



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich,
obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina
(druk nr 439)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa zmienia ustawę z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina.

Nowelizacja ma na celu implementację do krajowego porządku prawnego zmian wprowadzanych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 479/2008 z dnia 29 kwietnia 2008 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku wina, zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 1493/1999, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 3/2008 oraz uchylającym rozporządzenia (EWG) nr 2392/86 i (WE) nr 1493/1999 (Dz. Urz. UE L 148 z 6.06.2008, str. 1), zwanym w dalszej części opinii rozporządzeniem nr 479/2008.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 479/2008 w opiniowanej ustawie zostały zniesione limity wielkości wyrobu wina gronowego i związane z nimi ograniczenia dotyczące wielkości nasadzeń winorośli.

Opiniowana ustawa rozszerza także liczbę odmian winorośli, które mogą być przeznaczone do wyrobu win gronowych. Zgodnie z art. 24 rozporządzenia nr 479/2008 państwa członkowskie, których roczna produkcja wina nie przekracza 50 tys. hektolitrow, są wyłączone z obowiązku klasyfikacji odmian winorośli, które mogą być sadzone lub szczepione na ich terytoriach dla celów produkcji wina. Konsekwencją tego unormowania są odpowiednie zmiany w nowelizowanej ustawie, polegające na rezygnacji z określenia listy odmian winorośli przeznaczonych do uprawy na cele wyrobu win gronowych. Zgodnie z nowelizacją do wyrobu wina gronowego (przeznaczonego do obrotu) używać można każdej z odmian winorośli zakwalifikowanej do wyrobu wina, co najmniej w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej.

Przedmiotowa ustawa uchyla przepisy określające zadania realizowane przez Agencję Rynku Rolnego w zakresie pomocy udzielanej producentom win gronowych. Zgodnie z rozporządzeniem nr 479/2008 środki na realizację programów wsparcia dla producentów win gronowych są zarezerwowane jedynie do dyspozycji państw członkowskich posiadających duże areale upraw winorośli i produkujących znaczne ilości wina.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 479/2008 w opiniowanej ustawie dopuszczono możliwość wzbogacania winogron, moszczu i wina wyrabianego z winogron zebranych na terenie Polski.

Przedmiotowa ustawa wprowadza szereg innych zmian związanych z wyrobem wina gronowego z krajowych upraw winorośli, których wdrożenie wynika z konieczności wykonania przepisów rozporządzenia nr 479/2008.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 34. posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2009 r. w oparciu o przedłożenie rządowe. Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Komisja wprowadziła poprawki do projektu uwzględniające przepisy - wchodzącej w życie z dniem 1 marca 2009 r. - ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3. poz. 11). W trakcie drugiego czytania, nie zostały zgłoszone nowe poprawki. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

III. Uwagi szczegółowe

1) art. 1 pkt 5 noweli, art. 23 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 do wyrobu wina gronowego przeznaczonego do obrotu używa się wyłącznie winogron zebranych z krzewów odmian winorośli sklasyfikowanych, jako odmiany winorośli przeznaczone do wyrobu wina gronowego, co najmniej w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej, które na podstawie art. 24 rozporządzenia nr 479/2008 dokonało takiej klasyfikacji odmian winorośli.

Przywołany wyżej przepis w zakresie, w jakim nakłada na adresata normy obowiązek określonego zachowania zawiera odesłanie do aktu normatywnego państwa członkowskiego Unii Europejskiej. Rodzi się pytanie o charakter wyinterpretowanej w ten

sposób normy prawnej. Akty prawne państw członkowskich UE - w odróżnieniu od aktów stanowionych przez UE, jako organizację międzynarodową - nie mieszczą się, bowiem w systemie źródeł prawa Rzeczypospolitej Polskiej. Dodatkowo pamiętać należy, o trudnościach związanych z dotarciem adresata normy do klasyfikacji dokonywanej przez państwo członkowskie, związanych z miejscem publikacji takiego aktu i językiem, w jakim jest ogłaszany.

Mając na uwadze powyższe, a także § 4 Zasad techniki prawodawczej - zgodnie, z którym w ustawie można odesłać jedynie do przepisów tej samej lub innej ustawy oraz do postanowień umów międzynarodowych i dających się bezpośrednio stosować aktów normatywnych ustanowionych przez organizacje międzynarodowe lub organy międzynarodowe, którym Rzeczpospolita Polska przekazała kompetencje organów władzy państwowej w niektórych sprawach - proponuje się następującą poprawkę:

- w art. 1 w pkt 5, w art. 23 w ust. 1 wyrazy "sklasyfikowanych jako odmiany winorośli przeznaczone do wyrobu wina gronowego, co najmniej w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej, które na podstawie art. 24 rozporządzenia nr 479/2008 dokonało takiej klasyfikacji odmian winorośli" zastępuje się wyrazami "spełniających warunki określone w art. 24 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia nr 479/2008";

2) art. 1 pkt 8 lit. b i c noweli, art. 26 ust. 5 i 7 ustawy.

Zgodnie z art. 26 ust. 5 Prezes Agencji Rynku Rolnego prowadzi ewidencję podmiotów, które dokonały zgłoszenia prowadzenia wyrobu wina gronowego lub moszczu gronowego z winogron pozyskiwanych z upraw winorośli położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz kontroluje spełnianie wymagań, o których mowa w art. 17a ust. 2 ustawy. Zgodnie z art. 26 ust. 7, w razie stwierdzenia w wyniku kontroli, że podmiot nie spełnia wymagań z art. 17a ust. 2, Prezes Agencji dokonuje skreślenia podmiotu z ewidencji.

Wymagania z art. 17a ust. 2 dotyczą podmiotów wyrabiających wino gronowe uzyskane z winogron pochodzących z upraw własnych, niepodlegających obowiązkowi produkcji wina w składzie podatkowym. Przyjmując założenie, że intencją ustawodawcy było także, objęcie kontrolą: przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich oraz podmiotów wyrabiających wino gronowe uzyskane z winogron pochodzących z upraw własnych, podlegających obowiązkowi

produkcji wina w składzie podatkowym, należałoby odesłać również do art. 17 ust. 2 ustawy. Przepis ten określa analogiczne w treści wymagania w stosunku do tej grupy podmiotów.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 8:
 - a) w lit b, w ust. 5 po wyrazach "wymagań, o których mowa w" dodaje się wyrazy "art. 17 ust. 2 i",
 - b) w lit c, w ust. 7 w pkt 1 w lit b po wyrazach "wymagań, o których mowa w" dodaje się wyrazy "art. 17 ust. 2 albo";

3) art. 1 pkt 14 noweli, art. 28b ustawy.

Przepis art. 28b ust. 1 dopuszcza przeprowadzenie zabiegu wzbogacenia winogron zebranych na terytorium Polski oraz uzyskanego z tych winogron moszczu gronowego lub wina. Przepisy art. 28 b ust. 2 - 6 określają procedurę zgłaszania zamiaru dokonania wzbogacenia, ale także procedurę zgłaszania zamiaru przeprowadzenia zabiegu odkwaszania i słodzenia. Wobec powyższego, mając na względzie § 55 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym każdą samodzielną myśl ustawodawcy (normę prawną) ujmuje się w odrębny artykuł, proponuje się wydzielenie w odrębne jednostki redakcyjne tych dwóch grup przepisów. Rozwiązanie to poprawi czytelność przepisów.

Propozycja poprawki:

- w art. 1:
 - a) po pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:
 - "12a) po art. 27b dodaje się art. 27c w brzmieniu:
"Art. 27c. Dopuszcza się przeprowadzenie zabiegu wzbogacania winogron zebranych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z krzewów odmian winorośli, o których mowa w art. 23 ust. 1, oraz uzyskanego z tych winogron moszczu gronowego lub wina, przy zachowaniu wymagań określonych w art. 28b oraz w lit. A ust. 2 i lit. B załącznika nr V do rozporządzenia nr 479/2008.";
 - b) w pkt 14, w art. 28b skreśla się ust. 1.

Szymon Giderewicz

Legislator