



**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych**  
**(druk nr 123)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

W ustawie zaproponowano:

- 1) wskazanie warunków, od spełnienia których uzależnia się objęcie obszarem specjalnej strefy ekonomicznej gruntów stanowiących własność podmiotów innych niż Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego albo zarządzający strefą,
- 2) zwiększenie maksymalnego dopuszczalnego obszaru specjalnych stref ekonomicznych z dotychczasowych 12 tys. ha - do 20 tys. ha,
- 3) uproszczenie procedury ustanawiania specjalnej strefy ekonomicznej,
- 4) doprecyzowanie warunków określonych w zezwoleniu na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy oraz wprowadzenie korzystniejszych dla przedsiębiorców zasad zmiany warunków zezwolenia,
- 5) wydzielenie z przepisu upoważniającego Radę Ministrów do wydania rozporządzenia w sprawie utworzenia specjalnej strefy ekonomicznej zakresu dotyczącego warunków udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie strefy,
- 6) ujednoczenie zasad powoływania zarządów spółek zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi,
- 7) wprowadzenie zakazu łączenia funkcji członka zarządu spółki będącej zarządzającym specjalną strefą ekonomiczną z zatrudnieniem u przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą na terenie danej strefy,
- 8) zmianę zakresu planu rozwoju specjalnej strefy ekonomicznej.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona przez Sejm na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W czasie prac nad projektem ustawy w Sejmie zajmowała się nim Komisja Gospodarki.

Projekt nie był przedmiotem kontrowersji ani istotnych poprawek. W toku prac sejmowych rozszerzono katalog gruntów, na których mogą być ustanawiane specjalne strefy ekonomiczne w ten sposób, aby strefy mogły być tworzone na gruntach jednostek samorządu terytorialnego wszystkich szczebli.

## **III. Uwagi**

- 1) W art. 5 ust. 1 ustawy (art. 1 pkt 1 noweli) zaproponowano, aby specjalna strefa ekonomiczna mogła być tworzona min. na gruntach stanowiących własność jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiatu albo województwa), a nie wyłącznie gminy - jak to ma miejsce w aktualnym stanie prawnym. Konsekwencją zmiany w art. 5 ust. 1 jest konieczność odpowiedniej modyfikacji art. 4 ust. 2 ustawy.

### **Propozycja poprawki:**

**w art. 1 w pkt 1, w art. 4 w ust. 2 wyrazy "zgody rady gminy właściwej ze względu na położenie strefy" zastępuje się wyrazami "zgody organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie strefy"**

- 2) W art. 1 w pkt 8 noweli zmieniany jest przepis określający treść i warunki udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy. Kierując się zasadami wynikającymi z art. 2 Konstytucji RP (zasada pewności prawa, zasada zaufania obywatela do stanowionego prawa, zasady przyzwoitej legislacji) oraz wytycznymi Zasad techniki prawodawczej, konieczne jest zawarcie w ustawie nowelizującej przepisu przejściowego rozstrzygającego o sposobie zakończenia postępowań wszczętych w czasie obowiązywania dotychczasowych przepisów i niezakończonych do dnia ich zastąpienia nowymi normami.

### **Propozycja poprawki:**

**Po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:**

**"Art. 1a. Do postępowań w sprawach o udzielenie, cofnięcie lub zmianę zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe."**

- 3) Przepis przejściowy czasowo utrzymujący w mocy akty wykonawcze wydane na podstawie delegacji zmienianych niniejszą nowelą wymaga doprecyzowania oraz uzupełnienia o wskazanie podstawy prawnej dla rozporządzeń mających zastąpić akty wykonawcze wydane na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy w dotychczasowym brzmieniu.

**Propozycja poprawki:**

**w art. 4 wyrazy "zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 i 4, art. 9 oraz art. 20 ust. 1 ustawy" zastępuje się wyrazami "zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 i 4, art. 5a ust. 1, art. 9 ust. 1 oraz art. 20 ust. 1 ustawy".**

*Maciej Telec*

*Główny legislator*