



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o Narodowym Banku Polskim

(druk nr 622)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 16 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o Narodowym Banku Polskim zmierza do rozszerzenia katalogu źródeł finansowania Krajowego Funduszu Drogowego oraz wprowadza szczególnie tryb emisji przez Bank Gospodarstwa Krajowego obligacji na rzecz Funduszu, poręczanych i gwarantowanych przez Skarb Państwa.

Według Wnioskodawców zmiany takie umożliwią pozyskanie dodatkowych środków na finansowanie budowy i przebudowy dróg krajowych, a ponadto usprawnią i uczynią tańszym sam proces ich pozyskiwania.

W art. 1 w pkt 1 noweli zaproponowano, aby środki Krajowego Funduszu Drogowego mogły pochodzić również z pożyczek z budżetu państwa.

W dodawanym do ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym rozdziale 6a, określono zasady i tryb emisji obligacji poręczanych i gwarantowanych przez Skarb Państwa.

Zgodnie z nowym art. 39p, obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego i poręczane lub gwarantowane przez Skarb Państwa są papierami wartościowymi na okaziciela, w których Bank stwierdza, że jest dłużnikiem właściciela takiego papieru i zobowiązuje się wobec niego do spełnienia określonego świadczenia pieniężnego. Dokonanie przez BGK emisji obligacji wymaga uprzedniej akceptacji warunków emisji ministra właściwego do spraw budżetu.

Zgodnie z art. 39r, sprzedaż obligacji może być dokonywana m.in. w drodze przetargów organizowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego albo inny podmiot na podstawie umowy zawartej z BGK. W przetargach mogą brać udział wyłącznie banki, instytucje kredytowe lub instytucje finansowe, w rozumieniu ustawy - Prawo bankowe, a także ich oddziały, z którymi minister właściwy do spraw budżetu zawarł umowę przyznającą im prawo do składania ofert na przetargach obligacji skarbowych.

W art. 2 noweli rozszerzono katalog uprawnień Narodowego Banku Polskiego organizowanie obrotu papierami wartościowymi, których jest emitentem oraz papierami wartościowymi emitowanymi albo poręczanymi lub gwarantowanymi przez Skarb Państwa

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 46. posiedzeniu w dniu 16 lipca br. pochodziła z przedłożenia poselskiego. W Sejmie projektem ustawy zajmowała się nią Komisja Finansów Publicznych. W zgłoszonej do projektu ustawy opinii Biura Analiz Sejmowych podnoszono zastrzeżenia co do zgodności projektu z prawem wspólnotowym oraz wskazywano na wymóg jego zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jako pomocy państwa oraz notyfikowania Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Maciej Telec
Główny legislator