



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym
(druk nr 1016)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym, dokonuje transpozycji do prawa polskiego dyrektywy Rady 2008/114/WE z dnia 8 grudnia 2008 r. w sprawie rozpoznawania i wyznaczania europejskiej infrastruktury krytycznej oraz oceny potrzeb w zakresie poprawy jej ochrony (Dz. Urz. UE L 2008.345.75).

Zgodnie z pkt 2a dodawanym do art. 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, przez europejską infrastrukturę krytyczną należy rozumieć systemy oraz wchodzące w ich skład powiązane ze sobą funkcjonalnie obiekty, w tym obiekty budowlane, urządzenia i instalacje kluczowe dla bezpieczeństwa państwa i jego obywateli oraz służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania organów administracji publicznej, a także instytucji i przedsiębiorców, w zakresie energii elektrycznej, ropy naftowej i gazu ziemnego oraz transportu drogowego, kolejowego, lotniczego, wodnego śródlądowego, żeglugi oceanicznej, żeglugi morskiej bliskiego zasięgu i portów, zlokalizowane na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, których zakłócenie lub zniszczenie miałyby istotny wpływ na co najmniej dwa państwa członkowskie.

W art. 6a ust. 1 wskazano kryteria sektorowe i kryteria przekrojowe, na podstawie których dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, we współpracy z właściwymi ministrami i kierownikami urzędów centralnych, będzie rozpoznawał potencjalną europejską infrastrukturę krytyczną.

Kryteria sektorowe to przybliżone progi liczbowe ustalone przez Komisję Europejską i państwa członkowskie Unii Europejskiej, charakteryzujące parametry wchodzących w skład

systemów infrastruktury krytycznej obiektów, urządzeń oraz instalacji lub funkcje realizowane przez te obiekty, urządzenia oraz instalacje, warunkujące identyfikację infrastruktury krytycznej (art. 6a ust. 1 pkt 1 ustawy).

Kryteria przekrojowe – w zakresie przybliżonych progów ustalonych przez Komisję Europejską i państwa członkowskie Unii Europejskiej obejmują kryteria ofiar w ludziach, skutków ekonomicznych oraz skutków społecznych (art. 6a ust. 1 pkt 4 ustawy).

Zgodnie z art. 6b, dyrektor Centrum poinformuje o potencjalnej europejskiej infrastrukturze krytycznej właściwe organy państw członkowskich Unii Europejskiej, na które ta infrastruktura może mieć istotny wpływ, podając jej nazwę i lokalizację. Dyrektor podaje w informacji nazwę i lokalizację potencjalnej europejskiej infrastruktury krytycznej i przyczyny jej wyznaczenia

W celu wyznaczenia europejskiej infrastruktury krytycznej oraz dokładnych progów kryteriów sektorowych i przekrojowych, dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa będzie prowadzić rozmowy z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej:

- 1) na które potencjalna europejska infrastruktura krytyczna, zlokalizowana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, może mieć istotny wpływ,
- 2) na których terytorium zlokalizowana jest potencjalna europejska infrastruktura krytyczna mogąca mieć istotny wpływ na Rzeczpospolitą Polską (art. 6b ust. 2 ustawy).

Na podstawie ustaleń będących wynikiem rozmów dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej – Rada Ministrów, w drodze uchwały, wyznaczy europejską infrastrukturę krytyczną, spośród zakresu potencjalnej europejskiej infrastruktury krytycznej zlokalizowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Uchwała Rady Ministrów będzie miała charakter niejawni.

Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa informować będzie co roku Komisję Europejską o liczbie infrastruktur krytycznych:

- 1) w odniesieniu do których prowadzono z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej rozmowy na temat progów kryteriów przekrojowych, umożliwiających wyznaczenie europejskiej infrastruktury krytycznej zlokalizowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

- 2) zlokalizowanych w Polsce, a wchodzących w skład europejskiej infrastruktury krytycznej oraz o liczbie państw członkowskich Unii Europejskiej, na które ma ona wpływ.

Ponadto, dyrektor Centrum co dwa lata sporządzać będzie dla Komisji Europejskiej sprawozdanie ogólne dotyczące europejskiej infrastruktury krytycznej zlokalizowanej w naszym kraju.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 77. posiedzeniu w dniu 29 października br. pochodziła z przedłożenia rządowego. Rada Ministrów zadeklarowała, że projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projektem zajmowała się Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych.

Ustawa nie budziła kontrowersji ani nie była przedmiotem istotnych poprawek - została uchwalona przy 399 głosach za, przy braku głosów przeciw i wstrzymujących się.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Maciej Telec
Główny legislator