



**Opinia do ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu  
(druk nr 553)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem ustawy jest określenie zasad przygotowania, realizacji i finansowania inwestycji, której przedmiotem jest terminal regazyfikacyjny skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu wraz z inwestycjami towarzyszącymi. Inwestycje te będą realizowane przez wskazane w ustawie podmioty: Urząd Morski w Szczecinie, Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście spółka akcyjna z siedzibą w Szczecinie, Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM spółka akcyjna z siedzibą w Warszawie oraz Polskie LNG spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Świnoujściu.

Nadzór nad przygotowaniem i realizacją inwestycji sprawować będzie minister właściwy do spraw Skarbu Państwa.

Ustawa określa szczególne zasady postępowania w zakresie przygotowania inwestycji w zakresie terminalu, nabywania nieruchomości związanych z realizacją inwestycji oraz przebiegu postępowania odwoławczego oraz skarg na decyzje administracyjne wydane w toku postępowania służącego realizacji inwestycji. Przyjęte rozwiązania nawiązują do obowiązujących procedur określonych w ustawach m.in. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz ustawy o transporcie kolejowym.

Decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu będzie wydawał właściwy miejscowo wojewoda. Wojewoda będzie wydawał decyzję w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji. Wskazane w

ustawie organy właściwe do opiniowania ustalenia lokalizacji inwestycji będą miały 14 dni na wydanie stosownych opinii. Niewydanie opinii w tym terminie będzie traktowane jako brak zastrzeżeń do wniosku.

Doręczenie zawiadomienia o wszczęciu postępowania o ustalenie lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu będzie skutkowało m.in. wyłączeniem z obrotu nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego oraz zawieszeniem postępowań dotyczących pozwoleń na budowę oraz decyzji o warunkach zabudowy. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania będzie ujawniane w księdze wieczystej nieruchomości lub, w przypadku braku księgi, dołączane do istniejącego zbioru dokumentów.

Wojewoda doręcza decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji wnioskodawcy oraz zawiadania pozostałe strony o jej wydaniu i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z jej treścią.

Z dniem, w którym decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu stanie się ostateczna, nieruchomości znajdujące się w liniach rozgraniczających teren inwestycji staną się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa. Z tym dniem wygasną prawa rzeczowe obciążające te nieruchomości (lub prawo użytkowania wieczystego).

Za nieruchomości, użytkowanie wieczyste oraz ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości przysługiwać będzie odszkodowanie w wysokości uzgodnionej z wojewodą.

Decyzje administracyjne wydane na podstawie ustawy będą podlegały rygorowi natychmiastowej wykonalności. Odwołanie od decyzji należy wnieść w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji lub 14 dni od dnia obwieszczenia lub doręczenia zawiadomienia o wydaniu decyzji. Odwołanie od decyzji rozpatruje się w terminie 14 dni. Skargę na decyzję sąd rozpatruje w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt a skargę kasacyjną – w terminie 2 miesięcy.

Ustawa określa także zasady udzielania zamówień na realizacje inwestycji w zakresie terminalu oraz zasady finansowania inwestycji. Ponadto ustawa zawiera niezbędne zmiany w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy został wniesiony przez Radę Ministrów w dniu 27 marca 2009 r. W trakcie przebiegu procesu legislacyjnego w Sejmie obok niewielkich zmian o charakterze

porządkującym zmieniono dzień wejścia ustawy w życie z dnia 12 maja 2009 r. na dzień ogłoszenia ustawy.

### III. Uwagi

1. Jednym z podmiotów wykonujących zadania inwestycyjne będzie Urząd Morski w Szczecinie. Przed złożeniem wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu urząd ten jest, podobnie jak inni inwestorzy, zobowiązany do zasięgnięcia opinii różnych, wskazanych w ustawie, organów, w tym dyrektora właściwego urzędu morskiego. Wydaje się, że ten obowiązek należy w stosunku do tego inwestora wyłączyć, ponieważ urząd morski jest jednostką pomocniczą organu tj. dyrektora urzędu morskiego.

2. Art. 31 ust. 1 ustawy pozwala na niestosowanie ustawy o zamówieniach publicznych, jeżeli inwestycje w zakresie terminalu wymagane są ze względu na istotny interes państwa. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy – ustawa określa zasady przygotowania, realizacji i finansowania inwestycji w zakresie terminalu **wymaganych ze względu na istotny interes bezpieczeństwa państwa** oraz inwestycji towarzyszących. Redakcja tego przepisu nie budzi wątpliwości, iż tylko takie inwestycje będą korzystały z "dobrodziejstw" ustawy w zakresie ich realizacji. Tak więc przepis art. 31 ust. 1 w zakresie zdania pierwszego nie zawiera treści normatywnej, ponieważ wszystkie inwestycje realizowane wokół terminalu, które nie są wymagane ze względu na istotny interes państwa, nie będą realizowane na podstawie tej ustawy, a więc będą podlegały powszechnie obowiązującym zasadom wynikającym z Prawa zamówień publicznych.

*Adam Niemczewski*  
*wicedyrektor*