



Opinia
do ustawy o finansowaniu Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie
z budżetu państwa
(druk nr 1224)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest przyznanie Prawosławnemu Seminarium Duchownemu w Warszawie prawa do otrzymywania dotacji i innych środków z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych. Finansowanie z budżetu państwa nie będzie obejmowało kosztów realizacji inwestycji budowlanych.

Na takich samych zasadach dotacje i inne środki budżetowe otrzymują: Papieski Wydział Teologiczny w Warszawie, Papieski Wydział Teologiczny we Wrocławiu oraz Wyższa Szkoła Filozoficzno-Pedagogiczna "Ignatianum" w Krakowie (uczelnie te są finansowane z budżetu państwa od 1 października 2006 r.). Natomiast Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II i Uniwersytet Papieski Jana Pawła II w Krakowie otrzymują z budżetu państwa również środki na finansowanie kosztów realizacji inwestycji budowlanych. Pierwszy z nich jest finansowany z budżetu państwa począwszy od 1992 r., a w rozszerzonej formule od 2 grudnia 2008 r., drugi zaś począwszy od 1998 r., a w rozszerzonej formule od 6 stycznia 2010 r.

Opiniowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i znajdzie zastosowanie poczynając od roku budżetowego 2011 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 92 posiedzeniu w dniu 13 maja 2011 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim. Sejmowa Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży w swoim sprawozdaniu z dnia 26 sierpnia 2009 r. wnosiła o przyjęcie projektu bez poprawek. W trakcie II czytania w dniu 12 maja 2011 r. zgłoszono poprawkę, która urealnia przepis o wejściu w życie (w projekcie, w przepisie o wejściu w życie wskazano, iż ustawa będzie

miała zastosowanie począwszy od roku budżetowego 2010 r.). Poprawka została przyjęta przez Sejm. Innych zmian nie dokonano.

W trakcie prac w Sejmie swoją opinię przedstawiło Biuro Analiz Sejmowych¹. Pani dr Teresa Augustyniak-Górna podniosła m.in., iż projekt ustawy o finansowaniu Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie z budżetu państwa rodzi wątpliwości co do zgodności z: art. 25 ust. 1 Konstytucji (zasada równouprawnienia kościołów i innych związków wyznaniowych, z powodu uprzywilejowania Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie w porównaniu z innymi niekatolickimi wyższymi szkołami wyznaniowymi), art. 32 ust. 1 Konstytucji (zasada równości, z powodu zróżnicowania zasad dotowania uczelni niepublicznych i uprzywilejowania Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie) oraz art. 25 ust. 5 Konstytucji (zasada stanowienia regulacji prawnych dotyczących wspólnot wyznaniowych w drodze dwustronnej, z powodu wysoce prawdopodobnego nieprzeprowadzenia konsultacji z Polskim Autokefalicznym Kościołem Prawosławnym i niezawarcia z nim stosownej umowy, chyba że brak ten zostanie usunięty przed zakończeniem postępowania legislacyjnego).

III. Uwagi szczegółowe

W związku z tym, iż ustawa ma wejść w życie w trakcie trwania roku budżetowego 2011 r. nasuwa się pytanie, czy budżecie państwa na ten rok zagwarantowane są środki na wykonanie ustawy. Należy pamiętać, iż projekt zakładał finansowanie Prawosławnego Seminarium Duchownego w Warszawie począwszy od roku budżetowego następującego po roku, w którym ustawa zostałaby uchwalona (projekt ustawy został wniesiony 4 listopada 2008 r. i zakładał finansowanie począwszy od 2010 r.).

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Jakub Zabielski

Główny legislator

¹ Opinia z dnia 27 stycznia 2009 r. dostępna na:

[http://orka.sejm.gov.pl/RexDomk6.nsf/0/7C4B9C2DE38D15EFC1257516003CB89B/\\$file/i3453-08.rtf](http://orka.sejm.gov.pl/RexDomk6.nsf/0/7C4B9C2DE38D15EFC1257516003CB89B/$file/i3453-08.rtf)