



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-30, 143, 160-07

Druk nr 12

Warszawa, 6 listopada 2007 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekty ustaw:

- 1) o zmianie ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych oraz o zmianie innych ustaw wraz z projektami aktów wykonawczych – projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej,
- 2) o zmianie ustawy o rachunkowości wraz z projektami aktów wykonawczych – projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej,
- 3) o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym.**

W załączeniu przedstawiam także opinie dotyczące zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tych sprawach w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 86, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) prowadzenie, w imieniu i na rzecz podatników, płatników i inkasentów, ksiąg podatkowych i innych ewidencji do celów podatkowych oraz udzielanie im pomocy w tym zakresie,”;

2) w art. 27 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) osoba fizyczna prowadząca działalność we własnym imieniu i na własny rachunek lub jako uczestnik spółki niemającej osobowości prawnej, z wyjątkiem spółki komandytowo-akcyjnej,”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 5 grudnia 2007 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 137, poz. 1302, z 2004 r. Nr 62, poz. 577, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, z 2006 r. Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 98, poz. 656.

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 86, z późn. zm.) jest następstwem:

1. Rozstrzygnięć zapadłych w wyniku wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 22 maja 2007 r. – sygn. akt K 42/05 – w sprawie z wniosku Krajowej Rady Doradców Podatkowych o zbadanie zgodności:
 - 1) artykułu 3a wskazanej wyżej ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 86, z późn. zm.) z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 2) art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy o rachunkowości (Dz. U. z 2005 r. Nr 10, poz. 66) w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r., z art. 7, art. 118 ust. 1 oraz art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 3) art. 1 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy o rachunkowości (Dz. U. z 2005 r. Nr 10, poz. 66) w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r., z art. 7, art. 118 ust. 1 oraz art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Trybunał Konstytucyjny w omawianym wyroku orzekł zgodność art. 3a ustawy o doradztwie podatkowym z Konstytucją RP; regulacja ta dotyczyła przyznania podmiotom uprawnionym do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych możliwości wykonywania niektórych czynności doradztwa podatkowego (polegających na prowadzeniu, w imieniu i na rzecz podatników, płatników i inkasentów, ksiąg podatkowych i innych ewidencji do celów podatkowych, a także sporządzaniu w ich imieniu i na ich rzecz zeznań i deklaracji – oraz udzielania im pomocy w tym zakresie). Trybunał uznał jedynie, że z punktu widzenia poprawności legislacyjnej wskazane byłoby zamieszczenie regulacji dotyczącej osób uprawnionych do usłu-

gowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, a nienależących do korporacji doradców podatkowych w ustawie o rachunkowości lub w ustawie odrębnej.

2. Trybunał Konstytucyjny – rozpoznając sprawę, o której mowa wyżej – nie podważał istoty merytorycznych unormowań zawartych w:
 - 1) art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy o rachunkowości – w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym,
 - 2) art. 1 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz ustawy o rachunkowości – w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym.

Trybunał Konstytucyjny – w przedstawionej wyżej sprawie – zakwestionował wyłącznie procedurę uchwalenia przez Parlament zmian do omawianej ustawy, uznając, że poprawki senackie ukształtowały projekt zmiany ustawy w sposób, który nie mieścił się w granicach materii objętej ustawą przekazaną Senatowi przez Sejm.

Należy w tym miejscu wskazać – w ślad za rzeczonym wyrokiem – że Trybunał Konstytucyjny nie ma kompetencji przywrócenia wcześniejszego, przednowelizacyjnego brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 2 i art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy o doradztwie podatkowym.

Zatem w przypadku, gdyby regulacje dotyczące niniejszego projektu nie weszły w życie z dniem 5 grudnia 2007 r. – doradcy podatkowi straciliby prawo do wykonywania czynności polegających na prowadzeniu, w imieniu i na rzecz podatników, płatników i inkasentów, ksiąg podatkowych i innych ewidencji do celów podatkowych, a także nie mogliby wykonywać zawodu, uczestnicząc jako osoba fizyczna prowadząca działalność we własnym imieniu i na własny rachunek lub jako uczestnik spółki niemającej osobowości prawnej.

Biorąc pod uwagę tę argumentację, Minister Finansów stanął przed koniecznością podjęcia w szybkim trybie działań, mających na celu ochronę praw członków korporacji doradców podatkowych.

Mając na uwadze wskazane wyżej względy oraz fakt, że zmiana ustawy sprowadza się w swojej istocie do powielenia unormowań obecnie obowiązujących – należy zaznaczyć, że z jednej strony nowelizacja ma jedynie charakter formalny – z drugiej zaś, w przypadku, gdyby nie weszła w życie w określonym przez Trybunał Konstytucyjny terminie, może oznaczać wzbudzenie niepewności w środowisku doradców podatkowych co do zgodnego z obowiązującymi przepisami wykonywania przez członków tej korporacji określonych czynności doradztwa podatkowego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiana ustawy nie spowoduje skutków finansowych we wskazanym wyżej zakresie.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się oddziaływania zmiany ustawy na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Zaproponowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

5. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projekt aktu prawnego dotyczy członków korporacji doradców podatkowych.

6. Źródła finansowania

Projekt jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Konsultacje

Projekt zmiany ustawy został udostępniony, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca

2005 r. o działalności lobbingsowej (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) – w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów zajmujących się działalnością lobbingsową nie zgłosił, w toku prac legislacyjnych, zainteresowania niniejszym projektem.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi zgłosiła Krajowa Rada Doradców Podatkowych, będąca podmiotem najbardziej zainteresowanym materiałą regulowaną w projekcie. Organ ten wniósł o dokonanie zapisu w art. 2 projektu ustawy, umożliwiającym wejście w życie ustawy z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 5 grudnia 2007 r.

Uwaga ta została uwzględniona w projekcie, który został przedstawiony pod obrady Komitetu Rady Ministrów. Komitet jednakże, rozpatrując i rekomendując Radzie Ministrów rzeczony projekt, zalecił Ministrowi Finansów ustalenie terminu wejścia w życie ustawy na posiedzeniu komisji prawniczej. Wskutek poczynionych na posiedzeniu ustaleń, termin ten został określony na dzień 5 grudnia 2007 r.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ

KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Tomasz Nowakowski

Min. TN/2415 /07/DP/ak

Warszawa, dn. 24 września 2007 r.

Pan
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym* wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Tomasza Nowakowskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym* (pismo nr RM-10-160-07) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię.

Materia regulowana przez projekt ustawy nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marian Banaś
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 15 listopada 2007 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

