



## **Opinia**

### **do ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw**

**(druk nr 441)**

#### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Zasadniczym celem nowelizacji ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów jest ustanowienie obowiązku opracowywania przez Rządowe Centrum Legislacji (RCL) rządowych projektów ustaw.

RCL będzie realizował powyższy obowiązek w oparciu o założenia projektu ustawy, których projekt będzie sporządzany przez właściwy organ wnioskujący (członka Rady Ministrów, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów). Zgodnie z przyjętą koncepcją, projekt założeń projektu ustawy będzie uzgadniany i przyjmowany przez Radę Ministrów, jako dokument rządowy, w trybie określonym w regulaminie pracy Rady Ministrów.

W myśl uzasadnienia do projektu ustawy, "opracowywanie rządowych projektów ustaw przez jeden podmiot powinno sprzyjać ujednoczeniu stosowanych środków techniki prawodawczej, a tym samym – zapewnieniu legislacyjnej poprawności i spójności projektów ustaw wnoszonych do Sejmu przez Radę Ministrów". Przyjęte rozwiązania zmiierzają również do zapewnienia "transparentności rządowego postępowania ustawodawczego" oraz mają - w założeniu wnioskodawcy - przeciwdziałać zjawisku "inflacji prawa".

Nowymi zadaniami RCL-u będą również: analizowanie orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego, a także Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich i Sądu Pierwszej Instancji w zakresie wpływu na polski system prawa oraz udostępnianie dzienników urzędowych na zasadach i w trybie określonych w odrębnych przepisów.

Ponadto ustawodawca znowelizował ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej oraz ustawę z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wprowadzając do tych aktów normatywnych rozwiązania będące konsekwencją koncepcji przyjętej w nowelizacji ustawy o Radzie Ministrów.

Opiniowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W świetle art. 4 ustawy, do projektów ustaw przekazanych do uzgodnień przed dniem wejścia w życie nowelizacji będą stosowane dotychczasowe przepisy.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 34. posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2009 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym. W trakcie prac sejmowych nie dokonano zmian istotnych z merytorycznego punktu widzenia.

Sejm zmienił przepis o wejściu w życie, wnioskodawca przewidywał bowiem wejście nowelizacji w życie w dniu 1 stycznia 2009 r., co jest z oczywistego powodu niemożliwe (w zakresie przepisu o wejściu ustawy w życie przyjęto "podstawowy" 14-dniowy okres *vacatio legis*). Ponadto Sejm uznał, że w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów powinna być zamieszczana informacja o organie odpowiedzialnym za przedłożenie projektu ustawy Radzie Ministrów.

## **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Jakub Zabielski*

*Starszy legislator*