



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych
oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 480)

I. Cel i przedmiot ustawy

W świetle uzasadnienia do projektu ustawy (druk sejmowy nr 1372), celem ustawy jest "przygotowanie warunków do funkcjonowania Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w ramach pełnej ich profesjonalizacji". Uchwalone zmiany zapewnią - w przekonaniu Rządu - właściwą rekrutację, selekcję i racjonalne wykorzystanie zasobów kadrowych profesjonalnych Sił Zbrojnych.

Dokonując zmian w ustawie o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, w szczególności:

- 1) przyjęto, że żołnierzem zawodowym będzie mogła być osoba posiadająca podwójne obywatelstwo;
- 2) przyjęto nową formułę zawodowej służby wojskowej pełnionej na podstawie kontraktu na pełnienie służby terminowej (żołnierze zawodowi będą pełnili służbę stałą – powołanie na czas nieokreślony, albo służbę kontraktową – powołanie na czas określony w kontrakcie; służba kontraktowa będzie miała charakter otwarty, będzie ona dostępna dla wszystkich, którzy spełnią określone w ustawie warunki, bez względu na płeć; powołanie do służby stałej następowało będzie w korpusach oficerów zawodowych, natomiast do służby kontraktowej – w korpusach oficerów zawodowych, podoficerów zawodowych i szeregowych zawodowych; służba kontraktowa będzie trwała maksymalnie 12 lat z tym, że powołanie do służby kontraktowej będzie następowało jednorazowo na okres od 18 miesięcy do 6 lat; do łącznego okresu służby kontraktowej zaliczać się będzie m.in. okresy pełnienia służby w formacjach wskazanych w dodawanym art. 17a - np. w Policji, Staży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej,

Służbie Więziennej, Biurze Ochrony Rządu, Agencji Wywiadu itp.; stosunek służbowy zawodowej służby wojskowej pełnionej jako służba stała powstawał będzie wyłącznie w drodze administracyjnej);

- 3) wprowadzono specjalność wojskową, jako element definiujący stanowisko służbowe;
- 4) dodano nową kategorię zdolności fizycznej i psychicznej do zawodowej służby wojskowej (kategoria Z/O – zdolny do zawodowej służby wojskowej z ograniczeniami);
- 5) przyjęto, że skarga do właściwego sądu administracyjnego nie będzie mogła być wniesiona na decyzje w sprawach skierowania do wykonywania zadań służbowych poza jednostką wojskową;
- 6) zmieniono przepisy określające kompetencje podmiotów uprawnionych do powoływania do służby wojskowej (art. 10 w nowym brzmieniu), zmieniono organy właściwe do wyznaczania na stanowiska służbowe i zwalniania z tych stanowisk (art. 44 w nowym brzmieniu), znowelizowano również przepisy określające kompetencje organów w zakresie wypowiedzania stosunku służbowego zawodowej służby wojskowej;
- 7) zliberalizowano wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o powołanie do zawodowej służby wojskowej;
- 8) wprowadzono możliwość uznania w ramach zawodowej służby wojskowej stopnia uzyskanego w innej służbie wskazanej w dodawanym art. 17a i w rezultacie umożliwiono powołanie osoby posiadającej określony stopień do zawodowej służby wojskowej na stanowisko oznaczone porównywalnym stopniem wojskowym;
- 9) wydłużono do 6 lat okres możliwego pozostawiania w rezerwie kadrowej w związku z podjęciem przez żołnierza zawodowego pracy poza granicami państwa w strukturach organizacji międzynarodowych lub międzynarodowych strukturach wojskowych na podstawie indywidualnego kontraktu;
- 10) nałożono na Radę Ministrów obowiązek uregulowania, w drodze rozporządzenia, trybu kierowania żołnierzy zawodowych w celu wyznaczenia na stanowiska służbowe w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego i Służbie Wywiadu Wojskowego;
- 11) przyznano żołnierzowi zawodowemu prawo do urlopu wychowawczego na zasadach określonych w przepisach ustawy – Kodeks pracy (określono zasady przyznawania takiego urlopu, zasady przenoszenia żołnierza, któremu udzielono takiego urlopu do rezerwy kadrowej oraz zwalniania go z zajmowanego stanowiska służbowego);
- 12) dokonano zmian w zakresie przepisów dotyczących opiniowania służbowego;
- 13) przyjęto, że kadencyjność na stanowiskach służbowych będzie dotyczyła wyłącznie żołnierzy w służbie stałej; założono również, że żołnierz zawodowy pełniący służbę na

stanowisku służbowym dyrektora (szefa) komórki organizacyjnej MON, w tym tworzącej Sztab Generalny Wojska Polskiego, lub na stanowisku służbowym zaszeregowanym od stopnia etatowego majora (komandora podporucznika), w którego nazwie występuje określenie "dowódca", będzie mógł pełnić służbę na tym samym stanowisku służbowym nie więcej niż dwie kadencje;

- 14) wprowadzono obowiązek dokonywania przeglądu kadrowego przez organy wyznaczające na stanowiska służbowe;
- 15) przyjęto zasadę, iż przy wyznaczaniu na stanowiska służbowe uwzględniać należy doświadczenie i przebieg służby wojskowej;
- 16) umożliwiono nadawanie klas kwalifikacyjnych żołnierzom zawodowym korpusów podoficerów zawodowych i szeregowych zawodowych;
- 17) doprecyzowano przepisy dotyczące prowadzenia ewidencji wojskowej;
- 18) przyjęto, że sprawność fizyczna żołnierza zawodowego oceniana będzie również na podstawie posiadanej przez żołnierza kategorii zdolności fizycznej i psychicznej do zawodowej służby wojskowej;
- 19) doprecyzowano przepisy dotyczące pracy zarobkowej lub prowadzenia działalności gospodarczej przez żołnierzy zawodowych oraz przepisy normujące czas służby żołnierzy zawodowych;
- 20) przyznano żołnierzom zawodowym, skierowanym do służby poza granicami państwa, prawo do urlopu aklimatyzacyjnego po zakończeniu służby;
- 21) dokonano zmian przepisów przyznających uprawnienia w zakresie ochrony zdrowia (m.in. przyznano żołnierzom prawo do **corocznych** bezpłatnych badań profilaktycznych oraz prawo do bezpłatnych świadczeń zdrowotnych i bezpłatnego zaopatrzenia w produkty lecznicze w trakcie szkoleń poligonowych i ćwiczeń wojskowych);
- 22) przyznano żołnierzom zawodowym pełniącym służbę w korpusach podoficerów zawodowych i szeregowych zawodowych prawo do dodatku motywacyjnego;
- 23) dokonano zmian w przepisach dotyczących uposażenia i innych należności pieniężnych przysługujących żołnierzom;
- 24) dokonano zmian w zakresie doradztwa zawodowego, przekwalifikowywania i pośrednictwa pracy, przyznając m.in. szczególne uprawnienia byłym żołnierzom zawodowym, którzy zostali zwolnieni ze służby wojskowej wskutek ustalenia przez wojskową komisję lekarską niezdolności do pełnienia służby w następstwie wypadku lub choroby, pozostających w związku z pełnieniem służby poza granicami państwa;

- 25) zmieniono przepisy o służbie kandydackiej, w szczególności określono, jaki podmiot będzie kształcił kandydatów na żołnierzy zawodowych (nowością są ośrodki szkolenia, które będą kształcić kandydatów na potrzeby korpusu szeregowych zawodowych), a także nałożono na żołnierzy pełniących służbę kandydacką obowiązek zwrotu kosztów utrzymania i nauki w przypadku zwolnienia ich ze służby z przyczyn leżących po stronie żołnierza;
- 26) wydłużono okres do osiągnięcia tożsamości posiadanego stopnia wojskowego ze stopniem etatowym zajmowanego stanowiska służbowego w korpusach: podoficerów zawodowych i szeregowych zawodowych.

Opiniowana ustawa nowelizuje również: ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa. Zmiany w pierwszej z nich związane są z przyznaniem żołnierzowi zawodowemu prawa do urlopu wychowawczego. Natomiast zmiana w drugiej ustawie polega na dodaniu przepisu obligującego ministra właściwego do spraw zagranicznych do ogłoszenia, w drodze obwieszczenia, stref działań wojennych oraz dnia rozpoczęcia i zakończenia działań wojennych w tych strefach.

Zasadniczo nowelizacja wejdzie w życie z dniem **1 stycznia 2010 r.** Wyjątek dotyczy zmian polegających w szczególności na: wprowadzeniu kategorii Z/O, umożliwieniu mianowania na stopień wojskowy podporucznika (podporucznika marynarki) podoficera zawodowego lub szeregowego zawodowego, który ukończył studia wyższe i posiada bardzo dobrą ogólną ocenę w ostatniej opinii służbowej (po odbyciu szkolenia i zdaniu egzaminu na oficera), umożliwieniu mianowania na stopień wojskowy kaprała (mata) szeregowego zawodowego, który ukończył szkołę średnią i posiada bardzo dobrą ogólną ocenę w ostatniej opinii służbowej (po zdaniu egzaminu na podoficera) oraz dodaniu nowej przesłanki oceny sprawności fizycznej żołnierza zawodowego. Zmiany te wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W tym terminie wejdzie również w życie nowelizacja art. 56 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (doprecyzowanie przepisów dotyczących pracy zarobkowej lub prowadzenia działalności gospodarczej przez żołnierzy zawodowych) oraz art. 124 i art. 124a (dotyczą one służby kandydackiej).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 37. posiedzeniu w dniu 5 marca 2009 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym. W trakcie prac w Sejmie w szczególności:

- 1) utrzymano przepis nakładający na Radę Ministrów obowiązek określania, w drodze rozporządzenia, liczby stanowisk służbowych w poszczególnych korpusach kadry zawodowej Sił Zbrojnych;
- 2) dodano przepisy określające nową kategorię zdolności fizycznej i psychicznej do zawodowej służby wojskowej - kategorię Z/O;
- 3) rozszerzono wytyczne w nowelizowanym art. 16;
- 4) określono, jaki żołnierz zawodowy może być przeniesiony do rezerwy kadrowej (art. 19 ust. 2 w nowym brzmieniu)
- 5) określono zasady pozostawania w rezerwie kadrowej żołnierza zawodowego, któremu udzielono urlopu wychowawczego;
- 6) przyjęto, że modele przebiegu służby w poszczególnych korpusach osobowych (grupach osobowych) opracowywać będą i uaktualniać, wskazane przez Ministra Obrony Narodowej, osoby posiadające kwalifikacje właściwe dla danego korpusu osobowego (grupy osobowej);
- 7) przyjęto, że Minister Obrony Narodowej, wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 46 ust. 1, zobowiązany będzie zapewnić możliwość pełnego wykorzystania przez organy wojskowe podległej kadry zawodowej Sił Zbrojnych;
- 8) zobligowano Ministra Obrony Narodowej do określenia, w drodze rozporządzenia, terminów ważności wojskowych dokumentów osobistych, warunków i trybu wymiany oraz zwrotu tych dokumentów, a także sposobu postępowania przy ich wydawaniu;
- 9) przyjęto, że sprawność fizyczną żołnierza zawodowego oceniać się będzie również na podstawie posiadanej przez żołnierza kategorii zdolności fizycznej i psychicznej do zawodowej służby wojskowej;
- 10) zrezygnowano z nowelizacji ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze, ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- 11) znowelizowano ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa.

III. Uwagi szczegółowe

- 1) art. 1 pkt 7, art. 10 pkt 4 – mając na uwadze zachowanie konsekwencji terminologicznej w ustawie wskazane wydaje się sformułowanie przepisu art. 10 pkt 4 analogicznie do m.in. art. 10 pkt 1 i wskazanie, że odpowiednikiem pułkownika w Marynarce Wojennej jest komandor.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 7, w art. 10 w pkt 4 po wyrazie "pułkownika" dodaje się wyraz "(komandora)";

- 2) art. 1 pkt 7, art. 15 ust. 2 – mając na względzie, że art. 15 ust. 2 powtarza treść art. 15 ust. 1 (w zakresie wniosku o powołanie do służby stałej) oraz art. 11 ust. 2 (w zakresie konieczności uzyskania przez żołnierza zawodowego bardzo dobrej oceny w ostatniej opinii służbowej) wydaje się, że przepis ten jest zbędny.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 7, w art. 15 skreśla się ust. 2;

- 3) art. 1 pkt 7, art. 17 ust. 2 – uwzględniając § 158 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej (zwanych dalej "ZTP") określający zasady odsyłania do innych aktów normatywnych oraz fakt, że ustawodawca nowelizuje definicję pojęcia "żołnierz zawodowy", należałoby we wskazanym przepisie wskazać miejsce publikacji ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. – Prawo o ustroju sądów wojskowych. Aktualnie publikator wskazany jest we wspomnianej definicji.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 7, w art. 17 w ust. 2 po wyrazie "wojskowych" dodaje się wyrazy "(Dz. U. z 2007 Nr 226, poz. 1676 oraz z 2008 Nr 237, poz. 1651)";

- 4) art. 1 pkt 10 lit. b tiret drugie, art. 10 ust. 4 pkt 3 – mając na względzie podniesienie czytelności przepisu określającego czas pozostawania w rezerwie kadrowej żołnierza zawodowego w związku z udzieleniem mu urlopu wychowawczego wskazana byłaby niżej zaproponowana poprawka redakcyjna. Poprawka wyeliminuje ewentualne wątpliwości interpretacyjne dotyczące tego, czy pierwsza część przepisu dotyczy również żołnierza zawodowego służby kontraktowej.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 10 w lit. b w tiret drugim, w pkt 3 po wyrazach "nie dłuższy" dodaje się wyraz "również";

- 5) art. 1 pkt 12 lit. b, art. 24 ust. 4 pkt 4 – uwzględniając zasady posługiwania się spójnikami (koniunkcją, alternatywą łączną i rozłączną) w języku prawnym wydaje się, że zgodne z wolą ustawodawcy jest posłużenie się we wskazanym przepisie alternatywą rozłączną w miejsce alternatywy łącznej i koniunkcji. Trudno sobie bowiem wyobrazić sytuację, w której żołnierz zawodowy będzie pełnił służbę na stanowisku bezpośrednio w strukturach organizacji międzynarodowej i międzynarodowych strukturach wojskowych.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 12 w lit. b, w ust. 4 w pkt 4 wyraz lub zastępuje się wyrazem "albo" oraz wyraz "i" zastępuje się wyrazem "albo";

- 6) art. 1 pkt 12 lit. b, art. 24 ust. 5 – mając na uwadze zapewnienie właściwej relacji pomiędzy prawem do nieodpłatnego zakwaterowania, prawem do równoważnika pieniężnego na wynajęcie lokalu mieszkalnego oraz prawem do ryczałtu na pokrycie niektórych świadczeń związanych z użytkowaniem lokalu mieszkalnego, należałoby rozważyć niżej zaproponowaną poprawkę. Przyjęto w niej, że prawo do nieodpłatnego zakwaterowania i prawo do równoważnika pieniężnego na wynajęcie lokalu mieszkalnego przysługują alternatywnie. Natomiast prawo do ryczałtu na pokrycie niektórych świadczeń związanych z użytkowaniem lokalu mieszkalnego przysługuje żołnierzowi bez względu na to czy korzysta z nieodpłatnego zakwaterowania, czy też z równoważnika pieniężnego.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 12 w lit. b, w ust. 5:

- a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) prawo do nieodpłatnego zakwaterowania w lokalu mieszkalnym, wraz z niezbędnym umeblowaniem i wyposażeniem albo prawo do równoważnika pieniężnego na wynajęcie lokalu mieszkalnego, odpowiednio do zajmowanego stanowiska służbowego oraz liczby uprawnionych i przesiedlonych członków rodziny;"

b) po pkt 2 dodaje się pkt ... w brzmieniu:

"...) prawo do ryczałtu na pokrycie niektórych świadczeń związanych z użytkowaniem lokalu mieszkalnego;"

- 7) art. 1 pkt 13, art. 26 ust. 22 pkt 2 oraz art. 1 pkt 16, art. 35 – mając na względzie § 10 (nakaz zachowania konsekwencji terminologicznej) należałoby rozważyć niżej zaproponowaną poprawkę. Poprawka ta zmierza do tego, aby "indywidualna prognoza przebiegu zawodowej służby wojskowej" nazywana była w ten sam sposób we wszystkich przepisach ustawy, które o niej stanowią.

Propozycja poprawki:

- w art. 1:

- a) w pkt 13, w art. 26 w ust. 22 w pkt 2 po wyrazie "służby" dodaje się wyraz "wojskowej",
b) w pkt 16, w art. 35 w ust. 1 i 2 wyrazy "przebiegu służby" zastępuje się wyrazami "przebiegu zawodowej służby wojskowej";

- 8) art. 1 pkt 16, art. 37 ust. 5 – mając na względzie treść poszczególnych przepisów ujętych w art. 37 oraz relacje między tymi przepisami, uzasadnione wydaje się, aby ust. 5 umieszczony był w strukturze artykułu po ust. 2. Przepis ust. 5 dotyczy bowiem podstawowego okresu trwania kadencji, a więc jest treściowo związany z ust. 2, a nie przedłużonego okresu kadencji, o którym mowa w ust. 3 i 4. Miejsce przepisu w strukturze aktu (ustępu w strukturze artykułu) jest istotne z punktu widzenia interpretacji przepisu. Błąd w tym zakresie może być przyczyną dokonania przez zainteresowanego niewłaściwej wykładni przepisu.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 16, w art. 37 ust. 5 oznacza się jako ust. 2a;

- 9) art. 1 pkt 17, art. 40 ust. 4 – mając na względzie treść art. 34 ust. 3 oraz art. 37 ust. 8 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych w nowym brzmieniu, nasuwa się pytanie czy art. 40 ust. 4 nie powinien w swojej treści odnosić się (konsekwentnie) również do asesorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury. Jeśli tak, należałoby wprowadzić niżej zaproponowaną zmianę.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 17, w ust. 4 wyrazy "prokuratorów w wojskowych jednostkach organizacyjnych prokuratury" zastępuje się wyrazami "asesorów i prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury";

10) w art. 1 pkt 29 lit. b, art. 56 ust. 3b – mając na względzie, że warunkiem wykonywania przez żołnierza zawodowego pracy zarobkowej jest spełnienie warunków określonych przez ustawodawcę w art. 56 ust. 3, bez względu na to gdzie taka praca będzie wykonywana, zbędne jest odsyłanie w art. 56 ust. 3b do ust. 3 tego artykułu. Odesłanie takie nie ma żadnej wartości normatywnej, a co więcej może wprowadzać adresata w błąd co do intencji ustawodawcy. Analogicznego odesłania nie dokonano bowiem w ust. 3a, co mogłoby sugerować, że w przypadku określonym w tym przepisie ust. 3 się nie stosuje, co jest oczywiście niezgodne z wolą ustawodawcy. Uwzględniając § 11 ZTP (zakaz formułowania przepisów, które nie służą wyrażaniu norm prawnych) wskazane wydaje się wprowadzenie niżej zaproponowanej poprawki.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 29 w lit. b, w ust. 3b skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem spełnienia warunków, o których mowa w ust. 3";

11) art. 1 pkt 30 lit. b, art. 60 ust. 4a – mając na względzie, że dodawany ust. 4a odsyła w zakresie normy czasu służby do ust. 2, który stanowi o dwóch normach czterdziesto i czterdziestoośmiogodzinnej, należałoby w dodawanym przepisie uściślić, o jakiej normie ten przepis stanowi. Wydaje się, że wolą ustawodawcy jest, aby omawiany przepis odnosił się zarówno do jednej, jak i drugiej normy. Przyjmując taką interpretację wskazana jest niżej zaproponowana poprawka.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 30 w lit. b, w ust. 4a wyrazy "normę określoną" zastępuje się wyrazami "normy określone";

12) art. 1 pkt 35, art. 67 ust. 7 – analizując zakres spraw przekazanych przez art. 67 ust. 7 do uregulowania w drodze rozporządzenia oraz wytyczne do tego przepisu upoważniającego zawarte w ust. 8 tego artykułu, należy stwierdzić, iż zasadnicze wątpliwości budzi treść wytycznych. Są one **niekompletne**. Warunkiem poprawności przepisu upoważniającego, a co za tym idzie zgodności z art. 92 ust. 1 Konstytucji, jest ujęcie w nim wszystkich

przewidzianych ustawą zasadniczą elementów. Omawiany przepis nie spełnia tego warunku, ustawodawca nie daje bowiem niezbędnych wskazówek co do sposobu uregulowania spraw, o których mowa w ust. 7 pkt 1 i 3 – 5. Dążąc do zapewnienia zgodności przepisu upoważniającego z Konstytucją oraz ZTP, należałoby rozważyć uzupełnienie wytycznych o brakującą treść;

- 13) art. 1 pkt 36, art. 67a – dodawany art. 67a przyznaje żołnierzom zawodowym prawo do bezpłatnych świadczeń dentystycznych oraz materiałów stomatologicznych. Uwzględniając art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (jest to ustawa podstawowa dla danej dziedziny spraw) należałoby w dodawanym artykule posługiwać się nazwą świadczenia zgodną z nazwą przyjętą w przytoczonej ustawie. Na określenie świadczeń zdrowotnych lekarza dentysty posługuje się ona określeniem "świadczenia stomatologiczne", a nie "świadczenia dentystyczne". Mając to na względzie należałoby rozważyć niżej zaproponowaną poprawkę.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 36, w art. 67a:
 - a) w ust. 1 w zdaniu wstępnym wyraz "dentystyczne" zastępuje się wyrazem "stomatologiczne",
 - b) w ust. 2 wyraz "dentystycznych" zastępuje się wyrazem "stomatologicznych";

- 14) art. 1 pkt 37, art. 68 ust. 3 – mając na względzie czytelność wskazanego przepisu oraz § 7 ZTP, który nakazuje redagowanie zdań w ustawie w sposób zgodny z powszechnie przyjętymi regułami składni języka polskiego, a także kierując się brzmieniem przepisu zaproponowanym w przedłożeniu rządowym, należałoby rozważyć niżej sformułowaną poprawkę redakcyjną.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 37, w art. 68 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Dodatek za rozłękę, o którym mowa w ust. 1, oraz zwrot kosztów codziennych dojazdów, o którym mowa w ust. 2, ustala się w formie ryczałtów miesięcznych.";

- 15) art. 1 pkt 37, art. 68 ust. 5 – mając na uwadze, że w przepisie tym mowa jest o należnościach, a nie świadczeniach oraz dążąc do zapewnienia czytelności przepisu należałoby rozważyć niżej sformułowaną poprawkę uściślającą.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 37, w art. 68 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Należności określone w ust. 1 i 2 nie przysługują żołnierzowi zawodowemu, któremu przyznano świadczenie mieszkaniowe, a także żołnierzowi zawodowemu pełniącemu służbę poza granicami państwa.";

- 16) art. 1 pkt 37, art. 68 ust. 8 i 9 – mając na względzie, że ustawodawca w art. 68 ust. 4 ustalił wysokość zwrotu kosztów przejazdu nie jest celowe upoważnianie Ministra Obrony Narodowej do określenia tej wysokości w drodze rozporządzenia. Uzasadnionym wydaje się natomiast, aby minister określał szczegółowe warunki ustalania wysokości należności, o których mowa w art. 68 ust. 1 i 2. Ponadto należałoby uściślić sformułowane w art. 68 ust. 9 wytyczne, w ten sposób, aby nie powtarzały one zakresu spraw przekazanych do uregulowania w ust. 8 tego artykułu oraz uwzględniały art. 68 ust. 4, tj. fakt ustalenia w ustawie wysokości należności polegającej na zwrocie kosztów przejazdu.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 37, w art. 68:

- a) w ust. 8 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) wysokość dodatku za rozłękę oraz zwrotu kosztów codziennych dojazdów, szczegółowe warunki ustalania wysokości należności, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz warunki korzystania z tych uprawnień";

- b) w ust. 9:

- wyrazy "określać wysokość dodatku za rozłękę, uzależnioną" zastępuje się wyrazami "uwzględniać, że wysokość dodatku za rozłękę jest uzależniona",
- wyrazy "wysokość kosztów przejazdów i codziennych dojazdów, o których mowa w ust. 1 i 2, uzależniając ich wysokość" zastępuje się wyrazami ", że wysokość kosztów codziennych dojazdów, o których mowa w ust. 2, jest uzależniona"

- 17) art. 1 pkt 44, art. 80 ust. 1a – w przepisie tym ustawodawca przewidział, że żołnierzowi zawodowemu pełniącemu służbę w korpusach podoficerów zawodowych albo szeregowych zawodowych będzie przysługiwał dodatek motywacyjny. Jednym z warunków otrzymania tego dodatku będzie konieczność posiadania odpowiedniej klasy kwalifikacyjnej. Przepis art. 46a stanowiący o nadawaniu klas kwalifikacyjnych, ma

charakter fakultatywny oraz nie przesądza, iż dla każdego ze stanowisk służbowych we wskazanych wyżej korpusach określona będzie klasa kwalifikacyjna. Mając to na uwadze, nasuwa się pytanie, czy rozwiązanie przewidziane w dodawanym art. 80 ust. 1a jest zgodne z wolą ustawodawcy oraz czy nie dojdzie do sytuacji, w której żołnierz zawodowy posiadający w opinii służbowej ocenę bardzo dobrą **nie ze swojej winy**, a wobec nieustalenia dla jego stanowiska służbowego klasy kwalifikacyjnej, będzie pozbawiony prawa do dodatku.

- 18) art. 1 pkt 45, art. 82 – przyjmując założenie, że wolą ustawodawcy jest, aby zasiłek na zagospodarowanie przysługiwał żołnierzowi w trakcie kariery tylko jeden raz oraz mając na względzie wyeliminowanie w tym zakresie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych (w szczególności dotyczących relacji pomiędzy art. 82 ust. 1 i ust. 2 pkt 2), należałoby rozważyć przyjęcie niżej zaproponowanej poprawki. Propozycja zmierza do jednoznacznego wyrażenia w przepisach wyżej przedstawionej tezy.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 45, w art. 82:
 - a) w ust. 1 skreśla się wyrazy "po raz pierwszy",
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Zasiłek na zagospodarowanie może być przyznany żołnierzowi zawodowemu tylko jeden raz w trakcie pełnienia zawodowej służby wojskowej.";

- 19) art. 1 pkt 48, art. 86 ust. 15 – mając na uwadze, że w art. 86 w ust. 7 w pkt 3 mowa jest o wydatkach, a nie należnościach, należałoby uściślić wskazany przepis upoważniający w sposób określony w poniższej propozycji.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 48, w art. 86 w ust. 15 wyrazy "rodzaj należności" zastępuje się wyrazami "rodzaje wydatków";

- 20) art. 7 ust. 1 – w związku z treścią art. 7 ust. 1 nasuwa się pytanie, dlaczego w przepisie tym wskazano datę 1 stycznia 1998 r., a nie datę wejścia w życie ustawy z dnia 19 lutego 1998 r. o zasadach użycia Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w 1998 r., która umożliwiła użycie Sił Zbrojnych poza granicami Polski.

Propozycja poprawki:

- w art. 7 w ust. 1 wyrazy "1 stycznia" zastępuje się wyrazami "22 lutego";

albo

- w art. 7 w ust. 1 wyrazy "po dniu 1 stycznia 1998 r." zastępuje się wyrazami "od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lutego 1998 r. o zasadach użycia Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w 1998 r. (Dz. U. Nr 23, poz. 119)";

21) art. 9 – mając na względzie, że zmiana przepisów upoważniających zawartych w art. 5 ust. 8, art. 50a ust. 6 i art. 56 ust. 5 wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, kierując się regułami walidacyjnymi dotyczącymi obowiązywania rozporządzeń oraz uwzględniając, że wolą ustawodawcy jest czasowe utrzymanie w mocy rozporządzeń wydanych na podstawie przytoczonych delegacji, należałoby skorelować termin wejścia w życie przepisu przejściowego czasowo utrzymującego w mocy te rozporządzenia, z terminem wejścia w życie przepisów nowelizujących upoważnienia ustawowe. W przeciwnym razie rozporządzenia wydane na podstawie tych przepisów utracą moc po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy. Poza tym należałoby w art. 9 ust. 1 w katalogu przepisów utrzymywanych w mocy uściślić niektóre podstawy prawne oraz w ust. 2 tego artykułu dokonać drobnej zmiany redakcyjnej.

Propozycja poprawki:

- w art. 9:

a) w ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 4 ust. 5, art. 16, art. 22 ust. 9, art. 46 ust. 1, art. 48 ust. 8, art. 64 ust. 1, art. 66 ust. 2, art. 84 ust. 2 i art. 137 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 5, art. 16, art. 22 ust. 9, art. 46 ust. 1, art. 48 ust. 8, art. 64 ust. 1, art. 66 ust. 2, art. 84 ust. 2 i art. 137 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.",

b) w ust. 2 wyraz "czasu" zastępuje się wyrazem "dnia",

c) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 8, art. 50a ust. 6 i art. 56 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 5 ust. 8, art. 50a ust. 6 i art. 56 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.",

d) w art. 10 wyrazy "oraz art. 7" zastępuje się wyrazami ", art. 7 oraz art. 9 ust. 3".

Jakub Zabielski

Starszy legislator