



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy
o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych oraz o zmianie
ustawy o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt
(druk nr38)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji jest wprowadzenie do ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych rozwiązań prawnych wdrażających postanowienia dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych w części i w zakresie dotyczącym wykonywania zawodu lekarza weterynarii. Dyrektywa określa zakres kwalifikacji umożliwiających wykonywanie zawodu lekarza weterynarii we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej, procedury przyznawania dokumentów potwierdzających kwalifikacje i organy uprawnione do ich wydawania.

Zawód lekarza weterynarii, obok takich między innymi zawodów jak lekarze, lekarze dentyści, pielęgniarki, farmaceuci, zgodnie z prawodawstwem unijnym wiąże się z posiadaniem specjalnych kwalifikacji zawodowych, co wymaga szczegółowych regulacji w poszczególnych państwach.

Ogólny system uznawania kwalifikacji zawodowych jest w prawie polskim przedmiotem ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych. Projekt nowej ustawy w tym przedmiocie, wdrażającej postanowienia wskazanej dyrektywy, znajduje się w trakcie prac legislacyjnych w Sejmie (druk nr 62).

Dotychczas polskie przepisy w przedmiotowej materii opierały się o dwie dyrektywy unijne, tj. dyrektywę Rady 78/1026/EWG z dnia 18 grudnia 1978 r. w sprawie wzajemnego

uznawania dyplomów, świadectw i innych dokumentów potwierdzających posiadanie kwalifikacji w zakresie weterynarii oraz dyrektywę Rady 78/1027/EWG z dnia 18 grudnia 1978 r. dotyczącą koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych w zakresie działalności lekarzy weterynarii. Obie te dyrektywy zostały uchylone ze skutkiem od dnia 20 października 2007 r., tj. od daty, do której konieczna jest transpozycja dyrektywy 2005/36/WE.

Nowelizacja wprowadza regulacje nie funkcjonujące w obowiązującym stanie prawnym, bądź dostosowuje rozwiązania dotychczasowe do wymogów wskazanej wyżej dyrektywy. I tak:

- na zasadach określonych w ustawie, kwalifikacje do wykonywania zawodu lekarza weterynarii będą uznawane również obywatelom Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, które podpisały umowę o Europejskim Obszarze Gospodarczym,
- nowelizacja określa warunki (art. 2a), na jakich okręgowa rada lekarsko weterynaryjna przyznawać będzie prawo wykonywania zawodu osobom nie spełniającym minimalnym wymagań w zakresie kształcenia,
- w art. 2b ustawy nowelizowanej określone zostały warunki przyznawania prawa wykonywania zawodu w oparciu o inne dokumenty, niż dyplomy potwierdzające kwalifikacje,
- przepis art. 2c ustawy nowelizowanej umożliwi okręgowej radzie lekarsko weterynaryjnej prawo przyznawania prawa wykonywania zawodu na zasadach uznawania kwalifikacji nabytych w państwach członkowskich UE w przypadku braku odpowiednich dokumentów,
- w art. 2e dokonuje się dostosowania do wymogów dyrektywy przepisów dotychczasowych w zakresie trybu i zasad składania wniosków, weryfikacji dokumentów i zasad przyznawania prawa wykonywania zawodu,
- przepisy 2h-2j uwzględniają wymogi dyrektywy w zakresie czasowego wykonywania zawodu lekarza weterynarii na terytorium RP, używania tytułu zawodowego oraz zasad prowadzenia ewidencji lekarzy weterynarii.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Nowelizacja wypracowana została na podstawie projektu rządowego – druk nr 83, z dnia 7 listopada 2007 r., skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zaproponowane w projekcie rozwiązania dotyczące nowelizacji ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych nie uległy zmianom na etapie prac legislacyjnych w Sejmie, jednak nowelizację rozszerzono o zmianę w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Zmiana polega na dodaniu przepisu przejściowego, który pozwala na znakowanie owiec i kóz przeznaczonych do handlu, po dniu 1 stycznia 2008, w sposób określony dla zwierząt, które nie są w obrocie.

III. Uwagi legislacyjne

Uwaga do art. 1 pkt 1

W dodawanym w ustawie nowelizowanej przepisie art. 1 ust. 1 pkt 9 wskazuje się uprawnienie lekarza weterynarii do wydawania recept na produkty lecznicze, z wyłączeniem produktów leczniczych weterynaryjnych, które będą stosowane u zwierząt.

Przepis jest sformułowany w sposób stwarzający duże trudności w rozszyfrowaniu jego przedmiotowego zakresu. Można zaproponować redakcję bardziej zrozumiałą.

Propozycje: - w art. 1 w pkt 1, w art. 1 w ust. 1 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

"9) wystawianiu recept na produkty lecznicze, które mogą być stosowane u zwierząt w przypadku braku dopuszczonych do obrotu odpowiednich produktów leczniczych weterynaryjnych." albo

"9) wystawianiu recept na produkty lecznicze, stosowane u zwierząt, które nie są produktami leczniczymi weterynaryjnymi w rozumieniu przepisów prawa farmaceutycznego."

Zaproponowane brzmienie przepisu w pozycji pierwszej jest spójne z delegacją ustawową zawartą w przepisie art. 69 ustawy nowelizowanej, która upoważnia właściwych ministrów do określenia w drodze rozporządzenia oznakowania, trybu i zasad wystawiania przez lekarzy weterynarii recept na produkty lecznicze przeznaczone dla ludzi, które będą stosowane u zwierząt w sytuacji gdy brak jest weterynaryjnego produktu leczniczego dopuszczonego do obrotu.

Uwaga do art. 1 pkt 2

Należy zmienić nazwę wskazanej w tym przepisie organizacji EFTA na używaną w naszym systemie prawa.

Propozycja: - w art. 1 w pkt 2, w art. 1a wyrazy "Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu" zastępuje się wyrazami "Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu";

Uwaga do art. 1 pkt 4

W art. 2a ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy nowelizowanej należy usunąć niepotrzebny spójnik "lub".

Propozycja: - w art. 1 w pkt 4, w art. 2a w ust. 1 w pkt 2 w lit. c wyrazy "organy lub" zastępuje się wyrazem "organy";

Uwaga do art. 2

Zmiana w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, polegająca na dodaniu przepisu przejściowego, który pozwala na znakowanie owiec i kóz przeznaczonych do handlu, po dniu 1 stycznia 2008 r., wymaga zajęcia stanowiska przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej.

Hanna Kaśnikowska

Główny legislator