



Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2010"
(druk nr 1168)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji jest wydłużenie okresu realizacji programu wieloletniego "Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2010" do 2013 r. i zwiększenie łącznych nakładów na finansowanie tego programu

Inaczej niż dotychczas środki na realizację programu w latach 2011-2013 będą pochodziły nie z budżetu państwa, ale z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Łączne nakłady na finansowanie programu nie będą mogły przekroczyć kwoty 1 732 mln zł (dotychczasowy limit ustalony był na poziomie **1.068** mln zł z budżetu państwa, ustalonej w cenach zadań z roku 2004 i przeliczanej według wskaźnika inflacji na ceny z roku realizacji zadań), w tym w:

- 1) 2011 roku – 325,3 mln zł z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, ustalonej w cenach zadań z roku 2011;
- 2) latach 2012 i 2013 do 689,5 mln zł z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, ustalonej w cenach zadań z roku 2009 i przeliczonej według wskaźnika inflacji na ceny z roku realizacji zadań.

Jednocześnie przewidziano, iż w latach 2012 i 2013 ustawa budżetowa będzie mogła określać wysokość środków z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie programu. Środki te będą musiały mieścić się w ogólnym limicie.

W dodawanym art. 3a określono tryb finansowania programu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przyjęto, iż przekazywanie środków będzie odbywało się w formie dotacji w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska na podstawie umowy zawartej przez Fundusz z państwową jednostką budżetową realizującą Program. Środki uzyskane tytułem dotacji będą mogły być przeznaczone wyłącznie na realizację zadań wynikających z programu, a w

przypadku ich wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegać będą one zwrotowi.

W znowelizowanym załączniku do ustawy określono nakłady na realizację zadań programu w poszczególnych latach z podziałem na zadania i rezerwę.

Konsekwencją wydłużenia okresu realizacji programu jest zmiana nazwy programu.

Ustawa wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2011 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 89. posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2011 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym. W trakcie prac w Sejmie rozszerzono zakres nowelizacji dodając do nowelizowanej ustawy przepis określający tryb finansowania programu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

III. Uwaga ogólna

W związku z epizodycznym charakterem nowelizowanej ustawy można mieć wątpliwości, **czy opiniowana ustawa jest w ogóle dopuszczalna**. W związku z tym, że przedmiotem nowelizowanej ustawy był program wieloletni, który miał się zakończyć z upływem 2010 r. można by uznać, iż z dniem 31 grudnia 2010 r. przepisy ustawy co do zasady ekspirowały z systemu prawnego. Jedynym przepisem nowelizowanej ustawy, którego stosowanie rozciąga się na 2011 r. jest art. 4 ust. 2. Przepis ten przewiduje obowiązek przedłożenia przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej Sejmowi i Radzie Ministrów rocznej informacji o realizacji w roku ubiegłym zadań wynikających z programu. Obowiązek ten musi być zrealizowany najpóźniej do 31 maja. Z teoretycznego punktu widzenia należałoby więc uznać, iż przedmiotem nowelizacji mógłby być tylko przepis art. 4 ust. 2. Mając powyższe na względzie opiniowana ustawa powinna wejść w życie do końca ubiegłego roku. W tym momencie ustawodawca przyjmuje swego rodzaju fikcję, iż przepisy nowelizowane nadal w systemie pozostają (mają moc obowiązującą). Z logicznego punktu widzenia nie da się bowiem uzasadnić nowelizowania czegoś czego w systemie nie ma. O tym, iż działanie ustawodawcy jest spóźnione świadczy również przepis o wejściu w życie, który przewiduje, iż ustawa wejdzie w życie z dniem ogłoszenia (bez odpowiedniego *vacatio legis*) z mocą od 1 stycznia 2011 r.

Jakub Zabielski

Główny legislator