



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 6 października 2010 r.

Druk nr E46

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska Rady Ministrów w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 30 września 2010 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 6 października 2010 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2010) 379
	Rada UE	12208/10

Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej
(-) Edmund Wittbrodt

OPINIA

Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy sezonowej KOM(2010)379

Przedmiotem projektu jest określenie warunków wjazdu obywateli państw nienależących do UE do jednego z państw członkowskich w celu podjęcia pracy jako pracownicy sezonowi, określenie warunków ich pobytu oraz ich praw.

Rola pracowników sezonowych w gospodarkach państw członkowskich bardzo wyraźnie się różni. W dyrektywie nie przewidziano żadnych dodatkowych mechanizmów pozwalających na lepszą ochronę przed napływem na terytorium państw członkowskich pracowników nielegalnych z państw trzecich. Nałożono natomiast dodatkowe obowiązki na pracodawców, co może ich zniechęcić do legalnego zatrudniania pracowników sezonowych z państw trzecich.

Proponowane regulacje dotyczą wyłącznie wydawania zezwoleń na pobyt w konkretnym państwie członkowskim, a zezwolenia nie będą dotyczyły uprawnień do pobytu w innych państwach członkowskich. Ponadto projektowane przepisy dyrektywy nie będą dotyczyły w żaden sposób współpracy pomiędzy państwami członkowskimi w zakresie wydawania zezwoleń dla pracowników sezonowych. Tym samym nie występuje w przedmiotowym akcie element ponadnarodowy.

Pomiędzy państwami członkowskimi występują znaczne różnice w zakresie roli, którą w gospodarce odgrywają pracownicy sezonowi z innych państw. W sytuacji, gdy przepisy Unii Europejskiej nie przewidują swobodnego przepływu pracowników z państw trzecich pomiędzy państwami członkowskimi, a zezwolenia wydawane są przez władze krajowe i mają jedynie krajowy zasięg, nie ma potrzeby harmonizacji przepisów dotyczących wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

W projekcie ujęto nie tylko kwestie dotyczące wydawania zezwoleń, ale także dotyczące warunków pobytu osób zatrudnionych jako pracownicy sezonowi w państwie przyjmującym. Kwestia ta nie wpływa na bezpieczeństwo Unii Europejskiej czy napływ nielegalnej imigracji. Jednocześnie, nałożenie zbytnich obciążeń na pracodawców i niewielka elastyczność projektowanych przepisów może przyczynić się do wzrostu nielegalnej imigracji zarobkowej do państw członkowskich, a zatem odnieść skutek przeciwny do zamierzonego.

Przykładem takiego zbyt restrykcyjnego przepisu jest art. 5, w którym zobowiązano pracodawcę do przedstawienia umowy lub wiążącej propozycji pracy, która określałaby stopę godziny pracy w miesiącu lub w tygodniu. Takie rozwiązanie jest mało elastyczne, gdyż powoduje, że pracownik i pracodawca nie mają możliwości umówienia się na zadaniowy czas pracy lub tzw. pracę „na akord”.

Innym przykładem jest art. 14, w którym nałożono na pracodawcę obowiązek przedstawienia dowodów na to, że pracownik będzie korzystał z zakwaterowania zapewniającego odpowiedni standard życia. Obowiązek taki idzie dalej niż w przypadku pracowników krajowych czy z innych państw członkowskich, w stosunku do których żaden pracodawca nie ma obowiązku zapewniania im odpowiednich warunków mieszkaniowych czy też zapewniania aby płacony przez pracownika czynsz nie był nadmierny w stosunku do ich wynagrodzenia.

W związku z powyższym Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP negatywnie opiniuje treść projektowanej dyrektywy. Ponadto, w opinii Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP projektowana dyrektywa nie jest zgodna z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
