



Opinia

**do ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o komercjalizacji,
restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego**

"Polskie Koleje Państwowe"

(druk nr 861)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 29 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe", stanowi wykonanie postanowień porozumienia zawartego w dniu 9 grudnia 2008 r. między Ministrem Infrastruktury a województwami oraz uchwały nr 256/2008 Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie wniesienia przez PKP SA do spółki Przewozy Regionalne sp. z o.o, aportem zapleczy technicznych do obsługi taboru na pokrycie straty bilansowej spółki Przewozy Regionalne z lat ubiegłych w kwocie 1 188 mln zł.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, ma ona zapewnić instrumenty prawne pozwalające wspomóc spłatę przez PKP S.A. ciężącego na spółce zadłużenia, ze środków Funduszu Kolejowego. Fundusz Kolejowy prowadzony jest w Banku Gospodarstwa Krajowego w celu gromadzenia środków finansowych na utrzymanie, remonty, budowę i przebudowę linii kolejowych.

Na podstawie art. 3 ust. 3a ustawy o Funduszu Kolejowym, środki Funduszu można będzie przeznaczyć na sfinansowanie nabycia przez Skarb Państwa od Polskich Kolei Państwowych Spółka Akcyjna, akcji PKP Polskich Linii Kolejowych Spółka Akcyjna.

Zgodnie z art. 3a dodawanym do ustawy o Funduszu Kolejowym, w 2012 r. środki Funduszu w kwocie 150 mln zł, będą przeznaczone na współfinansowanie zadań własnych województw w zakresie organizowania regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich. Udział województw w tych środkach będzie proporcjonalny do liczby udziałów objętych w spółce Przewozy Regionalne.

Na podstawie art. 3b ustawy o Funduszu Kolejowym, w 2010 r. środki Funduszu będą mogły być przeznaczone na sfinansowanie nabycia przez Skarb Państwa od PKP SA, udziałów w kapitale zakładowym spółki Przewozy Regionalne objętych przez PKP SA, w zamian za wniesiony wkład niepieniężny w postaci nieruchomości niezbędnych do prowadzenia działalności w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 65 posiedzeniu w dniu 29 kwietnia br. pochodziła z przedłożenia rządowego. Rada Ministrów uznała projekt ustawy za pilny. W Sejmie zajmowały się projektem Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. W toku prac nad ustawą, przyjęto do niej kilka poprawek. Dotyczyły one m. in. jej rozszerzenia o przepis przejściowy, na podstawie którego Bank Gospodarstwa Krajowego będzie mógł w latach 2011 – 2015 wspomóc ze środków własnych nabycie przez Skarb Państwa akcji PKP Polskich Linii Kolejowych Spółka Akcyjna.

III. Uwagi

- 1) Zgodnie z ust. 3b dodawanym do art. 3 ustawy o Funduszu Kolejowym (art. 1 pkt 1 noweli), wartość akcji PKP Polskich Linii Kolejowych Spółka Akcyjna nabywanych przez Skarb Państwa od PKP SA określa się z uwzględnieniem wartości nominalnej PKP PLK SA. Wydaje się, że chodzi o wartość nominalną akcji, a nie samej spółki.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 1, w ust. 3b zdanie drugie otrzymuje brzmienie: "Wartość tych akcji określa się według ich wartości nominalnej.";

- 2) W art. 39a dodawanym do ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" (art. 2 pkt 3 noweli), spółkę Przewozy Regionalne sp. z o.o. określono skrótem "PR". Art. 33m ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" określa spółkę PKP Przewozy Regionalne sp. z o.o. skrótem "PKP PR" i jest on konsekwentnie stosowany w całej ustawie. Zakładając, że chodzi o ten sam podmiot, w nowych jednostkach redakcyjnych należy się posługiwać terminologią już przyjętą w zmienianym akcie normatywnym.

Propozycja poprawki:

w art. 2 w pkt 3, w art. 39a:

a) w ust. 1 wyrazy "do spółki Przewozy Regionalne sp. z o.o., zwanej dalej "PR"" zastępuje się wyrazami "do PKP PR",

b) w ust. 2 – 4 wyrazy "PR" zastępuje się wyrazami "PKP PR";

3) W art. 2 w pkt 2 noweli zaproponowano zmiany w przepisie upoważniającym do wydania aktu wykonawczego. Zgodnie z § 32 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego. Aby zapobiec sytuacji, w której wydane na podstawie art. 32 ust. 17 ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 stycznia 2009 r. w sprawie określenia spółek utworzonych przez Polskie Koleje Państwowe S.A., których akcje lub udziały zostaną przeznaczone na zabezpieczenie wierzytelności Skarbu Państwa z tytułu poręczeń i gwarancji, utraci moc z dniem wejścia w życie przedmiotowej noweli, należy rozważyć zamieszczenie w niej odpowiedniego przepisu przejściowego.

Propozycja poprawki:

po art. 4 dodaje się w art. 4a w brzmieniu:

"Art. 4a. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 32 ust. 17 ustawy, o której mowa w art. 2, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 32 ust. 17 ustawy, o której mowa w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak, niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy."

Maciej Telec
Główny legislator