



Opinia
o ustawie o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych,
ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających
(druk nr 596)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji jest umożliwienie bankom spółdzielczym, pod warunkiem uzyskania zgody banku zrzeszającego, emitowania bankowych papierów wartościowych oraz zaciągania zobowiązań związanych z emisją papierów wartościowych. W tym celu ustawodawca nowelizuje art. 7 oraz art. 8 ust. 1 ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających.

Zdaniem projektodawców uchwalenie ustawy "umożliwiłoby bankom spółdzielczym zwiększenie funduszy własnych w ramach pożyczek podporządkowanych". Bankowy papier wartościowy służy gromadzeniu przez banki środków pieniężnych w złotych lub w innej walucie wymienialnej. Zasady emisji tych papierów wartościowych określone zostały w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe.

Ponadto ustawodawca łagodzi wymagania dotyczące składania oświadczeń woli w imieniu banku spółdzielczego przy zawieraniu umów rachunku bankowego. Zasadą jest, iż oświadczenie woli w imieniu banku składają dwaj członkowie zarządu lub członek zarządu i pełnomocnik lub dwóch pełnomocników, ustanowionych bezpośrednio przez zarząd. Przy zawieraniu umowy rachunku bankowego oświadczenie woli w imieniu banku składać będzie członek zarządu lub pełnomocnik ustanowiony bezpośrednio przez zarząd.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 45. posiedzeniu w dniu 1 lipca 2009 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim (druk sejmowy nr 2076). W trakcie prac sejmowych rozszerzono zakres nowelizacji o zmianę w zakresie art. 13 nowelizowanej ustawy (art. 1 pkt 3 opiniowanej ustawy) określając zasady składania oświadczeń woli w imieniu banku spółdzielczego przy zawieraniu umów rachunku bankowego. Sejm dokonał również w projekcie zmian techniczno-legislacyjnych.

Należy zwrócić uwagę, iż na etapie prac w Sejmie Komisja Nadzoru Finansowego w swojej opinii dotyczącej projektu ustawy w odniesieniu do zmiany w art. 8 ust. 1 (umożliwienie bankom zaciągania zobowiązań związanych z emisją papierów wartościowych) wskazywała, iż zmiana ta "ze względu na bezpieczeństwo gromadzonych w bankach środków budzi pewne zastrzeżenia". Zaciąganie zobowiązań związanych z emisją papierów wartościowych dotyczy bowiem przede wszystkim działania banku jako subemitenta lub subunderwritera, a "wykonywanie tego typu czynności może wiązać się z istotnymi obciążeniami finansowymi dla banku i w związku z tym generować duże ryzyko".

Inne podmioty, których opinii zasięgnięto, nie zgłosiły uwag do projektu (opinie zostały dołączone do druku sejmowego nr 2076).

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych. Niemniej należy zwrócić uwagę na niecelowość dodania do dotychczasowej treści art. 13 wyrazów ", z zastrzeżeniem ust. 2" (art. 13 ust. 1 po nowelizacji). Zasady techniki prawodawczej stanowią, iż w przypadku jeżeli od któregoś z elementów przepisu merytorycznego przewiduje się wyjątki, przepis formułujący wyjątek zamieszcza się bezpośrednio po danym przepisie merytorycznym (§ 23 ust. 3). W analizowanym przypadku mamy do czynienia właśnie z taką sytuacją, a mianowicie art. 13 statuuje generalną zasadę składania oświadczeń woli w imieniu banku spółdzielczego, natomiast art. 13 ust. 2 określa wyjątek od tej zasady. Mając na uwadze, że wzajemna relacja przepisów zawartych w art. 13 nie budzi wątpliwości, fakt, iż zasady techniki prawodawczej nie przewidują formuły ", z zastrzeżeniem" oraz dążąc do wyeliminowania fragmentu przepisu, który nie mieści w sobie żadnej nowości normatywnej wskazane byłoby wyeliminowanie z art. 13 ust. 1 zbędnych wyrazów.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) w art. 13 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

"2. Oświadczenie woli w imieniu banku spółdzielczego przy zawieraniu umów rachunku bankowego, o których mowa w art. 49 ust. 1 ustawy - Prawo bankowe, składa członek zarządu lub pełnomocnik ustanowiony bezpośrednio przez zarząd."."

Jakub Zabielski

Główny legislator