



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 19 lipca 2010 r.

**Druk nr 933**

---

**KOMISJA  
PRAW CZŁOWIEKA,  
PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach.**

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i informacją o pozostawaniu projektu ustawy poza obszarem regulacji prawa Unii Europejskiej oraz projekt uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

Jednocześnie informuję, że w dalszych pracach nad tym projektem ustawy komisję reprezentować będzie senator Paweł Klimowicz.

Zastępca Przewodniczącego Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
(-) Jacek Swakoń

projekt

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia**

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy  
o orderach i odznaczeniach**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach.

Jednocześnie upoważnia senatora Pawła Klimowicza do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

## USTAWA

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach**

#### **Art. 1.**

W ustawie z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz.U. Nr 90, poz. 450, z późn. zm.<sup>1)</sup>) art. 32a otrzymuje brzmienie:

"Art. 32a. Przed podjęciem decyzji o nadaniu orderu lub odznaczenia danej osobie, Prezydent może wystąpić do Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Przeciwko Narodowi Polskiemu o udostępnienie informacji zawartych w dokumentach organów bezpieczeństwa państwa, znajdujących się w Instytucie Pamięci Narodowej, dotyczących tej osoby. Przepisy art. 22 ust. 3 i art. 26 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2007 r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.<sup>2)</sup>) stosuje się odpowiednio."

#### **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999 r. Nr 101, poz. 1177, z 2000 r. Nr 62, poz. 718, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 194, poz. 1432, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 123, poz. 848 oraz z 2009 r. Nr 168, poz. 1323.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 83, poz. 561, Nr 85, poz. 571, Nr 115, poz. 789, Nr 165, poz. 1171 i Nr 176, poz. 1242, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375 oraz z 2010 r. Nr 79, poz. 522.

## UZASADNIENIE

W trakcie prac nad ustawą o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (druk senacki nr 909) Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji zwróciła uwagę na brak podstawy prawnej dla wystąpienia Prezydenta do Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu o przekazanie informacji dotyczących okoliczności istotnych dla podjęcia decyzji o nadaniu orderu lub odznaczenia.

Obowiązujący art. 32a ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz.U. Nr 90, poz. 450, z późn. zm.) stanowi, że przed podjęciem decyzji o nadaniu orderu lub odznaczenia danej osobie, Prezydent może zwrócić się do Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu o przekazanie informacji na temat istnienia w archiwum Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu dokumentów stanowiących podstawę zamieszczenia danych osobowych tej osoby w katalogu, o którym mowa w art. 52a pkt 5, 6 lub 8 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o Instytucie Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu.

Zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 maja 2007 r. (sygn. akt K2/07) przywołany w art. 32a ustawy o orderach i odznaczeniach art. 52a pkt 5 ustawy o Instytucie Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu utracił moc z dniem 15 maja 2007 r.

Wobec powyższego Prezydent RP nie może we właściwym zakresie korzystać z uprawnienia przewidzianego w art. 32a ustawy o orderach i odznaczeniach.

Nowelizacja art. 32a polegająca na udostępnieniu Prezydentowi, na potrzeby decyzji o przyznaniu orderów i odznaczeń, informacji znajdujących się w Instytucie Pamięci Narodowej wykraczała poza materię ustawy rozpatrywanej przez Senat.

Zaistniała więc potrzeba skorzystania przez Senat z prawa inicjatywy ustawodawczej. Ponieważ zostały spełnione przesłanki z art. 69 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji postanowiła przedstawić wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej wraz z projektem uchwały w sprawie ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (druk senacki nr 909).

Uchwalony przez Komisję projekt ustawy jest tożsamy treściowo z przedstawionym przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektem ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach, będącym obecnie przedmiotem prac Sejmu (druk sejmowy nr 1131).

Projekt zakłada, że zakres danych oraz sposób ich udostępniania Prezydentowi RP przez Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej odpowiadać będzie regulacjom odnoszącym się do dostępu do informacji dotyczących niektórych osób pełniących funkcje publiczne, w trybie określonym w rozdziale 4 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz.U z 2007 r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.).

Oznacza to wyłączenie z zakresu przekazywanych informacji danych sensytywnych oraz danych innych osób, w zakresie przewidzianym w art. 22 ust. 3 ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów.

Udostępnianie informacji będzie następowało poprzez umożliwienie zapoznania się z treścią dokumentów będących nośnikami takich informacji.

Należy zaznaczyć, że nadawanie orderów i odznaczeń jest prerogatywą Prezydenta RP, wynikającą z art. 144 ust. 3 pkt 16 Konstytucji. W myśl ustawy o orderach i odznaczeniach, ordery i odznaczenia są najwyższym wyróżnieniem zasług cywilnych i wojskowych położonych podczas pokoju lub wojny dla chwały i rozwoju Rzeczypospolitej Polskiej. Dlatego też Prezydent RP przed podjęciem decyzji o nadaniu orderu lub odznaczenia danej osobie powinien mieć możliwość zwrócenia się do Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej o udostępnienie informacji dotyczących tej osoby.

Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków społecznych ani gospodarczych oraz nie będzie się wiązać z koniecznością ponoszenia wydatków z budżetu państwa.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Ministerstwo Spraw Zagranicznych  
Sekretarz Stanu  
Sekretarz do Spraw Europejskich  
Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/ 1352/2010/DPUE-920-999-10/ma/1

Warszawa, dnia 8 lipca 2010 r.

dot. BPS/KPCPP-034-187/2010 z 16.07.2010r.

Pan  
Stanisław Piotrowicz  
Przewodniczący Komisji Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (druk senacki nr 909), uprzejmie informuję, że przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

.....  
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu  
.....