



Opinia do ustawy
o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska

(druk nr 1136)

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa w sposób jednoznaczny przesądza, iż wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej "wojewódzkimi funduszami", nie są wojewódzkimi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Konieczność wprowadzenia takiej regulacji, jak to wynika z uzasadnienia projektu ustawy (druk sejmowy nr 3758), jest efektem pojawiających się w chwili obecnej wątpliwości co do statusu prawnego tych funduszy.

Z dniem 1 stycznia 2010 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, ustawodawca dokonał zmiany w zakresie statusu prawnego wojewódzkich funduszy: z państwowych funduszy celowych stały się one samorządowymi osobami prawnymi w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze przepis art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym do katalogu podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych zalicza się inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego; oraz fakt, iż w systemie prawa brak jest definicji "samorządowej osoby prawnej", wystąpiły w praktyce interpretacje kwalifikujące wojewódzkie fundusze jako "wojewódzkie samorządowe osoby prawne", za nawet jako "wojewódzkie jednostki organizacyjne" – zaliczając je tym samym do sfery działalności samorządu terytorialnego.

Jak wynika z uzasadnienia ustawodawca, mając na uwadze fakt, że podstawę utworzenia i zasady organizacji wojewódzkich funduszy, a także zakres ich działań określa

ustawa – Prawo ochrony środowiska oraz to, iż funkcjonują one jako jednostki sektora finansów publicznych, których celem jest wykonywanie zadań wyodrębnionych z budżetu (wykraczających poza katalog zadań województwa), a wynikających wprost z ustawy – Prawo ochrony środowiska, w sposób jednoznaczny postanowił przesądzić, iż wojewódzkie fundusze nie są wojewódzkimi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi (art. 1 pkt 1 noweli).

Poza powyższą zmianą opiniowany akt prawny ponadto:

- wprowadza obowiązek ogłaszania w wojewódzkim dzienniku urzędowym rocznego sprawozdania z działalności wojewódzkiego funduszu – (art. 1 pkt 2 li. a noweli),
- rozszerza katalog uprawnień rad nadzorczych wojewódzkich funduszy wprowadzając obowiązek zatwierdzania przez nie wniosków zarządu w sprawach nabycia lub zbycia nieruchomości – (art. 1 pkt 2 lit. b noweli),
- przywraca zasadę, iż nadzór prawny nad uchwałami rad nadzorczych wojewódzkich funduszy jest sprawowany przez wojewodów (a nie zarządy województw) – (art. 1 pkt 3 noweli).

Opiniowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Przedłożona Senatowi ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk sejmowy nr 3758).

I czytanie projektu miało miejsce w dniu 19 stycznia 2011 r. w Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Komisje przyjęły sprawozdanie, w którym nie zaproponowały poprawek w sposób istotny wpływających na treść ustawy (druk sejmowy nr 3891).

II czytanie miało miejsce na 86. posiedzeniu Sejmu, w dniu 2 marca 2011 r.

Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania. Ustawa została uchwalona na tym samym 86. posiedzeniu Sejmu w dniu 4 marca 2011 r.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Mirosław Reszczyński
legislator