



Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa
oraz o Agencji Mienia Wojskowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw
(druk nr 146)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja umożliwia przekazywanie na rzecz jednostek samorządu terytorialnego nieruchomości Skarbu Państwa, będących w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, stanowiących lotniska albo lądowiska wojskowe. Celem tego ma być zwiększenie efektywności wykorzystania tego mienia oraz rozwój cywilnej infrastruktury lotniskowej, co powinno mieć wpływ na rozwój społeczności lokalnych.

Katalog przekazywanych nieruchomości ma być określony rozporządzeniem Rady Ministrów.

Nowelizacja różnicuje lotniska i lądowiska z uwagi na potrzebę zróżnicowania rozwiązań merytorycznych i procedur przekazywania.

Nieruchomości trwale niewykorzystywane przez jednostki MON, które powinny zachować lotniczy charakter, wojewoda przekazuje gminom lub województwu w drodze darowizny w celu rozbudowy lub założenia lokalnych lub ponadlokalnych lotnisk.

Do nieruchomości niewymagających zachowania lotniczego charakteru stosowane mają być procedury określone w nowelizowanej ustawie w rozdziale 3, tj. takie, jak przy gospodarowaniu mieniem przez Agencję Mienia Wojskowego.

Nieruchomości częściowo lub czasowo niewykorzystywane przez jednostki MON, wojewoda przekazuje gminie, województwu lub instytucjom zapewniającym służby ruchu lotniczego w drodze użyczenia.

Nieruchomości nabyte przez jednostkę samorządu terytorialnego mogą być przedmiotem najmu, dzierżawy albo użyczenia, co najmniej na lat 30, na rzecz podmiotu, który zakłada lotnisko lub zarządza lotniskiem, jeżeli jednostka ta sama nie zakłada lotniska cywilnego użytku publicznego.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Nowelizacja, uchwalona przez Sejm na 16 posiedzeniu w dniu 30 maja 2008 r., wypracowana została na podstawie projektu poselskiego – druk nr 147, skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Obrony Narodowej. Zaproponowane w projekcie rozwiązania uległy koniecznym modyfikacjom o charakterze techniczno-legislacyjnym na etapie prac w pierwszym czytaniu w Sejmie.

Merytoryczna zmiana zawarta jest w art. 4 ust. 3 nowelizacji. W myśl zmian przyjętych w Sejmie, rozporządzenie Rady Ministrów zawierające wykaz przekazywanych nieruchomości, będzie obejmować przejęte przez Agencję Mienia Wojskowego były lotniska wojskowe, a nie jedynie lotniska niezagospodarowane w chwili wejścia w życie nowelizacji (vide art. 3 ust. 3 oraz art. 4 projektu). W związku z takim rozwiązaniem należy wyjaśnić, czy w praktyce nie będzie wątpliwości, co do sposobu postępowania w sytuacjach nieruchomości zagospodarowanych przez Agencję Mienia Wojskowego w drodze umów bądź innych czynności prawnych

Nowelizacja, w myśl opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej, nie jest objęta prawem unijnym.

III. Uwagi szczegółowe

1. Uwaga do przepisu art. 4f ust. 1 ustawy nowelizowanej.

W przepisie wskazane zostały jednostki samorządu terytorialnego, którym przekazywane mogą być nieruchomości w celu założenia lotnisk o określonym zakresie wykorzystania. W związku z tym, że w art. 3, nowelizującym ustawę – Prawo lotnicze, dodaje się przepis wyróżniający lotniska lokalne (tj. gminne i powiatowe) oraz ponadlokalne (tj. regionalne i krajowe), należałoby przyjąć spójne z tym przepisem nazewnictwo.

W celu zachowania spójności takie same poprawki należałoby wnieść do art. 4h ust. 1 pkt 1 ustawy nowelizowanej oraz do art. 4 ust. 4 pkt 1 nowelizacji.

Propozycje poprawek:

- w art. 1 w pkt 1, w art. 4f w ust. 1 w pkt 1 wyraz "lokalnego" zastępuje się wyrazami "gminnego";
- w art. 1 w pkt 1, w art. 4h w ust. 1 w pkt 1 wyraz "lokalnego" zastępuje się wyrazami "gminnego";
- w art. 4 w ust. 4 w pkt 1 wyraz "lokalnego" zastępuje się wyrazami "gminnego";

2. Uwaga do przepisu art. 4f ust. 5 ustawy nowelizowanej.

Do wyrażenia zgody przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa na przekazanie przez wojewodę lotniska wojskowego jednostkom samorządu przepis odsyła do art. 5a i 5c ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa. Wymóg uwzględniania przepisów niniejszej ustawy w kontekście tego odesłania może w praktyce rodzić wątpliwości interpretacyjne. W moim przekonaniu należałoby przynajmniej wskazać, w jakim zakresie obowiązywać mają regulacje ustawy, do której przepis odsyła.

3. Uwaga do przepisu art. 4f ust. 9 ustawy nowelizowanej.

W przepisie tym wskazuje się, co powinna określać umowa darowizny zawierana pomiędzy wojewodą a właściwą jednostką samorządu. W moim przekonaniu przepis ten powinien zobowiązywać do zawarcia w tej umowie warunków przekazania i wykorzystania nieruchomości, określonych w opiniach właściwych ministrów na podstawie ust. 3.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 1, w art. 4f w ust. 9 po wyrazach "warunki jej przekazania i wykorzystania" dodaje się wyrazy ", w szczególności wskazane w opiniach, o których mowa w ust. 3,";

4. Uwaga do przepisu art. 4g ust. 1 ustawy nowelizowanej.

Zgodnie z tym przepisem jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła w formie najmu, dzierżawy albo użyczenia gospodarować nabytym mieniem na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem. W uzasadnieniu do tego przepisu wskazuje się, że ta możliwość ograniczona jest tylko do podmiotów zakładających lub zarządzających

lotniskiem cywilnym użytku publicznego, czyli dostępnym dla wszystkich. Jeśli taki ma być zamiar ustawodawcy przepis należy poprawić w sposób następujący:

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 1, w art. 4g w ust. 1 po wyrazach "zakładającego lub zarządzającego lotniskiem" dodaje się wyrazy "użytku publicznego";

5. W art. 3 należy poprawić adres publikacyjny poprzez dodanie rocznika Dziennika Ustaw, w którym ogłoszono tekst jednolity ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

6. W art. 4 w ust. 3 należałoby poprawić redakcję przepisu, bowiem przyjęte brzmienie nie wskazuje wyraźnie, czy obowiązek zachowania lotniczego charakteru przekazywanej nieruchomości dotyczy Agencji Mienia Wojskowego czy jednostek samorządu. W myśl obecnej redakcji przepisu, lotniska przekazane Agencji Mienia Wojskowego z obowiązkiem zachowania ich lotniczego charakteru niekoniecznie będą musiały zachować ten charakter. Jeśli wolą ustawodawcy jest, by nadal zachowały lotniczy charakter, przepis należy poprawić.

Propozycja ewentualnej poprawki:

- w art. 4 w ust. 1 wyrazy "z obowiązkiem zachowania ich lotniczego charakteru i" zastępuje się wyrazami ", które powinny nadal zachować lotniczy charakter,".

Hanna Kaśnikowska

Główny Legislator