

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2011 r.



KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia
o ustawie o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy
oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy
(druk nr 1171)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy w nowelizowanych ustawach doprecyzowuje szereg przepisów oraz usuwa błędy techniczno-legislacyjne.

Ponadto ustawa:

- 1) modyfikuje zasady głosowania korespondencyjnego w zagranicznych obwodach głosowania, poprzez m.in. wydzielenie odrębnych obwodów do głosowania korespondencyjnego;
- 2) upoważnia do określenia w rozporządzeniu wzoru sprawozdania o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych komitetów biorących udział w wyborach;
- 3) rozszerza upoważnienie do wydania rozporządzenia o określenie czasu przeznaczonego na rozpowszechnianie nieodpłatnie audycji wyborczych w każdym z programów ogólnokrajowych i regionalnych, jak również ramowego podziału tego czasu w okresie od 15 dnia przed dniem głosowania;
- 4) zmienia termin publikacji informacji o terminie wyborów samorządowych z 60 do 80 dni przed dniem wyborów;
- 5) wydłuża terminy, w jakich rady gmin dokonają podziału gmin na okręgi wyborcze i obwody głosowania.

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 89. posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2011 r. w oparciu o przedłożenie sejmowej Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia niektórych projektów ustaw z zakresu prawa wyborczego (druk nr 3990). Ta sama komisja rozpatrywała projekt po pierwszym czytaniu. Komisja wprowadziła do projektu ustawy m.in. poprawki polegające na utworzeniu obwodów do głosowania korespondencyjnego poza granicami kraju oraz modyfikujące procedurę głosowania korespondencyjnego.

Sejm nie uwzględnił poprawek zgłoszonych w trakcie drugiego czytania i uchwalił ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję.

III. Uwagi szczegółowe

1) Wydaje się, że w uchwalonym przez Sejm brzmieniu art. 117 § 6 ustawy – Kodeks wyborczy błędnie użyto wyrazu "misji" zamiast wyrazu "emisji".

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 19, w § 6 w części wspólnej wyraz "misji" zastępuje się wyrazem "emisji";

2) Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 261 § 4 Kodeksu wyborczego, informację o okręgu wyborczym podaje się do wiadomości wyborcom najpóźniej w 52 dniu przed dniem wyborów.

Dodawany do art. 261 § 4a skraca powyższy termin w przypadku wyborów przedterminowych do 40 dni przed dniem wyborów. Ustawodawca podkreślił wprowadzenie wyjątku z § 4a, poprzez użycie w przepisie statuującym zasadę ogólną zwrotu "z zastrzeżeniem § 4a".

Zgodnie z § 23 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli od któregoś z elementów przepisu szczegółowego przewiduje się wyjątki lub któryś z elementów tego przepisu wymaga uściślenia, przepis formułujący wyjątki lub uściślenia zamieszcza się bezpośrednio po danym przepisie szczegółowym. W takim wypadku nie jest konieczne posługiwaniem się wyrażeniem "z zastrzeżeniem" lub innym podobnym.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt. 25 skreśla się lit. a;

Legislator

Michał Gil