



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz**  
**niektórych innych ustaw**  
**(druk nr 408)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem nowelizacji jest wprowadzenie do ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego rozwiązań prawnych związanych z koniecznością zapewnienia funkcjonowania systemu kontroli przestrzegania wymogów wzajemnej zgodności w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, którego przepisy uszczegółowione zostały w rozporządzeniach Komisji 796/2004 oraz 1973/2004.

Rolnik otrzymujący płatności bezpośrednie zobowiązany jest do przestrzegania wymogów wzajemnej zgodności, tj. wymogów podstawowych w zakresie zarządzania oraz zasad dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska. Właściwy organ krajowy powinien dostarczyć rolnikowi wykaz wymogów podstawowych w zakresie zarządzania oraz zasady dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, których należy przestrzegać.

Wymogi podstawowe w zakresie zarządzania ustanawia prawodawstwo wspólnotowe w następujących obszarach: zdrowie publiczne, zdrowie zwierząt oraz zdrowotność roślin, środowisko i dobrostan zwierząt.

Wymogi minimalne w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska Państwa Członkowskie definiują na poziomie krajowym lub regionalnym na podstawie ram ustanowionych we wskazanych wyżej przepisach unijnych, uwzględniając szczególne cechy charakterystyczne odnośnych obszarów, włączając w to warunki glebowe i klimatyczne,

istniejące systemy gospodarowania, wykorzystanie gruntów, zmianowanie upraw, metody uprawy roli oraz struktury gospodarstw. Wymogi takie nie mogą naruszać standardów regulujących dobre praktyki rolnicze.

Zgodnie z art. 6 rozporządzenia 1782/2003, w przypadku niestosowania się do wymogów podstawowych w zakresie zarządzania lub zasad dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, w wyniku działania lub jego zaniechania, które można bezpośrednio przypisać indywidualnemu rolnikowi, zmniejsza się lub pozbawia kwoty płatności bezpośrednich, które mają zostać przyznane w roku kalendarzowym, w którym doszło do wystąpienia niezgodności.

Szczegółowe zasady dokonywania zmniejszeń oraz wykluczeń ustanawia się zgodnie z procedurą określoną w przepisach unijnych.

Przepisy zmienianej ustawy na gruncie prawa krajowego stanowią konieczne uzupełnienie regulacji unijnych. W tym zakresie nowelizacja:

- dodaje kolejne definicje do zawartego w ustawie słownika, niezbędne w związku z poszerzeniem zakresu przedmiotowego ustawy,
- wskazuje Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako organ odpowiedzialny za dostarczanie rolnikom wykazu wymogów podstawowych w zakresie zarządzania oraz zasad dobrej kultury rolnej,
- doprecyzowuje niektóre przepisy związane z rozszerzeniem zakresu przedmiotowego ustawy,
- wprowadza zmiany związane uruchomieniem systemem kontroli zgodności,
- wskazuje powiatowego lekarza weterynarii, jako specjalny organ kontroli przestrzegania wymogów dotyczących zgodności,
- wprowadza mechanizm oceny wagi stwierdzonych niezgodności z wymogami oraz z normami niezbędnymi do określenia stopnia obniżek dopłat,
- przyjmuje regulację dopuszczającą odstępianie od stosowania zmniejszeń lub wykluczeń z systemu płatności w przypadku, gdy zmniejszenie lub wykluczenie wynosi nie więcej niż równowartość kwoty 100 euro.

Istotna część regulacji, dotycząca oceny stwierdzonej niezgodności oraz wielkości zmniejszenia płatności obszarowych, płatności cukrowej lub płatności do pomidorów, będzie zawarta w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rolnictwa, dla którego podstawę wydania stanowi nowy art. 37c ustawy nowelizowanej (projekt dołączono do druku nr 1326).

Zmiany w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (art. 2 nowelizacji) oraz w ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (art. 3 nowelizacji) są konsekwencją i uzupełnieniem zmian przewidywanych w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Nowelizacja wypracowana została na podstawie projektu rządowego – druk nr 1326, z dnia 12 listopada 2008 r., skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Sejm uchwalił ją na 32 posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2008 r.

Zaproponowane w projekcie rozwiązania uległy niewielkim zmianom na etapie prac legislacyjnych w Sejmie. Są to zmiany o charakterze doprecyzującym oraz uzupełniającym.

## **III. Uwagi szczegółowe**

Biuro Legislacyjne nie zgłasza uwag do opiniowanej nowelizacji.

*Hanna Kaśnikowska*

*Główny legislator*