



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 911)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146) zniósła m.in. formę "gospodarstwa pomocniczego", w jakiej działały gminne centra integracji społecznej. Jednocześnie wymieniona ustawa nie wprowadziła dla tych podmiotów jakiegokolwiek analogicznej formy organizacyjno-prawnej pozwalającej na wygospodarowywanie własnych środków finansowych z przeznaczeniem na pokrycie kosztów działalności przy równoczesnym zagwarantowaniu ciągłości realizacji projektów ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, a także uznania dotychczasowego dorobku tych jednostek.

W związku z powyższym ustawa o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw wprowadza rozwiązania prawne umożliwiające gminom, w terminie do dnia 31 grudnia 2010 r., dokonywanie przekształceń działającego dotychczas w formie gospodarstwa pomocniczego centrum integracji społecznej w wybraną przez nie formę jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego. Ponadto gminy będą mogły w tym terminie ewentualnie przekazać prowadzenie centrum integracji społecznej organizacji pozarządowej.

Jednocześnie został rozszerzony, o powiaty i samorządy województw, krąg podmiotów, które mogą tworzyć centra integracji społecznej.

Doprecyzowano także zasady prowadzenia przez centrum integracji społecznej, w ramach reintegracji zawodowej, działalności wytwórczej, handlowej i usługowej poprzez wskazanie, że działalność ta nie jest działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej i może być prowadzona jako statutowa działalność odpłatna pożytku publicznego w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto przedmiotowa ustawa wprowadza zmianę w ustawie o finansach publicznych, która polega na rozszerzeniu katalogu zakresu zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe, o pomoc społeczną, reintegrację zawodową i społeczną oraz rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych.

Wprowadzone zostały także zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706). Zmiany te mają na celu określenie zasad przekształcenia zakładu aktywności zawodowej w samorządowy zakład budżetowy lub przekazania jego prowadzenia organizacji pozarządowej, której statutowym zadaniem jest rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych. Określone zostały także zasady przejęcia składników majątkowych zakładu aktywności zawodowej przez nowoutworzony podmiot lub organizację pozarządową.

Przedmiotowa ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 69. posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2010 r. w oparciu o projekt sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk sejmowy nr 3086). Projekt ustawy był przedmiotem prac tej Komisji, w czasie których zostały wprowadzone jedynie zmiany o charakterze legislacyjnym oraz redakcyjnym. Podczas drugiego czytania nie zostały wniesione poprawki i niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa została przyjęta jednogłośnie.

III. Uwagi szczegółowe

1. W art. 3 w pkt 2, w art. 97a w ust. 2 i 3 ustawodawca zamiennie posługuje się pojęciami "składniki majątkowe" oraz "mienie". Zgodnie z § 10 Zasad Techniki Prawodawczej do oznaczania jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń. Wobec powyższego wskazane byłoby ujednolicenie tej terminologii.

Propozycja poprawki:

- w art. 3 w pkt 2, w art. 97a w ust. 3 wyraz "mienie" zastępuje się wyrazami "składniki majątkowe";

2. W świetle przyjętych rozwiązań w art. 3 pkt 2, w art. 97a ust. 1 gmina lub powiat będą mogły **przekształcić** zakład aktywności zawodowej w samorządowy zakład budżetowy lub przekazać prowadzenie takiego zakładu organizacji pozarządowej. Natomiast art. 97a

ust. 4 mówi, że w terminie 14 dni od dnia **utworzenia** samorządowego zakładu budżetowego lub przekazania prowadzenia zakładu aktywności zawodowej należy podjąć określone w ustawie działania.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wcześniej utworzony zakład aktywności zawodowej może zostać przekształcony albo przekazany i od tego właśnie zdarzenia liczony jest wyżej wskazany termin.

Propozycja poprawki:

- w art. 3 w pkt 2, w art. 97a w ust. 4 wyrazy "utworzenia samorządowego zakładu budżetowego" zastępuje się wyrazami "przekształcenia zakładu aktywności zawodowej";

3. Ponadto, z uwagi na wskazaną powyżej możliwość przekazywania prowadzenia zakładu aktywności zawodowej, należy doprecyzować w tym zakresie art. 97a ust. 5, który mówi m.in. o "przejęciu zakładu" zamiast "przejęciu prowadzenia zakładu".

Propozycja poprawki:

- w art. 3 w pkt 2, w art. 97a w ust. 5 wyrazy "przejął zakład" zastępuje się wyrazami "przejął prowadzenie zakładu";

4. Ustawa przewiduje, że centrum integracji społecznej może być utworzone przez jednostkę samorządu terytorialnego, w formie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego, oraz przez organizację pozarządową.

W związku z tym wydaje się zasadnym wskazanie, że określona gmina, będzie mogła przekształcić centrum integracji społecznej w jedną z wyżej wymienionych form bądź też przekazać prowadzenie takiego centrum określonemu podmiotowi, a nie podmiotom. Poprawka redakcyjna polegająca na zastosowaniu liczby pojedynczej zamiast mnogiej.

Propozycja poprawek:

- a) - w art. 4 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "w formy, o których" zastępuje się wyrazami "w formę, o której",
- b) - w art. 4 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "podmiotom, o których" zastępuje się wyrazami "podmiotowi, o którym".

