



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy
o systemie ubezpieczeń społecznych
(druk nr 471)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Uchwalona przez Sejm w dniu 20 lutego 2009 r. ustawa o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wprowadza zmiany w zakresie sprawowania nadzoru nad Zakładem Ubezpieczeń Społecznych oraz sposobu wyłaniania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Założeniem nowelizacji jest skupienie w ramach kompetencji ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego zadań w zakresie:

- 1) nadzoru nad zgodnością działań ZUS z obowiązującymi przepisami;
- 2) nadania statutu ZUS;
- 3) naboru na stanowisko Prezesa ZUS.

Ustawa określa również, że organem wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym w stosunku do terenowych jednostek organizacyjnych ZUS będzie Prezes Zakładu.

Ustawa upoważnia Prezesa Rady Ministrów do dokonania przeniesienia wydatków budżetowych pomiędzy częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa z uwagi na skutki powyższej nowelizacji.

Termin wejścia w życie ustawy określono na 1 kwietnia 2009 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Uchwalona ustawa była projektem rządowym (druk sejmowy nr 952). Prace nad ustawą prowadziła Komisja Polityki Społecznej i Rodziny. W drugim czytaniu nie zgłoszono poprawek.

III. Uwagi szczegółowe

1. art. 4 ustawy rodzi wątpliwość, co do celowości jego wprowadzania.

W związku z tym, że powyższa nowelizacja właściwym organem do nadania statutu ZUS czyni ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, nadano nowe brzmienie art. 74 ust. 5 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, a także w art. 4 ustawy wprowadzono przepis przejściowy utrzymujący w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 74 ust. 5 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych przez właściwego ministra.

Zgodnie z § 32 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli zmiana treści przepisu upoważniającego polega na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt zachowuje moc obowiązującą. Jednocześnie w takim przypadku organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu.

Wprowadzenie przepisu przejściowego nie jest konieczny z uwagi na to, że §32 ust. 3 jednoznacznie przesądza regułę walidacyjną.

2. Termin wejścia w życie ustawy został określony na 1 kwietnia 2009 r.

Biorąc pod uwagę etap procesu legislacyjnego nad ustawą wydaje się, że zachowanie tego terminu może okazać się niemożliwe. Dlatego należy rozważyć wprowadzenie do ustawy innej daty jej wejścia w życie.

IV. Propozycje poprawek

- 1) skreśla się art. 4;
- 2) w art. 7 wyrazy "z dniem 1 kwietnia 2009 r." zastępuje się wyrazami "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia".

Aldona Figura

Legislator