



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej
oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych
Rzeczypospolitej Polskiej
(druk nr 1108)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Uchwalona przez Sejm w dniu 4 lutego 2011 r. ustawa o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza do zakresu działania Ministra Obrony Narodowej zadania dotyczące realizacji celów oraz zobowiązań sojuszniczych wynikających z udziału Rzeczypospolitej Polskiej w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP), zwanym dalej "Programem NSIP", – dodawany pkt 15a w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej.

Program NSIP, jak wynika z uzasadnienia do rządowego projektu (druk sejmowy nr 3773), "stworzono w celu zapewnienia wspólnego finansowania projektów inwestycyjnych w krajach członkowskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Jest on narzędziem do zaspokojenia potrzeb w zakresie tworzenia zdolności wojskowych, których zapewnienie wykracza poza narodowe zasoby obronne państw członkowskich Sojuszu, ponadto służy stabilizacji na terenie krajów członkowskich oraz bezpieczeństwu zbiorowemu sojuszników. Źródłem finansowania Programu jest fundusz NSIP tworzony z corocznych składek wnoszonych przez kraje w nim uczestniczące. Obejmuje on wyłącznie zadania zgrupowane w tzw. pakietach inwestycyjnych, których wykonanie zapewnia osiągnięcie określonych zdolności operacyjnych Sojuszu. Pakiety inwestycyjne są zatwierdzane przez Radę

Północnoatlantycką. Przydział środków realizowany jest przez Komitet Infrastruktury Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego".

W nowelizowanym art. 4 ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej, wprowadzono ponadto regulację określającą, iż Minister Obrony Narodowej sprawuje nadzór nad instytucją gospodarki budżetowej, powołaną w celu realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadań inwestycyjnych określonych w Programie NSIP – art. 1 pkt 2 noweli.

W dotychczasowym stanie prawnym zadania w zakresie realizacji w Rzeczypospolitej Polskiej programu NSIP, na podstawie decyzji Nr 4 /MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 11 stycznia 2002 r. w sprawie utworzenia zakładu budżetowego "Zakład Inwestycji Organizacji traktatu Północno Atlantyckiego", realizował wymieniony w tytule decyzji zakład budżetowy.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z dniem 31 grudnia 2010 r. zakończeniu ulega likwidacja państwowych zakładów budżetowych. W związku powyższą regulacją, Minister Obrony Narodowej wydał zarządzenie Nr 49/MON z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie utworzenia instytucji gospodarki budżetowej pod nazwą "Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego". Wskazana instytucja gospodarki budżetowej zapewniać ma obsługę Programu NSIP.

Rozwiązania dodawanego przepisu art. 12a ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (art. 2 noweli), w myśl uzasadnienia, mają na celu stworzenie możliwości uzyskiwania, przez Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, dotacji celowych i dotacji podmiotowej na zadania publiczne związane z realizacją na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadań inwestycyjnych określonych w Programie NSIP.

Opiniowany akt prawny wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Przedłożona Senatowi ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 3773).

I czytanie ustawy odbyło się w dniu 20 stycznia 2011 r. w sejmowej Komisji Obrony Narodowej.

Opracowując sprawozdanie (druk sejmowy nr 3816) Komisja nie wniosła poprawek, które w sposób istotny wpływałyby na treść ustawy.

Drugie czytanie projektu ustawy miało miejsce na 84. posiedzeniu Sejmu, w dniu 2 lutego 2011 r. Wobec niewniesienia poprawek, Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania. Ustawa została uchwalona na tym samym 84. posiedzeniu Sejmu w dniu 4 lutego 2011 r.

III. Uwagi szczegółowe

W art. 2, w art. 12a w ust. 3 ustawodawca formułując przepis upoważniający nie zamieścił wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego. Należy zwrócić uwagę, iż sformułowanie w przepisie upoważniającym wytycznych jest konstytucyjnym warunkiem poprawności przepisu upoważniającego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 Konstytucji delegacja ustawowa powinna określać organ właściwy do wydania rozporządzenia, zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu. Brak jednego z obligatoryjnych elementów upoważnienia skutkuje jego wadliwością z konstytucyjnego punktu widzenia. Z tego względu, w celu zapewnienia poprawności analizowanego przepisu właściwym będzie uzupełnienie go, o brakujące wytyczne, którymi powinien kierować się organ upoważniony do wydania rozporządzenia.

Jednocześnie należałoby rozważyć zasadność zamieszczenia w przepisie art. 12a ust. 3 regulacji zdania drugiego, z uwagi na fakt, iż konieczność uwzględnienia podziału na dotacje celowe i podmiotową wynika wprost z ust. 1 tej jednostki redakcyjnej.

Wątpliwości może budzić ponadto wprowadzone w przepisie, upoważnienie dla Ministra Obrony Narodowej do określenia wysokości dotacji. Przyjęte rozwiązanie nie konweniuje z zapisami załączonego do ustawy projektu aktu wykonawczego oraz uzasadnienia do niego, z których wynika, iż rozporządzenie określa sposób ustalania wysokości poszczególnych dotacji.

Propozycja poprawki:

- w art. 2, w art. 12a w ust. 3:
 - a) wyraz "wysokość" zastępuje się wyrazami "sposób ustalania wysokości",
 - b) skreśla się zdanie drugie.

Mirosław Reszczyński

legislator