



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora
(druk nr 624)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedmiotem zmian ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2003 r. Nr 221, poz. 2199, z późn. zm.) jest materia związana z uregulowaniem art. 25 ust. 3, w części dotyczącej uprawnionego do emerytury posła lub senatora, któremu nie przysługuje uposażenie, jeżeli nie zawiesił prawa do emerytury. Zmiana ta ma charakter dostosowawczy do obowiązujących uregulowań systemowych. Zasadą powszechnego system ubezpieczenia społecznego jest, że emeryt, który ukończył 60 lat (kobieta) lub 65 lat (mężczyzna) nie jest związany obligatoryjnością zmniejszenia lub zawieszenia świadczenia, jeżeli osiąga przychód z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego. Osiąganie jednak przychodów przez emeryta będącego w wieku poniżej 60 lat (kobieta) lub 65 lat (mężczyzna) powoduje, że pobierane przez niego świadczenia podlega obniżeniu lub zawieszeniu, w zależności od relacji wysokości osiąganego przychodu w stosunku do progu określonego w art. 104 ust. 7 i 8 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.). Po przyjęciu zmiany parlamentarzystom uprawnionym do emerytury w systemie powszechnym (pracowniczym i rolniczym), po przekroczeniu powszechnego wieku emerytalnego, będzie przysługiwało uposażenie, o którym mowa w art. 25 ust. 1 i 2. Nowelizacja obejmuje także parlamentarzystów – emerytów uprawnionych do świadczeń w systemie tzw. służb mundurowych, uwzględniając przy tym odrębność zarówno systemową, jak i w zakresie zawieszalności świadczeń.

Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 46. posiedzeniu, w dniu 16 lipca 2009 r. Jej projekt stanowiło przedłożenie poselskie, którego pierwsze czytanie odbyło się w sejmowej Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich. Komisja, po rozpatrzeniu przedłożenia dokonała zmian proponowanych przepisów, zgodnych z celem, którym było dostosowanie art. 25 ust. 3 do uregulowań dotyczących zawieszalności świadczeń emerytalnych obowiązujących w przepisach systemu ubezpieczeń społecznych. Wniesione w Komisji poprawki przesądziły o ostatecznym kształcie ustawy, w szczególności dotyczącym zakresu podmiotowego uchwalonej przez Sejm ustawy, co było istotne ze względu na zarzut niekonstytucyjnego pominięcia systemu odrębnego tj. emerytów mundurowych. W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek. Projekt został uchwalony w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję.

III. Uwagi

Ustawa jest dostosowana do obowiązujących przepisów systemu zabezpieczenia społecznego, przy czym uwzględnia się występujące w nim odrębności.

Dla wejścia w życie ustawy będzie miało znaczenie, aby publikacja nie nastąpiła w ostatnim dniu miesiąca, gdyż de facto nie będzie wtedy okresu *vacatio legis*

Z punktu widzenia poprawności legislacyjnej trzeba jednak zauważyć, że zbędny jest w art. 1 pkt 1 (przy tym nie uwzględniono nakazu § 87 *Zasad techniki prawodawczej*, który wymaga przytaczania całej treści zmienianego przepisu, nie zaś jedynie dodawanych wyrazów). Art. 25 w ust. 3 zawiera zasadę, od której wyjątkiem i zarazem uszczegółowieniem jest dodawany ust. 3a, nie ma niebezpieczeństwa, że mogą powstać wątpliwości interpretacyjne, nie wnosi on też systemowo nowych treści.

Ponadto ze względów poprawności legislacyjnej (§ 89 *Zasad*) w art. 1 w pkt 2 przed wyrazami *dodaje się* powinny się znajdować wyrazy "po ust. 3".

Bożena Langner

Główny legislator