



## **Opinia**

### **o ustawie o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (druk nr 461)**

#### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Uchwalona przez Sejm w dniu 13 lutego 2009 r. ustawa o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, ogranicza wynagrodzenia kręgu osób objętych ustawą z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. Nr 20, poz. 101, z późn. zm.), ustalając ich wysokość w okresie od 1 marca 2009 r. do 31 grudnia 2009 r. na poziomie wynagrodzenia im przysługującego w grudniu 2008 r. Wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ustala się na podstawie kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Kwota bazowa dla wynagrodzeń w/w osób będzie równa kwocie bazowej z 2008 r. (zgodnie z ustawą budżetową na rok 2008, art. 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, jest to 1766,46 zł). Kwota bazowa za okres, którego dotyczy nowelizacja nie będzie waloryzowana.

Ponadto w roku 2009 do osób określonych w/w ustawą nie stosuje się przepisu art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, na podstawie którego Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, utworzyć dodatkowy fundusz nagród dla urzędników państwowych, z przeznaczeniem na nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej, w wysokości 3% planowanych wynagrodzeń osobowych pozostających w dyspozycji kierowników urzędów.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe. W toku prac legislacyjnych w sejmie dodano art. 3, który wyłącza możliwość przyznawania w 2009 r. nagród za szczególne osiągnięcia. W drugim czytaniu zgłoszono poprawkę dotyczącą wejścia w życie ustawy, późniejszego niż wskazany w projekcie dzień 1 marca 2009 r. (konsekwencją tej poprawki było inne określenie początkowego terminu okresu "zamrożenia" wysokości wynagrodzeń), poprawka została odrzucona w głosowaniu podczas trzeciego czytania.

## **III. Uwagi szczegółowe**

Ustawa wywołuje skutki finansowe i w tym celu została przyjęta (por. uzasadnienie projektu). Należy ona do ustaw tzw. okołobudżetowych, które powinny być uchwalane przed lub równocześnie z ustawą budżetową na dany rok.

Z punktu widzenia zasad istotnych dla legislacji trzeba zauważyć, że nowelizacja wejdzie w życie z dniem 1 marca 2009 r., a więc bez nawet minimalnego, 14 – dniowego, okresu *vacatio legis* ustawy (art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, Dz. U. z 2008 r. Nr 68, poz. 449). Decyzja ograniczenia wydatków budżetu na rok 2009 stanowi uzasadnienie przyjęcia ustawy. Skala skutku finansowego spowodowanego uregulowaniami ustawy – w odniesieniu do skali budżetu państwa, przemawia za przywołaniem i rozważeniem przesłanek zawartych w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (*uzasadniony przypadek, który pozwala wejść w życie aktowi normatywnemu w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia w dzienniku urzędowym*). W art. 4 ust. 1 w/w ustawy 14 – dniowy termin dla wejścia w życie aktu normatywnego jest powiązany z dookreśleniem *chyba że akt określi termin dłuższy*.

*Bożena Langner*

*Główny legislator*