



**Opinia**  
**o ustawie zmieniającej ustawę o systemie oświaty oraz ustawę o zmianie ustawy**  
**o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw**  
**(druk nr 703)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa dostosowuje system prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 grudnia 2008 r. (sygn. akt K 19/07), stwierdzającego niezgodność przepisu art. 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) z art. 16 ust. 2 i art. 167 ust. 1 Konstytucji oraz z art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty samorządu Lokalnego, sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1987 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607 oraz z 2006 r. Nr 154, poz. 1107).

Przepis art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty jest niezgodny z wyżej wskazanymi wzorcami kontroli w zakresie, w jakim nakazuje on pokrycie wyższych kosztów dotacji – w przeliczeniu na jednego ucznia – niż dotacje przysługujące przedszkolom niepublicznym usytuowanym na terenie gminy zobowiązanej, w tej części kosztów, która przekracza iloczyn ustalonego przez gminę zobowiązaną wskaźnika procentowego i kwoty wydatków bieżących, o których mowa w art. 90 ust. 2b, ustalonych przez gminę uprawnioną do refundacji.

Wyrok Trybunału Konstytucyjnego wywoła skutki prawne z dniem 31 grudnia 2009 r.

Mając na uwadze konieczność wykonania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego oraz kierując się brzmieniem sentencji wyroku oraz motywami jego uzasadnienia, ustawodawca dodaje w art. 90 ust. 2c ustawy o systemie oświaty zastrzeżenie, zgodnie z którym wskaźnik procentowy, według którego ustala się wysokość kosztów refundowanych przez gminę zobowiązaną, nie może być wyższy niż wskaźnik przyjęty przez tę gminę na

potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych znajdujących się na jej terenie, tzn. stosownie do art. 90 ust. 2b. W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, gmina ta pokrywała będzie koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 75% wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Wobec uchwalenia przez Sejm w dniu 19 marca 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U Nr 56, poz. 458), wprowadzającej analogiczny model refundowania dotacji udzielonej formom wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 80 ust. 2b i art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty, znowelizowano również postanowienia zawarte w art. 1 w pkt 36 lit. b oraz pkt 38 lit. b tejże ustawy w kierunku uwzględniającym wskazania Trybunału Konstytucyjnego. W przeciwnym razie art. 80 ust. 2d i art. 90 ust. 2e ustawy o systemie oświaty w brzmieniu, w jakim miałyby zacząć obowiązywać z dniem 1 stycznia 2010 r., narażone byłyby na zarzut niekonstytucyjności w takim samym zakresie, jak poddany kontroli Trybunału przepis art. 90 ust. 2c.

Ponadto w art. 3 ust. 1 opiniowanej ustawy sformułowano przepis przejściowy określający zasady pokrywania kosztów dotacji udzielonych przedszkolom niepublicznym w 2009 r. Natomiast w ust. 2 tego artykułu wskazano, iż art. 90 ust. 2c w nowym brzmieniu będzie stosowany od 1 stycznia 2010 r.

Nowelizacja wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 53. posiedzeniu w dniu 5 listopada 2009 r. Projekt ustawy był przedłożeniem senackim. W trakcie prac w Sejmie zmodyfikowano treść dodawanego do art. 90 ust. 2c zastrzeżenia nadając mu treść wskazaną w I części opinii (analogicznie zmieniono zastrzeżenia w dodawanych art. 80 ust. 2d i art. 90 ust. 2e). Projekt senacki przewidywał, iż w przypadku gdy do przedszkola, o którym mowa w art. 90 ust. 2b, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b, do wysokości iloczynu kwoty ustalonych w budżecie gminy dotującej wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. Ponadto dodano przepis określający, w

jakiej wysokości zobowiązana gmina będzie pokrywała koszty udzielonej dotacji w przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie tej gminy (projekt senacki tego nie regulował; analogiczne regulacje dodano do art. 80 ust. 2d i art. 90 ust. 2e).

### **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Jakub Zabielski*  
*główny legislator*