery budżetowej, niezrzeszonych w organizacji pracodawców,
- odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa oraz przewodniczący zarządu związku międzygminnego lub powiatowego, nadzorujący pracodawców, zatrudniających pracowników samorządowych jednostek sfery budżetowej, niezrzeszonych w organizacji pracodawców,
- partnerzy społeczni,

będący uczestnikami w procesie rokowań, zawierania oraz rejestracji ponadzakładowych układów zbiorowych pracy dla pracowników jednostek sfery budżetowej.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do zaopiniowania organizacjom pracodawców i organizacjom związkowym, reprezentatywnym w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i Wojewódzkich Komisjach Dialogu Społecznego. Są to:

- Konfederacja Pracodawców Polskich,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych.

Wymienione organizacje związkowe nie zgłosiły uwag do projektu, zaś organizacje pracodawców nie wyraziły stanowisk w ustawowym terminie.

Projekt został również przesłany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie zgłosiła uwag.

3. Analiza wpływu projektu ustawy

Projektowana zmiana przepisów nie ma wpływu na wydatki budżetu państwa i wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się, aby przyjęcie ustawy miało bezpośredni wpływ na:

- rynek pracy,
- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,
- sytuację i rozwój regionalny.

Przyjęcie ustawy umożliwi kontynuację dialogu partnerów społecznych oraz przyczyni się do zachowania spokoju społecznego.

4. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/100 /08/DP/jf

Warszawa, dnia 21 stycznia 2008 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

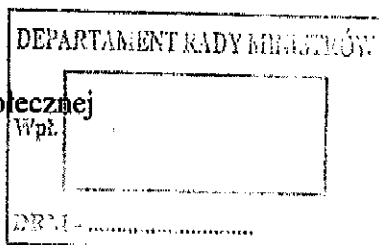
W związku z przedłożonym projektem ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (pismo nr RM-10-3-08) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej



2008-01-22

Warszawa, dnia 4 lutego 2008 r.

Kancelaria Sejmu
Biuro Legislacyjne
BL-1700-49/08

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Analiza formalna
rządowego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy
- Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw

Projekt umożliwia zachowanie po dniu 31 grudnia 2008 r. prawa do zawierania ponadzakładowych układów zbiorowych pracy dla pracowników jednostek sfery budżetowej na dotychczasowych zasadach.

Dołączone do projektu uzasadnienie spełnia wymogi wynikające z art. 34 ust. 2 regulaminu Sejmu.

Mając na uwadze przedmiot proponowanej regulacji oraz treść art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu należy zasięgnąć ponadto opinii Państwowej Inspekcji Pracy (art. 10 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy).

Projekt dotyczy kodeksu, dlatego zgodnie z art. 37 ust. 2 regulaminu Sejmu pierwsze czytanie powinno odbyć się na posiedzeniu Sejmu.

Ponadto Biuro Legislacyjne pragnie zauważyć, iż projekt o identycznej treści złożyli posłowie Prawa i Sprawiedliwości.

Opracowali:

Bogdan Cichy

gł. spec. ds. legislacji

Urszula Sęk

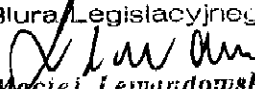
st. spec. ds. legislacji

Radosław Radosławski

spec. ds. legislacji

Przemysław Sadłoń

mł. spec. ds. legislacji

Akceptował:
WICEPRZEDKOR
Biura Legislacyjnego

Maciej Lewandowski