

Data publikacji: 18-02-2009



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 13 lutego 2009 r.

Druk nr 465

**PREZES RADY MINISTRÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Donald TUSK**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej przekazuję przyjęty przez Radę Ministrów dokument:

Informacja dla Sejmu i Senatu o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej w okresie lipiec–grudzień 2008 roku (podczas Prezydencji francuskiej).

Z wyrazami szacunku

(-) Donald Tusk



INFORMACJA DLA SEJMU I SENATU

O UDZIALE RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
W PRACACH UNII EUROPEJSKIEJ
W OKRESIE LIPIEC–GRUDZIEŃ 2008 ROKU
(podczas Prezydencji francuskiej)

przygotowana w realizacji art. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem
w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

*Dokument przyjęty przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dniu 20 stycznia 2009 r.
oraz przez Radę Ministrów w dniu 4 lutego 2009 r.*

Warszawa, luty 2009 r.

SPIS TREŚCI

OCZEKIWANIA RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ WOBEC PREZYDENCJI FRANCUSKIEJ I OCENA ICH REALIZACJI	4
ZAGADNIENIA HORYZONTALNE.....	31
<i>Prace implementacyjne nad Traktatem z Lizbony.....</i>	<i>31</i>
<i>Rozszerzenie Unii Europejskiej.....</i>	<i>32</i>
<i>Przepływy finansowe.....</i>	<i>36</i>
<i>Fundusze strukturalne, Fundusz Spójności.....</i>	<i>40</i>
<i>Przygotowania do polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej.....</i>	<i>46</i>
<i>Zatrudnienie i status urzędników - obywateli RP w instytucjach UE.....</i>	<i>48</i>
POSIEDZENIA RADY EUROPEJSKIEJ	51
POSIEDZENIA RADY UNII EUROPEJSKIEJ	59
Rada ds. Edukacji, Młodzieży i Kultury	59
Rada ds. Ekonomicznych i Finansowych.....	61
Rada ds. Konkurencyjności.....	69
Rada ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych.....	77
Rada ds. Polityki Społecznej, Zatrudnienia, Zdrowia i Spraw Konsumenckich	89
Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa.....	98
Rada ds. Środowiska	108
Rada ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii.....	113
Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych	126
WSPÓŁPRACA Z SEJMEM I SENATEM	138
<i>Przekazywanie dokumentów Unii Europejskiej.....</i>	<i>138</i>
<i>Stanowiska Rządu w odniesieniu do projektów aktów prawnych.....</i>	<i>139</i>
<i>Zasieganie opinii przed rozpatrzeniem aktu prawnego w Radzie Unii Europejskiej i przedstawianie informacji o stanowisku Rządu</i>	<i>140</i>
<i>Przedstawianie informacji o zajętych przez Rząd stanowiskach w sprawie aktu prawnego w przypadkach, w których nie było możliwe zasiegnięcie opinii</i>	<i>140</i>
<i>Zastrzeżenia parlamentarne</i>	<i>140</i>
<i>Opinie Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu Rzeczypospolitej Polskiej</i>	<i>141</i>
<i>Opiniowanie kandydatur na stanowiska w Unii Europejskiej.....</i>	<i>141</i>
WYKONYWANIE PRAWA UNII EUROPEJSKIEJ	142

WPROWADZENIE

Niniejsza Informacja, przygotowana w realizacji art. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, dotyczy udziału Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej w okresie lipiec – grudzień 2008 r., to jest podczas sprawowania Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej przez Republikę Francuską (dalej: Prezydencja francuska).

Pierwsza część Informacji prezentuje najważniejsze dla Rzeczypospolitej Polskiej problemy będące przedmiotem prac Unii Europejskiej w trakcie Prezydencji francuskiej.

W drugiej części dokumentu przedstawione są informacje na temat przebiegu posiedzeń sektorowych Rady Ministrów Unii Europejskiej odbytych w okresie od 1 lipca do 31 grudnia 2008 r. z uwzględnieniem stanowisk prezentowanych przez przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w trakcie obrad.

Część trzecia zawiera informacje dotyczące udziału Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w procesie podejmowania decyzji w Radzie Unii Europejskiej.

Ostatnia, czwarta część zawiera informację na temat wykonywania prawa Unii Europejskiej.

OCZEKIWANIA RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ WOBEC PREZYDENCJI FRANCUSKIEJ I OCENA ICH REALIZACJI

Poniżej przedstawiono ocenę realizacji oczekiwań sformułowanych przez Rzeczpospolitą Polską w przededniu rozpoczęcia Prezydencji francuskiej.

Polityka migracyjna

Jednym z podstawowych priorytetów Prezydencji francuskiej była kwestia szeroko pojętej polityki migracyjnej. Republika Francuska dążyła m.in. do harmonizacji wspólnotowego systemu azylowego oraz regulacji dotyczących migracji legalnej oraz nielegalnej. W tym kontekście przedstawiła Wspólny Europejski Pakt ws. Imigracji i Azylu (*Common “European Pact” on Immigration and Asylum*). Francuska propozycja odnosiła się do następujących obszarów:

- poprawa kontroli na granicach UE;
- organizacja migracji legalnej w zależności od potrzeb każdego państwa członkowskiego;
- wydalenie imigrantów o nieuregulowanym statusie;
- ustanowienie wspólnej polityki azylowej;
- połączenie migracji z rozwojem.

Rzeczpospolita Polska wyraża zadowolenie z osiągnięć Prezydencji francuskiej w zakresie rozwoju polityki migracyjnej UE. Z uznaniem odnotowujemy przyjęcie przez Radę Europejską Paktu na rzecz Migracji i Azylu, a także konstruktywne podejście Prezydencji francuskiej oraz trud włożony w przygotowanie i uzgodnienie kompromisowego, wyważonego brzmienia tego dokumentu. Doceniając zaangażowanie strony francuskiej oraz znaczenie proponowanych zapisów, Rzeczpospolita Polska stała na stanowisku, że Pakt powinien wpisywać się w istniejące programy i powinien być spójny z dokumentami, które UE już realizuje.

Polityka energetyczna i klimatyczna UE

Pakiet klimatyczno-energetyczny

W marcu 2007 r. Rada Europejska określiła jednomyślnie cele redukcji emisji gazów cieplarnianych w horyzoncie 2020 r., pozostawiając jednak nierozstrzygniętą kwestię zobowiązań poszczególnych państw członkowskich. Konkluzje marcowej Rady Europejskiej

dały Komisji Europejskiej możliwość złożenia propozycji dotyczących podziału zobowiązań pomiędzy państwa członkowskie oraz zasad handlu emisjami w oparciu o podstawę prawną przewidującą głosowanie większością kwalifikowaną.

Negocjacje w sprawie pakietu energetyczno-klimatycznego toczyły się w pierwszym rzędzie w ramach Rady ds. Środowiska, COREPER I oraz Grupy Roboczej ds. Środowiska. Podczas Prezydencji francuskiej pakiet stał się również przedmiotem obrad Rady Europejskiej.

Resortem wiodącym w pracach nad pakietem było Ministerstwo Środowiska, które współpracowało w tym zakresie z Ministerstwem Gospodarki. W dniu 13 sierpnia 2008 r. KERM przyjął dokument: pt. *Plan działań – negocjacje pakietu energetyczno-klimatycznego*, który powierzył Urzędowi Komitetu Integracji Europejskiej zadania koordynacyjne w zakresie negocjacji wszystkich instrumentów prawnych wchodzących w skład pakietu i stworzył podstawy do podjęcia nowych działań promocyjno-lobbingowych.

Do zasadniczej zmiany dynamiki negocjacji doprowadził szczyt Rady Europejskiej w dniach 15-16 października 2008 r. To wtedy zbudowana przez Rzeczpospolitą Polską koalicja 9 państw z Europy Środkowej (Węgry, Czechy, Słowacja, Litwa, Łotwa, Estonia, Bułgaria, Rumunia) doprowadziła do ustalenia, w świetle którego ostateczne decyzje w sprawie pakietu klimatycznego podejmuje Rada Europejska, która proceduje w oparciu o zasadę jednomyślności. Dzięki doprowadzeniu do zmiany sposobu podejmowania decyzji w sprawie pakietu (wpisanie w proces decyzyjny Rady Europejskiej) możliwa stała się realizacja najważniejszych postulatów Rzeczypospolitej Polskiej, które znacząco zmodyfikowały architekturę pakietu klimatycznego.

Zgodnie z wynikami negocjacji podczas Rady Europejskiej w dniach 11-12 grudnia 2008 r. Rzeczpospolita Polska przeforsowała swoje postulaty dotyczące zasadniczej przebudowy mechanizmu handlu emisjami:

- w 2013 r. bezpłatne uprawnienia będą mogły pokryć do 70% emisji energetyki. Stopniowo odsetek będzie ograniczany. W 2020 roku wszystkie uprawnienia będą odpłatne.
- Polska zachowa elastyczność w określaniu dynamiki spadku odsetka bezpłatnych uprawnień do emisji w generacji prądu.

- Polska będzie uprawniona do wprowadzenia ograniczeń w handlu bezpłatnymi uprawnieniami do emisji, co przyczyni się do ograniczenia zjawiska tzw. *windfall profits*¹

Dzięki możliwości wprowadzenia derogacji w sektorze energetycznym uda się znacząco ograniczyć wzrost cen energii elektrycznej. Gdyby polska elektroenergetyka była objęta w pełnym zakresie mechanizmem handlu emisjami to rachunki za prąd w 2013 r. byłyby nawet o ok. 14 miliardów złotych wyższe². W całym okresie derogacji tj. do końca 2019 roku oszczędności w wydatkach przedsiębiorstw i gospodarstw domowych na prąd będą wynosiły nawet 100 miliardów złotych. Kompromis zakłada także wprowadzenie zapisów tzw. klauzuli rewizyjnej dającej w 2018 roku możliwość modyfikacji i ewentualnego przedłużenia derogacji. Ta opcja pozostaje otwarta dla kolejnych rządów.

Ponadto w wyniku wynegocjowanego kompromisu do Polski trafi więcej uprawnień do emisji CO₂ niż prognozowane emisje polskiego przemysłu i energetyki. Z nadwyżek uprawnień powstanie fundusz solidarności, którego łączna wysokość w wypadku Polski to w latach 2013-2020 ok. 60 mld zł³. Fundusz będzie zasilany poprzez redystrybucję uprawnień do emisji pomiędzy państwami członkowskimi:

- a) 10% ogółu emisji w Europie zostanie rozdzielonych w oparciu o poziom zamożności (PKB) – w ten sposób uprawnienia do emisji z państw zamożnych trafią do państw na niższym poziomie rozwoju,
- b) w rozdziale uprawnień do emisji zostaną także w pewnej części uwzględnione redukcje dokonane pomiędzy rokiem 1990 a rokiem 2005. W ten sposób zostanie rozdzielonych dodatkowe 2% ogółu uprawnień do emisji.

Rzeczpospolita Polska ma też szczególny wkład w postawieniu na forum UE kwestii uregulowania rynku uprawnień do emisji. W ramach handlu emisjami będą funkcjonowały mechanizmy, które zabezpieczą przed gwałtownymi skokami cen uprawnień oraz innymi zaburzeniami na rynku uprawnień. Zwłaszcza po doświadczeniach kryzysu na rynkach finansowych, wiele państw członkowskich w tym Prezydencja, podzieliły postulaty Polski dotyczące potrzeby odniesienia się do tego problemu.

¹ W tym wypadku *windfall profits* to dodatkowe dochody wynikające z przeniesienia na odbiorcę kosztów zezwoleń emisji CO₂ nie poniesionych faktycznie przez producenta, który otrzymał je za darmo.

² Taka jest wartość uprawnień (na podstawie prognozy KE – 39 € za tonę), które energetyka musiałaby zakupić przy prognozowanej emisji CO₂ w związku z produkcją prądu. Cena uprawnień jest przenoszona jako koszt spółki energetycznej do ceny prądu

³ Szacunek oparty na prognozowanej przez Komisję Europejską cenie uprawnień do emisji 39 €/tonę CO₂ w l. 2013-2020

Państwa członkowskie uzyskają też pewną swobodę w wyborze roku bazowego dla rozdziału uprawnień do emisji. Komisja Europejska proponowała, aby bazą były emisje z 2005 r., natomiast Rada Europejska zdecydowała, że punktem wyjścia będą emisje z 2005 roku lub średnie emisje z lat 2005-2007 - w zależności od tego, co jest bardziej korzystne dla danego państwa. Ta druga możliwość będzie dla Rzeczypospolitej Polskiej korzystniejsza. Rzeczpospolita Polska otrzymała również możliwość zwiększenia emisji w sektorach, które nie są objęte handlem emisjami o 14% do 2020 r. (te sektory to budownictwo, transport, rolnictwo). Jeśli nie wykorzystamy tego limitu nadwyżki będziemy mogli sprzedawać innym państwom członkowskim. W odniesieniu do przemysłów energochłonnych zdecydowano o tym, że uprawnienia do emisji będą rozdzielane nieodpłatnie i to w dość szerokim zakresie. Powinno to ograniczać ryzyko przenoszenia produkcji poza granice Unii Europejskiej – tym samym chroniąc miejsca pracy w tych przemysłach na terenie Unii Europejskiej.

Kompromis przyjęty przez Radę Europejską został w pełni zaakceptowany przez Parlament Europejski.

III pakiet liberalizacyjny

Prezydencja francuska zapowiedziała dążenie do osiągnięcia wyważonego i możliwego do akceptacji przez wszystkie państwa członkowskie porozumienia politycznego w sprawie aktów prawnych tworzących trzeci pakiet liberalizacyjny dla rynku gazu ziemnego i energii elektrycznej. Porozumienie polityczne miało być, zgodnie z wolą i oczekiwaniami państw członkowskich, osiągnięte na podstawie ogólnego podejścia Rady z 6 czerwca 2008 r., które wedle opinii Rzeczypospolitej Polskiej stanowiło dobrą podstawę przyszłej dyskusji na temat pakietu. Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowała zatem przyjęcie porozumienia politycznego w odniesieniu do III pakietu liberalizującego dla rynku gazu ziemnego i energii elektrycznej.

Wypracowany kształt przepisów dotyczących zasad certyfikacji operatorów systemów przesyłowych z państw trzecich jest satysfakcjonujący dla Rzeczypospolitej Polskiej. W ramach przyjętego rozwiązania krajowy organ regulacyjny podejmuje ostateczną decyzję o przyznaniu certyfikatu podmiotom z państw trzecich aplikującym o status operatora systemu przesyłowego na terytorium jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej, zasięgając uprzednio opinii Komisji Europejskiej w tym zakresie. W opinii Rzeczypospolitej Polskiej takie brzmienie klauzuli zmniejsza niebezpieczeństwo wrogich przejęć firm europejskich przez podmioty spoza UE.

Rzeczpospolita Polska z satysfakcją odnotowała także wprowadzenie do projektów dyrektyw w sprawie rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego tzw. klauzuli równych warunków działania (ang. *level playing field*) umożliwiającej państwom członkowskim wprowadzenie krajowych regulacji prawnych chroniących wydzielonych własnościowo operatorów sieci przesyłowych w danym państwie członkowskim przed negatywnymi skutkami związanymi z wykorzystywaniem przez przedsiębiorstwa zintegrowane pionowo z innymi państwami członkowskimi ich przewagi rynkowej.

Kwestie bezpieczeństwa dostaw

Prezydencja francuska zapowiedziała także, że jednym z wiodących zagadnień w dziedzinie energii będzie kwestia bezpieczeństwa energetycznego Unii Europejskiej.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjęła propozycje rozwiązań wzmacniających trzeci filar europejskiej polityki energetycznej – „bezpieczeństwo dostaw energii”. W tym kontekście należy podkreślić, że w ramach opublikowanego w listopadzie 2008 r. Drugiego Strategicznego Przeglądu Energetycznego (*Second Strategic Energy Review – SER II*) duży nacisk kładziony jest na rozbudowę infrastruktury gwarantującej dywersyfikację źródeł surowców i tras ich przesyłu do Unii Europejskiej oraz stworzenie sieci energetycznych połączeń międzysystemowych w Europie Środkowej i Wschodniej, co zgodne jest z postulatami Rzeczypospolitej Polskiej w tym zakresie. Ponadto pakiet dokumentów w ramach SER II przewiduje opracowanie skutecznych instrumentów finansowania priorytetowych projektów infrastrukturalnych w ramach m.in. Transeuropejskich Sieci Energetycznych (*Trans-European Energy Networks – TEN-E*).

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydencja francuska wraz z Komisją Europejską położyły duży nacisk, by w następstwie SER II zagwarantować przyjęcie rozwiązań prawnych zwiększających skuteczność mechanizmów solidarnej reakcji Unii Europejskiej w sytuacjach kryzysu energetycznego.

Dla Rzeczypospolitej Polskiej istotne jest, że w ramach wzmacniania bezpieczeństwa dostaw energii Prezydencja francuska podkreśla wagę realizacji zasady mówienia przez Unię Europejską „jednym głosem” w kwestiach energetycznych na arenie międzynarodowej. W opinii Rządu RP propozycje przedstawione w ramach SER II stanowią dobrą podstawę pod budowę zewnętrznej polityki energetycznej Unii Europejskiej.

Inne zagadnienia

Zgodnie z zapowiedziami Prezydencja francuska podjęła prace nad propozycjami legislacyjnymi Komisji Europejskiej dotyczącymi udoskonalenia i uproszczenia systemu zarządzania środowiskiem i audytu środowiskowego (EMAS) oraz ekooznakowania w ramach przeglądu obowiązujących rozporządzeń w tej dziedzinie, jak również rozszerzenia zakresu dyrektywy w sprawie ekoprojektowania na produkty wpływające na wielkość zużycia energii. Ponadto Prezydencja francuska sfinalizowała prace nad projektem rozporządzenia w sprawie wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin oraz nad projektem dyrektywy ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów.

W związku z faktem, iż propozycja przeglądu dyrektywy w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, którą Polska jest szczególnie zainteresowana w kontekście określonych w niej celów ilościowych zbiórki zużytego sprzętu i dostosowania ich do indywidualnych uwarunkowań państw członkowskich, została przekazana Radzie przez Komisję Europejską w drugiej połowie grudnia 2008 r., stąd prace nad projektem zostaną rozpoczęte w pierwszej połowie 2009 r. w czasie trwania Prezydencji czeskiej.

Wspólna Polityka Rolna

W opinii Rzeczypospolitej Polskiej półroczny okres aktywności Prezydencji francuskiej na forum Rady ds. Rolnictwa stanowił bardzo poważny etap dyskusji nad przyszłością polityki rolnej Unii Europejskiej, przy czym podejmowane przez Prezydencję francuską inicjatywy były związane zarówno z zakończeniem kierunku reform Wspólnej Polityki Rolnej zarysowanego w 2003 r. (w odniesieniu do ostatecznego określenia tempa odchodzenia na poziomie Unii Europejskiej od wspierania produkcji), jak i z wytyczeniem nowych wyzwań i zadań stawianych polityce rolnej przez czynniki o charakterze globalnym (m. in. liberalizacja, klimat, środowisko) i społecznym (m. in. oczekiwania co do jakości, bezpieczeństwa, stabilizacji dostaw).

Rzeczpospolita Polska z uznaniem odnosi się do osiągniętego porozumienia politycznego w sprawie oceny funkcjonowania Wspólnej Polityki Rolnej (tzw. przegląd *health check*). W szczególności Rzeczpospolita Polska pragnie zwrócić uwagę na podjęcie w ramach przeglądu problematyki dysproporcji w finansowych możliwościach realizacji nowych wyzwań przez nowe państwa członkowskie. W powiązaniu z zobowiązaniem politycznym Rady i Komisji Europejskiej do poszukiwania w nadchodzącej dyskusji nad przyszłością

polityki rolnej możliwości takiego rozwoju systemu płatności bezpośrednich, który uwzględniałby różnice w poziomach wsparcia bezpośredniego w ramach Unii Europejskiej, Rzeczpospolita Polska wyraża przekonanie, iż wynik przeglądu stanowi dobrą podstawę do dalszych prac nad kierunkiem rozwoju europejskiego modelu rolnictwa.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowała również ostateczną zgodę Rady na powiązanie tempa wdrażania wymogów systemu wzajemnej zgodności w nowych państwach członkowskich z poziomem wsparcia bezpośredniego uzyskiwanego przez rolników. Równie istotne z politycznego punktu widzenia wydaje się potraktowanie wrażliwego dla Polski sektora owoców miękkich w analogiczny sposób do pozostałych sektorów będących w polu szczególnego zainteresowania innych państw członkowskich.

Z ubolewaniem natomiast Rzeczpospolita Polska przyjęła brak możliwości jednomyślnego przyjęcia przez Radę konkluzji w sprawie przyszłości polityki rolnej po 2013 r.. W opinii Rządu Rzeczypospolitej Polskiej zabrakło woli politycznej wśród kilku państw członkowskich, a czas poświęcony przez Prezydencję francuską na uzgodnienie projektu okazał się niewystarczający, co przełożyło się również na brak dostatecznego przełożenia treści konkluzji Prezydencji na ustalenia Rady Europejskiej.

Rzeczpospolita Polska pragnie ponadto odnotować, iż pomimo zwołania spotkania ministerialnego w Genewie w lipcu 2008 r. nie udało się w minionym półroczu wypracować satysfakcjonującego brzmienia projektu *modalities* w rolnym obszarze negocjacji DDA WTO. W powyższym kontekście, w opinii Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, zabrakło w okresie Prezydencji francuskiej pogłębionej dyskusji na temat relacji pomiędzy rozwojem sytuacji na forum DDA WTO, a pracami nad oceną funkcjonowania Wspólnej Polityki Rolnej i przygotowaniem do dyskusji na poziomie Unii Europejskiej o wymiarze horyzontalnym (tj. w zakresie nowych wyzwań, roli i funkcji polityki rolnej).

Wzmocnienie Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony

W okresie swojej Prezydencji, Francja jako jeden ze swoich głównych priorytetów wskazała rozwój Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (EPBiO), zapowiadając podejmowanie starań na rzecz zwiększania zdolności UE do interweniowania poza jej granicami.

Paryż zaproponował wiele projektów w dziedzinie EPBiO, których wspólną cechą było zaangażowanie tylko zainteresowanych państw członkowskich, na zasadach podobnych do

mechanizmu stałej współpracy strukturalnej, którą ma wprowadzić w życie Traktat z Lizbony.

Wśród francuskich priorytetów znalazły się propozycje zwiększenia nacisku na rozwój europejskiego przemysłu zbrojeniowego, umocnienia pozycji Europejskiej Agencji Obrony (EDA), wprowadzenia programu wymiany studentów szkół wojskowych (wzorowanej na cywilnym programie *Erasmus*) oraz zintensyfikowania prac nad uzupełnieniem braków w zdolnościach wojskowych, w tym w zakresie transportu strategicznego.

Prezydencja Francuska dokonała także przeglądu mechanizmu ATHENA; nie udało się jednak wprowadzić do projektu radykalnych zmian, jakie proponowała Francja.

Ponadto, Prezydencja francuska proponowała wzmocnienie autonomicznych zdolności analitycznych i planistycznych UE. W praktyce znalazło to wyraz w reorganizacji Sekretariatu Rady, polegającej na stworzeniu dużej komórki organizacyjnej, zajmującej się kompleksowo planowaniem misji reagowania kryzysowego na poziomie politycznym.

Polska z zadowoleniem powitała wyniki Rady Europejskiej w grudniu 2008 r. Zapisy deklaracji w sprawie wzmocnienia unijnych zdolności reagowania kryzysowego dot. specjalizacji, łączenia zasobów państw członkowskich oraz wspólnego prowadzenia dużych projektów dot. sprzętu niezbędnego dla ww. operacji idą w pożądanym kierunku. Ostateczny kształt deklaracji ws. zdolności, przyjętej przez grudniową Radę Europejską, uwzględnia szereg zgłaszanych przez Rzeczpospolitą Polską zastrzeżeń do pierwotnych propozycji Prezydencji (zwłaszcza w odniesieniu do poziomu ambicji operacyjnych UE).

Francuska inicjatywa aktualizacji Europejskiej Strategii Bezpieczeństwa

Na początku swojej Prezydencji, Francja zapowiedziała aktualizację Europejskiej Strategii Bezpieczeństwa (ESB), przyjętej w 2003 r. Zaproponowała uzupełnienie strategii o nowe wyzwania (np. zagrożenie rakietami balistycznymi; bezpieczeństwo energetyczne; nielegalny handel bronią, cyberterroryzm) i wzbogacenie jej poprzez uwzględnienie zagadnień takich, jak współpraca operacyjna UE-NATO. Celem Prezydencji było doprowadzenie do przyjęcia nowej ESB przez Radę Europejską w grudniu 2008.

Cel ten nie został jednak osiągnięty. Jedynym przyjętym w tej sprawie dokumentem był raport Sekretarza Generalnego/Wysokiego Przedstawiciela ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa Javiera Solany nt. implementacji ESB. Raport podkreśla ambicje UE jako aktora globalnego. Do listy zagrożeń rozpoznanych w 2003 r. dodaje on

nowe rodzaje ryzyka które mogą zagrozić bezpośrednio lub pośrednio bezpieczeństwu UE (np. kwestie bezpieczeństwa energetycznego, zmiany klimatyczne).

W ocenie Rządu RP dokument stanowi dobrą podstawę dla dalszego rozwoju Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa. Warunkiem skutecznej realizacji strategii będzie jednak bardziej konsekwentne niż dotychczas dążenie wszystkich państw członkowskich do wypracowywania wspólnego stanowiska UE w kluczowych sprawach międzynarodowych. Raport Solany zawiera szereg postulowanych przez Rzeczpospolitą Polską odniesień, w tym przede wszystkim do potrzeby współpracy i koordynacji działań pomiędzy UE a NATO oraz zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego. Podkreśla również konieczność budowania strategii dla krajów leżących na wschód od granic UE, włącznie z bezpośrednim odniesieniem do utworzonego z polsko-szwedzkiej inicjatywy Partnerstwa Wschodniego.

Europejska Polityka Sąsiedztwa

Podstawowym sukcesem Rzeczypospolitej Polskiej podczas Prezydencji francuskiej w zakresie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa jest wyrażenie przez szefów państw i rządów Unii Europejskiej na posiedzeniu grudniowej Rady Europejskiej (11-12.12.2008 r.) akceptacji dla komunikatu Komisji Europejskiej poświęconego inicjatywie Partnerstwa Wschodniego, opublikowanego 3 grudnia 2008 r. Dokument stanowi realizację postulatu RP dotyczącego wzmocnienia wymiaru wschodniego Europejskiej Polityki Sąsiedztwa na bazie polsko-szwedzkiego projektu Partnerstwa Wschodniego, przedstawionego państwom członkowskim jeszcze podczas Prezydencji słoweńskiej.

Unia dla Śródziemnomorza

Priorytetem Prezydencji francuskiej było uruchomienie nowej inicjatywy „Proces Barceloński: Unia dla Śródziemnomorza” (PBUŚ). Rzeczpospolita Polska pozytywnie ocenia tę inicjatywę. Mamy nadzieję, że realizacja „Procesu Barcelońskiego: Unii dla Śródziemnomorza” będzie opierać się na dotychczasowym dorobku Procesu Barcelońskiego (PB) i istotnie przyczyni się do zwiększenia efektywności i „współwłasności” relacji UE z państwami basenu Morza Śródziemnego.

Obszar Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Rzeczpospolita Polska pozytywnie ocenia działania podjęte przez Prezydencję francuską w obszarze spraw wewnętrznych i wymiaru sprawiedliwości. W szczególności wyrażamy zadowolenie z zaangażowania w proces prowadzący do osiągnięcia porozumienia wzmacniającego przede wszystkim współpracę między państwami członkowskimi na granicach wewnętrznych UE m.in. poprzez nadanie większego znaczenia ośrodkom współpracy policyjnej i celnej w oparciu o harmonizację protokołów technicznych oraz podstawowych praktyk zawodowych oraz poprzez zintegrowanie operacyjnego zarządzania granicami zewnętrznymi, wzmacniając tym samym znaczenie Agencji FRONTEX. Rzeczpospolita Polska z aprobatą przyjęła również prace mające na celu wzmacnianie operacyjnej roli Europolu wspierając Wspólne Zespoły Dochodzeniowe.

Polityka transportowa

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydencja francuska skupiła się na działaniach związanych z ograniczeniem negatywnego wpływu sektora transportu na środowisko i zmiany klimatyczne. Podstawą do działania w powyższym zakresie był pakiet ekologiczny transportu. Jednym z kluczowych elementów polityki transportowej ściśle związanym z pakietem był komunikat ws. internalizacji kosztów zewnętrznych w transporcie, któremu towarzyszył wniosek w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe [„eurowinieta”].

Ponadto, jednym z priorytetów realizowanych przez Prezydencję francuską było bezpieczeństwo transportu. Prezydencja zajęła się bezpieczeństwem transportu lotniczego, zaś w zakresie transportu morskiego III pakietem bezpieczeństwa morskiego, w szczególności w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państwa bandery oraz odpowiedzialności cywilnej i gwarancji finansowych armatorów. Kwestii zrównoważonego transportu Prezydencja francuska poświęciła nieformalne spotkanie ministrów UE ds. transportu 1-2 września 2008 r. w La Rochelle. W pełni odpowiadało to polskim oczekiwaniom.

Ochrona zdrowia

1. Bezpieczeństwo zdrowotne

Zgodnie z zapowiedziami i oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska zorganizowała 8-9 września 2008 r. nieformalne spotkanie ministrów zdrowia poświęcone bezpieczeństwu zdrowotnemu, na którym omówione zostały dwa studia przypadków dot. chorób zakaźnych. Przedyskutowano również możliwe rozwiązania kwestii trudności w zaopatrzeniu w leki izotopowe. Rzeczpospolita Polska czynnie uczestniczyła w prowadzonych dyskusjach, poinformowała również o planowanym zwiększeniu produkcji izotopów. W podsumowaniu dyskusji na temat bezpieczeństwa zdrowotnego podczas Prezydencji francuskiej było przyjęcie konkluzji Rady na ten temat podczas posiedzenia Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich 16 grudnia 2008 r.

2. Choroba Alzheimera i problematyka starzejącego się społeczeństwa

Konkluzje Rady dotyczące choroby Alzheimera przyjęte zostały na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich 16 grudnia 2008 r.

3. Europa dla pacjenta: widoczne korzyści współpracy w ramach UE dla pacjenta i obywatela

Prezydencja francuska podjęła prace nad projektem dyrektywy w sprawie praw pacjenta w odniesieniu do transgranicznej opieki zdrowotnej. Na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich 16 grudnia 2008 r. przyjęty został raport z postępu prac.

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska kontynuowała prace nad projektem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2001/82/WE i dyrektywę 2001/83/WE odnośnie zmian warunków pozwoleń na dopuszczenie do obrotu produktów leczniczych. Ich rezultatem było doprowadzenie do pełnego porozumienia z Parlamentem Europejskim w I czytaniu. Ze względu na przyjęcie przez Komisję Europejską projektów składających się na pakiet farmaceutyczny dopiero 10 grudnia 2008 r. Prezydencja francuska nie miała okazji zajęcia się tym tematem.

Polityka społeczna i zatrudnienie

3 lipca 2008 r. Komisja przedstawiła pakiet dokumentów wchodzących w skład Nowej Agendy Społecznej, w której - zgodnie ze stanowiskiem Republiki Francuskiej - uznano m.in. za konieczne utrzymanie Otwartej Metody Koordynacji (OMK) w dziedzinie ochrony socjalnej i integracji społecznej, jako istotnej metody realizacji celów UE w tym zakresie. Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej podczas nieformalnej Rady w dniach 10-12 lipca 2008 r. w Chantilly odbyła się debata polityczna nt. Agendy Społecznej. Zainicjowana przez Prezydencję francuską debata dotyczyła kształtu „Europy socjalnej”.

Zgodnie z zapowiedziami Prezydencji francuskiej, doprowadziła ona do przyjęcia przez Radę wspólnego stanowiska w odniesieniu do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz określającego treść jego załączników, a także wspólnego stanowiska w odniesieniu do projektu rozporządzenia wykonawczego do rozporządzenia 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Ponadto, zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydencja francuska kontynuowała prace nad projektem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia europejskiej rady zakładowej lub trybu informowania pracowników i konsultowania się z nimi w przedsiębiorstwach lub w grupach przedsiębiorstw o zasięgu wspólnotowym (przekształcenie), których rezultatem było przyjęcie przez Radę porozumienia politycznego w odniesieniu do tego projektu.

Rada przyjęła również porozumienie polityczne w odniesieniu do projektu dyrektywy Rady w sprawie wdrożenia Umowy zawartej między Stowarzyszeniem Armatorów Wspólnoty Europejskiej (ECSA) a Europejską Federacją Pracowników Transportu (ETF) w sprawie Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. oraz w sprawie zmiany dyrektywy 1999/63/WE.

W czasie Prezydencji francuskiej przyjęto dyrektywę o agencjach pracy tymczasowej. Jednocześnie w odniesieniu do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/88/WE dotyczącą niektórych aspektów organizacji czasu pracy Parlament Europejski przyjął szereg poprawek do wspólnego stanowiska przyjętego przez Radę 15 września 2008 r., sprzecznych ze stanowiskiem Rządu do projektu ww. dyrektywy. Dalsze prace nad projektem będą kontynuowane w trakcie Prezydencji czeskiej.

Równe szanse, równe traktowanie, antydyskryminacja

3 lipca 2008 r. KE opublikowała projekt dyrektywy w sprawie wprowadzenia w życie zasady równego traktowania osób bez względu na religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną. Zgodnie z zapowiedziami, Prezydencja francuska rozpoczęła prace nad tym projektem w grupie roboczej ds. kwestii społecznych. Na posiedzeniu Rady EPSCO 2 października 2008 r. odbyła się debata kierunkowa na ten temat.

Ponadto, w dniu 16 września 2008 r. w Brukseli odbył się Szczyt Unii Europejskiej w sprawie Romów, zaś w dniach 13-14 listopada 2008 r. w Lille miała miejsce konferencja na temat równouprawnienia zawodowego i posiedzenie ministerialne w sprawie równouprawnienia.

Kultura

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska poświęciła wiele uwagi kwestiom wielojęzyczności, w szczególności kwestii tłumaczeń literackich. Prezydencja zorganizowała na ten temat konferencję w Paryżu we wrześniu 2008 r. Zwieńczeniem dyskusji w tym zakresie było przyjęcie rezolucji Rady w sprawie europejskiej strategii na rzecz wielojęzyczności. Podobnie Prezydencja zajęła się problematyką edukacji kulturalnej i artystycznej oraz znaczeniem kultury w całokształcie stosunków zewnętrznych Unii Europejskiej, co znalazło wyraz w konkluzjach Rady i przedstawiciele rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie propagowania różnorodności kulturowej i dialogu międzykulturowego w stosunkach zewnętrznych Unii i jej państw członkowskich. Dla Prezydencji francuskiej istotną sprawą było również promowanie inicjatywy „Znak Dziedzictwa Europejskiego”. Kwestia ta była przedmiotem dyskusji podczas nieformalnego spotkania Ministrów Kultury i Spraw Audiowizualnych w Wersalu w dniach 21-22 lipca 2008 r. Prezydencja poświęciła jej również odrębne konkluzje Rady wzywające Komisję do przedstawienia projektu zinstytucjonalizowania tej inicjatywy na poziomie wspólnotowym. Zapowiadana przez Prezydencję francuską wola podkreślenia znaczenia kultury w aspekcie zrównoważonego rozwoju znalazła wyraz w konkluzjach Rady na temat roli architektury. Działania Prezydencji francuskiej w dziedzinie kultury znalazły pełne poparcie ze strony Rzeczypospolitej Polskiej.

Polityka audiowizualna

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska doprowadziła do przyjęcia w I czytaniu decyzji ws. wieloletniego wspólnotowego programu ochrony dzieci korzystających z Internetu i innych technologii, co było szczególnie ważne, ze względu na wygasanie z końcem 2008 r. dotychczasowego programu „*Safer Internet Plus*”. Prezydencja francuska poświęciła wiele uwagi kwestii poprawy dostępności treści o charakterze kreatywnym *on-line*. Zwieńczeniem dyskusji w tym względzie było przyjęcie konkluzji Rady w sprawie Europejskiej Biblioteki Cyfrowej oraz konkluzji Rady dotyczących legalnej oferty kulturalnych i kreatywnych treści w sieci oraz zapobiegania piractwu w środowisku cyfrowym i walki z piractwem. Innym istotnym tematem omawianym w trakcie Prezydencji francuskiej była kwestia finansowania nadawców publicznych ze środków publicznych. Działania Prezydencji francuskiej w tym względzie były w pełni zgodne ze stanowiskiem Rzeczypospolitej Polskiej.

Edukacja

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska poświęciła wiele uwagi kwestii budowy europejskiej przestrzeni edukacji i kształcenia zawodowego, wymianie informacji nt systemów edukacyjnych poszczególnych państw członkowskich i upowszechnianiu dobrych praktyk. Rzeczpospolita Polska aktywnie uczestniczyła w toczących się w tych dziedzinach dyskusjach. Zaowocowały one przyjęciem konkluzji Rady w sprawie przyszłych priorytetów ściślejszej europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego, rezolucji Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie lepszego uwzględniania poradnictwa przez całe życie w strategiach uczenia się przez całe życie, rezolucji Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie „Przygotowanie młodych ludzi na wyzwania XXI wieku: program współpracy europejskiej w dziedzinie szkolnictwa” oraz konkluzji Rady w sprawie mobilności młodzieży. Treść tych dokumentów w pełni odpowiadała oczekiwaniom Rzeczypospolitej Polskiej.

Turystyka

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej Prezydencja francuska zorganizowała Europejskie Forum Turystyki oraz Nieformalne Spotkanie Ministrów UE ds. Turystyki. Temat przewodni tegorocznego spotkania dotyczył – „Turystyki europejskiej – jakości usług

i zrównoważonego rozwoju w obliczu zmieniających się oczekiwań turystów”. Podczas forum poruszono istotne kwestie związane z jakością usług turystycznych, kształceniem kadr dla turystyki oraz analizą trendów i wyzwań, przed którymi stoi europejski rynek turystyczny. Na Nieformalnym Spotkaniu Ministrów wszyscy poparli propozycję Prezydencji francuskiej przeprowadzenia przez Komisję Europejską badań dotyczących potrzeb i zachowań konsumenckich. Działania te znalazły pełne poparcie ze strony Rzeczypospolitej Polskiej.

Polityka ekonomiczno-finansowa

Kryzys finansowy

Sukcesem Prezydencji francuskiej jest podjęcie szeregu wielokierunkowych działań w związku z globalnym kryzysem finansowym. Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem odnotowała dialog prowadzony wewnątrz UE i na forach międzynarodowych w celu wspólnego wypracowania i podejmowania niezbędnych działań na rzecz wzmocnienia i utrzymania stabilności finansowej. Z inicjatywy Prezydencji francuskiej zostało zorganizowane spotkanie G20 w dniu 15 listopada 2008 r., na którym przygotowano Plan Działań mający na celu wzmocnienie globalnej stabilności finansowej. Rzeczpospolita Polska popiera realizację najważniejszych wytycznych ws. reformy międzynarodowego systemu finansowego, uzgodnionych na szczycie G20. W szczególności Rzeczpospolita Polska pozytywnie ocenia postulat wzmocnienia mandatu i narzędzi Międzynarodowego Funduszu Walutowego.

Kwestie podatkowe

Podczas Prezydencji francuskiej, jednym z głównych tematów dyskusji w zakresie podatków, była kwestia związana ze stawkami obniżonymi VAT. 7 lipca 2008 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt dyrektywy zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w zakresie stawek obniżonych podatku od wartości dodanej, w której zaproponowała objęcie stawką obniżoną usługi m.in. świadczone lokalnie (m.in. usługi ogrodnicze i zagospodarowania krajobrazu oraz utrzymania ogrodów), pracochłonne (m.in. drobne naprawy rzeczowego majątku ruchomego, pomocy w gospodarstwach domowych, takie jak pomoc domowa, opieka nad dziećmi, osobami starszymi, chorymi lub niepełnosprawnymi, usługi pielęgnacyjne z rodzaju usług świadczonych w salonach fryzjerskich

i kosmetycznych), restauracyjne i cateringowe oraz związane z sektorem budownictwa mieszkaniowego. Stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej w odniesieniu do propozycji Komisji Europejskiej zostało przyjęte przez KERM w dniu 22 lipca 2008 r. W swoim stanowisku Rząd poparł przedłożony przez Komisję Europejską projekt dyrektywy jako zgodny z dotychczas prezentowanym przez Polskę stanowiskiem w zakresie konieczności podjęcia działań mających na celu uporządkowanie na szczeblu UE kwestii stawek obniżonych VAT. Przedłożony projekt dawał możliwość dalszego bezterminowego stosowania przez Polskę stawki obniżonej do budownictwa mieszkaniowego czy usług restauracyjnych, stanowiąc realizację dążeń Rzeczypospolitej Polskiej w tym zakresie. Rząd zadeklarował również poparcie ewentualnych propozycji zmian projektu dyrektywy zmierzających do wsparcia dążeń zapewniających równe traktowanie państw członkowskich w zakresie stawek obniżonych VAT.

Zagadnienie obniżonych stawek VAT było przedmiotem wielu sesji Rady ECOFIN podczas Prezydencji francuskiej. Prezentowane przez poszczególne państwa członkowskie UE opinie ujawniły brak jednomyślności i znaczącą polaryzację stanowisk państw członkowskich UE. W szczególności, propozycji KE sprzeciwiają się Niemcy. Zdaniem Niemiec obecna propozycja jest zbyt szeroka i nie uwzględnia analiz potencjalnych skutków budżetowych. Podczas obrad Rady ECOFIN Rzeczpospolita Polska w szczególności zwróciła uwagę na potrzebę uporządkowania na szczeblu UE kwestii stawek obniżonych VAT w sposób kompleksowy. Opowiedziała się także za zwiększeniem stopnia autonomii państw członkowskich w określaniu zakresu stosowanych przez nie stawek obniżonych, wskazując na zalety konkurencji między różnymi rodzajami podatków i w związku z tym możliwości różnicowania podatków w zależności od oczekiwanych efektów, np. w zakresie VAT i podatków dochodowych.

Z powodu braku jednomyślności wśród państw członkowskich UE, Prezydencji francuskiej nie udało się doprowadzić do osiągnięcia porozumienia w tym zakresie. Temat stawek obniżonych VAT będzie przedmiotem dalszych prac Rady podczas Prezydencji czeskiej.

Usługi finansowe

W kwestii usług finansowych sukcesem Prezydencji francuskiej, w kontekście aktualnego kryzysu finansowego, jest przyjęcie wspólnego stanowiska państw członkowskich UE do czterech dyrektyw, mających znaczenie dla stabilności finansowej w UE. Prezydencji francuskiej udało się doprowadzić do kompromisu podczas posiedzenia Rady ECOFIN

2 grudnia 2008 r. W ramach listy A Rada przyjęła wspólne stanowisko w odniesieniu do następujących aktów prawnych:

- dyrektywa ws. funduszy inwestycyjnych typu UCITS (fundusze zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe),
- dyrektywa ws. wymogów kapitałowych banków i firm inwestycyjnych (tzw. dyrektywa CRD),
- dyrektywa ubezpieczeniowa tzw. Solvency II,
- dyrektywa ws. gwarantowania depozytów.

Przyjęcie wspólnych stanowisk do powyższych aktów prawnych jest dużym osiągnięciem Prezydencji francuskiej, gdyż jeszcze w lipcu 2008 r. szereg państw członkowskich UE zgłaszało do nich wiele zastrzeżeń. Przyjęte dyrektywy mają na celu poprawę stabilności finansowej w UE, m.in. poprzez poprawę zarządzania ryzykiem płynności oraz poprawę nadzoru transgranicznego (utworzenie kolegiów nadzorczych).

Usługi ubezpieczeniowe

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem powitała kompromisowy tekst projektu dyrektywy w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (tzw. dyrektywa *Solvency II*) przygotowany przez Prezydencję francuską, z którego usunięte zostały zapisy budzące najwięcej wątpliwości Rzeczypospolitej Polskiej (dotyczące m.in. rozwiązań odnośnie do nadzoru grupowego oraz systemu wsparcia grupowego, podziału kompetencji i uprawnień nadzorczych oraz zakresu wykorzystania wsparcia grupowego). Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem powitała wspólne stanowisko, uwzględniające respektowanie zarówno znaczenia nadzoru krajowego i specyfiki rynków państw członkowskich, jak i konieczność zagwarantowania wzmocnienia międzynarodowej konkurencyjności, usprawnienia funkcjonowania jednolitego rynku ubezpieczeniowego oraz wyższego poziomu ochrony osób ubezpieczonych.

Stabilność finansowa

W zakresie stabilności finansowej podczas Prezydencji francuskiej Rada ECOFIN 8 lipca 2008 r. przyjęła jednomyślnie konkluzje w sprawie przejrzystości i agencji ratingowych.

Zgodnie z konkluzjami agencje ratingowe powinny podlegać rejestracji w unijnym systemie rejestracji i stałemu nadzorowi nad ich działalnością. 12 listopada 2008 r. Komisja Europejska przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie agencji ratingowych. Ma on na celu ustanowienie powszechnie obowiązującej regulacji w Unii Europejskiej m.in. zasad przestrzegania przez agencje ratingowe obowiązku utrzymywania niezależności, unikania konfliktów interesów, utrzymywania wysokiej jakości ratingów, obowiązku ujawniania informacji i zachowania przejrzystości oraz zasad rejestracji agencji ratingowych i sprawowania nadzoru nad nimi. Komisja Europejska przyjęła stanowisko, iż o potrzebie ww. wniosku zdecydowało przyczynienie się agencji ratingowych do zawirowań na rynkach finansowych. W swoim stanowisku Rzeczpospolita Polska zgadza się, co do zasady, z kierunkiem i zakresem działań zawartych we wniosku dotyczącym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie agencji ratingowych. Rzeczpospolita Polska będzie aktywnie uczestniczyć w pracach nad finalną wersją projektu rozporządzenia.

W zakresie kwestii związanych ze poprawą stabilności finansowej, podczas Prezydencji francuskiej przyjęto dyrektywę ws. gwarantowania depozytów. Państwa członkowskie UE podczas posiedzenia Rady ECOFIN 2 grudnia 2008 r. zgodziły się na podniesienie gwarancji depozytów do 50.000 EUR od 30 czerwca 2009 r. oraz harmonizacji gwarancji w poszczególnych państwach członkowskich UE na poziomie 100.000 EUR od 31 grudnia 2011 r.

Budżet 2009

W trakcie Prezydencji francuskiej został przyjęty projekt budżetu na rok 2009. Przyjęty projekt należy traktować jako kompromisowy rezultat negocjacji. Wysokość środków na płatności w budżecie 2009 ustalono na poziomie 116 096 mln EUR z uwzględnieniem środków na sfinansowanie pomocy żywnościowej (tzw. *food facility*). Uzgodnienie z Parlamentem Europejskim kształtu budżetu na 2009 r. umożliwi płynne wykorzystywanie środków polityki strukturalnej oraz WPR. Podczas posiedzenia przedstawiciel

Rzeczypospolitej Polskiej poparł projekt kompromisu, który był najbliższy polskim postulatom.

Rynkowe instrumenty służące realizacji celów polityki energetycznej

W marcu 2008 r. podczas szczytu Rady Europejskiej omawiającego projekt paktu klimatyczno-energetycznego Komisji Europejskiej Prezydent Francji Nicolas Sarkozy zwrócił się do Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej Donalda Tuska z prośbą o opracowanie konkretnych propozycji rozwiązań służących stabilizacji cen uprawnień do emisji CO₂. Propozycja taka została przedstawiona przez Ministra Finansów J. Vincent-Rostowskiego i Minister Finansów Francji Ch. Lagarde 5 czerwca 2008 r. w Paryżu. Dokument opisujący ww. mechanizm został także przesłany do kilku Ministrów Finansów państw członkowskich UE, a także do Komisarzy S. Dimasa oraz J. Almunii. Zawartość dokumentu dyskutowano podczas spotkań bilateralnych przy okazji nieformalnej Rady ECOFIN w Nicei we wrześniu 2008 r.

Rzeczpospolita Polska przygotowała ponadto *non-paper* w sprawie zasadności wprowadzenia mechanizmu stabilizującego ceny uprawnień. Został on rozesłany do członków Rady ECOFIN w celu przeprowadzenia dyskusji na posiedzeniu 7 października 2008 r. Ze względu na skrócenie porządku obrad, punkt ten został przesunięty do dyskusji na posiedzeniu ECOFIN 4 listopada 2008 r. Podczas posiedzenia 4 listopada 2008 r. przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej zaproponował, aby EFC przygotowało na grudniowe posiedzenie Rady ECOFIN propozycje dot. mechanizmu zapobiegania nadmiernym fluktuacjom cen świadectw emisyjnych CO₂ w ramach systemu ETS.

Propozycja mechanizmu miała na celu zminimalizowanie wzrostu cen energii i ograniczenie, zdaniem Polski, nadmiernych kosztów wdrożenia pakietu klimatycznego. Postulat mechanizmu był alternatywnym rozwiązaniem do drugiego polskiego postulatu, czyli derogacji dla polskiego sektora energetycznego.

Na posiedzeniach EFC oraz EPC w listopadzie 2008 r. prezentowany był projekt polskiego mechanizmu, ale wobec nieuzyskania wystarczającego poparcia wśród państw członkowskich postanowiono skoncentrować się na uzyskaniu najszerzej derogacji dla sektora energetycznego.

Strategia lizbońska - przegląd rynku wewnętrznego

Prezydencja francuska kontynuowała działania związane z przeglądem polityki rynku wewnętrznego, zainicjowane przez Komisję Europejską na jesieni 2007 r. Szczególną uwagę poświęcono zagadnieniom związanym ze wsparciem małych i średnich przedsiębiorców. Rzeczpospolita Polska aktywnie popierała działania Prezydencji francuskiej w odniesieniu do programu *Small Business Act dla Europy – SBA*. Należy szczególnie podkreślić, że SBA wprowadza po raz pierwszy kompleksowe ramy polityki dla UE i jej państw członkowskich poprzez: zestaw 10 zasad służących za wytyczne przy opracowywaniu i realizacji polityki na szczeblu UE i państw członkowskich oraz zestaw nowych wniosków legislacyjnych opierających się na zasadzie „MSP przede wszystkim”. Wśród priorytetowych działań wyszczególnionych w dokumencie w ramach 10 obszarów tematycznych należy wskazać: poprawę ogólnego podejścia politycznego do przedsiębiorczości, trwałe wpisanie zasady „MSP przede wszystkim” w kształtowanie polityki, poczynając od opracowywania przepisów, a kończąc na usługach publicznych, oraz wspieranie rozwoju MSP. Efektem prac francuskiej Prezydencji UE było przyjęcie przez Radę ds. Konkurencyjności konkluzji w tej sprawie. W świetle trwającego światowego kryzysu gospodarczego Prezydencja francuska we współpracy z KE, zaproponowała dokument: „Plan działań na rzecz SBA dla Europy” (*The Council's action plan for a Small Business Act for Europe*), który stanowi załącznik do Konkluzji. Dokument ten, będący podsumowaniem najważniejszych elementów Konkluzji, zawiera jednocześnie zapisy odnośnie do terminów realizacji i dat wejścia w życie poszczególnych propozycji SBA.

W odniesieniu do polityki klastrowej w Europie Prezydencja francuska, zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej, podjęła wstępne działania, które zakończyły się przyjęciem konkluzji Rady wskazujących na konieczność promowania clusteringu, mającego na celu zwiększenie innowacyjności i konkurencyjności gospodarek państw członkowskich Unii.

Swoboda świadczenia usług

Rzeczpospolita Polska popierała inicjatywy zmierzające do przeprowadzenia dyskusji w kwestii istniejących barier w odniesieniu do swobody świadczenia usług w Unii Europejskiej i dalszych działań zmierzających do liberalizacji sektora usług na poziomie wspólnotowym, w tym swobody świadczenia usług przez pracowników delegowanych.

W tym kontekście z uznaniem przyjęła zorganizowanie przez Prezydencję francuską we współpracy z Komisją Europejską 9 października 2008 r. Forum *ws. praw pracowniczych i swobód rynkowych*, podczas którego przeprowadzona została dyskusja nad możliwymi konsekwencjami orzeczeń Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości z ostatnich lat w sprawie delegowania pracowników świadczących usługi. Rzeczpospolita Polska popiera również zdecydowanie wnioski wynikające z Forum - konieczne jest z jednej strony kontynuowanie dialogu w tej sprawie, jak i wstrzymanie się z ewentualnymi dalszymi działaniami legislacyjnymi na poziomie wspólnotowym do momentu zapewnienia pełnego egzekwowania przepisów dyrektywy Rady i Parlamentu Europejskiego 96/71/WE o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług.

W odniesieniu do usług interesu ogólnego Rzeczpospolita Polska popierała te działania, które mogą doprowadzić do zapewnienia odpowiedniego poziomu świadczenia tego rodzaju usług we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej, a zwłaszcza przyjęcia na szczeblu wspólnotowym wspólnych standardów (zasad) świadczenia usług społecznych interesu ogólnego. W tym kontekście należy podkreślić, iż wnioski z debaty kontynuowanej przez Prezydencję francuską w tej sprawie, zgodne były ze stanowiskiem zajmowanym przez Rzeczpospolitą Polską. Strona polska uczestniczyła w wypracowywaniu przyjętych w grudniu 2008 r. konkluzji, które wyznaczają dalsze działania do podjęcia przez Komisję Europejską i państwa członkowskie, a także służą wyjaśnieniu wątpliwości związanych ze stosowaniem prawa wspólnotowego w zakresie społecznych usług interesu ogólnego.

Badania i rozwój

Rzeczpospolita Polska uważa za priorytetowe działania dotyczące innowacyjności, a zwłaszcza odnoszące się do obszaru badań i rozwoju. Należy stwierdzić, iż w 2008 r. Komisja Europejska opublikowała liczne dokumenty dotyczące innowacyjności i Europejskiej Przestrzeni Badawczej, które wiążą się między innymi z przygotowaniami do nadchodzącego Europejskiego Roku Kreatywności i Innowacji (rok 2009).

Rzeczpospolita Polska zdecydowanie popierała podejmowanie przez Prezydencję francuską intensywnych dalszych prac odnośnie dokumentów dotyczących urzeczywistnienia i rozwoju Europejskiej Przestrzeni Badawczej, w tym między innymi przyjęcie przez Radę konkluzji przede wszystkim w sprawie: procesu lublańskiego i wizji do 2020 r. rozwoju polityki naukowej Unii Europejskiej do 2020 r., wspólnego planowania badań naukowych, europejskich ram strategicznych dla międzynarodowej współpracy naukowej

i technologicznej, rozwoju kariery i zwiększenia mobilności naukowców. Intensywne prace prowadzone przez Prezydencję francuską pozwoliły na przyjęcie konkluzji także w odniesieniu do kwestii badań w dziedzinie nanonauki i nanotechnologii, europejskiej strategii na rzecz badań morskich i Globalnego Monitoringu Środowiska i Bezpieczeństwa (GMES) popieranych przez Rzeczpospolitą Polską.

Zdecydowanie pozytywnie należy ocenić starania Prezydencji francuskiej o przyjęcie ogólnego podejścia w odniesieniu do projektu rozporządzenia w sprawie wspólnotowych ram prawnych europejskiej infrastruktury badawczej (ERI), którego celem jest powołanie prawno-organizacyjnej struktury umożliwiającej grupom państw członkowskich budowę wspólnych, paneuropejskich infrastruktur badawczych, popieranej przez Rzeczpospolitą Polską jako potencjalnie pozytywnie wpływającą na rozwój gospodarczy oraz realizację polityki naukowej Unii Europejskiej. Wprawdzie Rada nie przyjęła ostatecznie ogólnego podejścia, niemniej jednak wynikało to z chęci uwzględnienia stanowisk m.in. Rzeczypospolitej Polskiej, w kwestii przyznania ERI statusu organizacji międzynarodowej i związanych z tym przywilejów podatkowych i w zakresie akcyzy. Prezydencja francuska w związku z ww. wątpliwościami niektórych państw członkowskich zaproponowała skierowanie projektu do dalszych prac w celu ewentualnego dokonania rewizji dyrektywy w sprawie VAT oraz w oczekiwaniu na opinię Parlamentu Europejskiego w odniesieniu do proponowanego projektu rozporządzenia. Należy podkreślić, iż Rzeczpospolita Polska zamierza skorzystać z możliwości lokalizacji ERI na swym terytorium.

Rzeczpospolita Polska z zadowoleniem przyjęła również działania Prezydencji francuskiej uwzględniające fakt, że w 2008 roku prowadzone były intensywne prace związane z rozpoczęciem funkcjonowania przez Europejski Instytut Innowacji i Technologii (EIT). Podczas posiedzeń Rady ds. Konkurencyjności Prezydencja informowała m.in. o rozpoczęciu działalności przez EIT (inauguracja odbyła się 15 września 2008 r. w Budapeszcie), wyborze Przewodniczącego Rady Zarządzającej EIT (został nim holenderski fizyk – prof. Martin Schuurmans), który na grudniowym posiedzeniu Rady przedstawił sprawozdanie z dotychczasowych prac. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej ustanowienie EIT i wspólnot wiedzy i innowacji przyczyni się do pobudzania innowacyjności w Europie oraz pomoże w osiągnięciu celu, jakim jest realizacja piątej swobody Unii Europejskiej – swobody przepływu wiedzy. W Rzeczypospolitej Polskiej dokonano identyfikacji i wyboru najlepszych ośrodków naukowo-badawczych (w takich dziedzinach, jak: następna generacja technologii informacyjnych i komunikacyjnych, energia ze źródeł odnawialnych oraz zmiany

klimatyczne) w celu stworzenia silnych partnerstw naukowych zainteresowanych uczestnictwem w jednej z pierwszych wspólnot wiedzy i innowacji, które mają być powołane w ramach EIT najpóźniej do stycznia 2010 r.

Własność przemysłowa

Zgodnie z oczekiwaniami Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydencja francuska intensywnie kontynuowała prace nad poprawą ochrony praw własności intelektualnej w Unii Europejskiej, w szczególności poprzez stworzenie jednolitego i łatwo dostępnego systemu ochrony patentowej i usprawnienie systemu jurysdykcji patentowej w Europie. Niemniej jednak nie udało się doprowadzić do pełnego porozumienia w tych sprawach pomiędzy państwami członkowskimi. Podsumowaniem prowadzonych prac był raport z ich przebiegu zaprezentowany i przyjęty podczas grudniowego posiedzenia Rady ds. Konkurencyjności.

Rozwój Społeczeństwa Informacyjnego – elektroniczna łączność i usługi pocztowe

W II połowie 2008 r. kontynuowana była dyskusja nad pakietem nowych propozycji zmian legislacyjnych w zakresie łączności elektronicznej. Za jeden z sukcesów Prezydencji francuskiej należy uznać, zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, doprowadzenie do przyjęcia, podczas posiedzenia Rady do spraw Transportu, Telekomunikacji i Energii 27 listopada 2008 r., uzgodnienia politycznego w sprawie wspólnego stanowiska odnośnie do projektów dyrektyw wchodzących w skład pakietu nowych regulacji dotyczących łączności elektronicznej. Było to tym trudniejsze, iż wymagało jednomyślności państw członkowskich w związku z zastrzeżeniem zgłoszonym przez Komisję Europejską. W tym zakresie należy wskazać, iż Prezydencja francuska osiągnęła sukces uwzględniając we wstępnym kompromisowym tekście uwagi państw członkowskich, w tym Rzeczypospolitej Polskiej, dotyczące m.in. koncepcji utworzenia jednego, silnego regulatora europejskiego, natomiast godząc się na niewielkie zmiany w tekście ostatecznym kompromisu, przy silnym nacisku na państwa członkowskie, które zgłaszały nadal zastrzeżenia przed listopadowym posiedzeniem Rady. Ostatecznie, trzy spośród państw członkowskich, które zgłaszały zastrzeżenia do przedłożonego tekstu uzgodnienia politycznego wstrzymały się od głosu (Wielka Brytania, Królestwo Szwecji oraz Królestwo Niderlandów). Państwa te zostały postawione w sytuacji, w której podtrzymanie zastrzeżenia skutkowałoby odrzuceniem uzgodnienia politycznego w I czytaniu co, przy sprzeciwie ze strony Komisji Europejskiej, oznaczałoby zaprzestanie prac nad pakietem i zaprzepaszczenie wyników prawie rocznych dyskusji prowadzonych

przez Prezydencję słoweńską i francuską odnośnie do kształtu tych projektów aktów prawnych.

Do sukcesów Prezydencji należy zaliczyć również przyjęcie podejścia ogólnego do projektu rozporządzenia roamingowego – Rzeczpospolita Polska jest szczególnie zainteresowana intensyfikacją prac nad tym projektem, w związku z niewątpliwymi korzyściami z przyjęcia tego rozwiązania prawnego dla konsumentów europejskich, wynikającymi z rozszerzenia korzystnych rozwiązań prawnych dotyczących usług roamingu na usługi przesyłania wiadomości sms’owych oraz przepływu danych. Rzeczpospolita Polska zdecydowanie popierała rozszerzającą nowelizację rozporządzenia, zwłaszcza, iż zgłaszała konieczność obniżenia cen przekazu sms’ów oraz danych już na etapie prac nad obecnie obowiązującym aktem prawnym. Obecnie kwestią, która wywołuje najwięcej dyskusji, jest przyjęcie odpowiedniego instrumentu gwarantującego obniżenie cen usług roamingu - część państw członkowskich (w tym Rzeczpospolita Polska) zdecydowanie popiera konieczność dodatkowej regulacji cen detalicznych transmisji danych oraz rozważenie większej obniżki maksymalnej ceny hurtowej, gdyż tylko to pozwoli na faktyczną obniżkę cen transmisji danych dla konsumentów końcowych.

W kontekście przygotowań do aktualizacji inicjatywy *i2010 – Społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia*, pewne zdziwienie Rzeczypospolitej Polskiej wzbudził natomiast praktycznie brak dyskusji na ten temat podczas posiedzeń różnych formacji Rady w trakcie Prezydencji francuskiej. Jedynym wyjątkiem było przyjęcie konkluzji Rady do spraw Transportu, Telekomunikacji i Energii w *sprawie przyszłości sieci i Internetu*, dotyczących tworzenia wspólnych, spójnych dla Unii Europejskiej założeń Internetu przyszłości, zwłaszcza zasad zarządzania nim i ochrony użytkowników oraz informacje na temat dobrych praktyk przekazywane przez niektóre państwa członkowskie w ramach posiedzeń Rady do spraw Konkurencyjności w odniesieniu do wykorzystywania podpisu elektronicznego.

Polityka handlowa

DDA WTO

W okresie Prezydencji francuskiej, pomimo zdynamizowania negocjacji DDA WTO (*Doha Development Agenda World Trade Organization* – Dauhańska Runda Rozwoju Światowej Organizacji Handlu), nie udało się doprowadzić do zwołania Konferencji Ministerialnej DDA WTO w drugiej połowie grudnia 2008 r. Fakt ten jest szczególnie istotny w kontekście

przebiegu mini-Ministerialnej Konferencji DDA WTO w Genewie w lipcu 2008 r. oraz braku porozumienia pomiędzy kluczowymi graczami rundy DDA WTO: USA, Indiami i Chinami. Rzeczpospolita Polska z zaniepokojeniem odnotowuje, iż Prezydencja Francuska nie osiągnęła znaczącego postępu w tej materii.

Umowy o wolnym handlu

Rzeczpospolita Polska odnotowała, iż w okresie Prezydencji Republiki Francuskiej w Radzie UE nie wywarło znaczącego nacisku na zawieranie przez UE umów o wolnym handlu (*Free Trade Agreements*) z krajami trzecimi. W kontekście ciągle niepewnego finału negocjacji DDA WTO jest to szczególnie istotne. W okresie Prezydencji francuskiej Rzeczpospolita Polska wskazywała na potrzebę nowego zdefiniowania przez UE relacji handlowych z wysokorozwiniętymi krajami takimi jak: USA, Japonia, Korea Południowa, Australia, Nowa Zelandia. Niestety polskie propozycje nie znalazły większego odzwierciedlenia w działaniach Prezydencji francuskiej w ramach relacji z tymi krajami. W przypadku Kanady, z inicjatywy Prezydencji francuskiej nastąpiło wzmocnienie dialogu z tym krajem. Rozmowy te nie wykluczają możliwości zawarcia w przyszłości preferencyjnej umowy handlowej między UE i Kanadą. Z zaniepokojeniem należy również odnotować brak postępu w negocjacjach handlowych z Indiami oraz krajami MERCOSUR, w tym Brazylią. W przypadku Indii, z inicjatywy tego kraju, negocjacje umowy o strefie wolnego handlu z UE zostały zawieszone. W związku z negocjacjami DDA WTO zawieszone zostały również negocjacje umowy stowarzyszeniowej UE z MERCOSUR. Niemniej jednak obecnie trwają prace nad ustanowieniem partnerstwa strategicznego między UE i Brazylią.

Dostęp do rynku UE

W okresie francuskiej Prezydencji sfinalizowano prace nad rozporządzeniem dotyczącym Generalnego Systemu Preferencji Celnych UE na lata 2009-2011 – GSP UE. Zgodnie z postulatami Polski zachowano istotę dotychczas obowiązującego systemu. Ostateczne przyjęcie na forum zrewidowanego systemu GSP UE na lata 2009-2011 stanowiło istotną część realizacji działania w zakresie współpracy z KE nad ew. modyfikacjami systemu w okresie do 2011.

W okresie tym kontynuowane były też prace nad wprowadzeniem zmodyfikowanego systemu preferencyjnych reguł pochodzenia towarów dla państw beneficjentów GSP UE. Przedłożony przez KE pierwotny projekt zmodyfikowanych reguł bazujący na metodzie jednolitego kryterium wartości dodanej został przez państwa członkowskie odrzucony, co

należy uznać za sukces. Ww. projekt nie uwzględniał bowiem w odpowiednim zakresie specyfiki sektorów i stanowiska wspólnotowego przemysłu w tej sprawie. Kwestia reformy preferencyjnych reguł pochodzenia w ramach GSP UE nie została zakończona i będzie kontynuowana w okresie czeskiej Prezydencji UE. KE, w chwili obecnej w trakcie prac nad nowym projektem, odchodzi od sztywnego stanowiska forsującego ww. metodę jednolitego kryterium. Polska opowiada się za tym, aby reforma została przeprowadzona w sposób racjonalny, zwłaszcza w odniesieniu do sektorów uznanych za wrażliwe (tekstylia, odzież, obuwie, produkty rolne i rolne przetworzone).

Z końcem 2008 r. wygasł system licencyjnego nadzoru importu tekstyliów i odzieży pochodzących z Chińskiej Republiki Ludowej. W kontekście obserwowanego systematycznego wzrostu importu tekstyliów i odzieży z Chińskiej Republiki Ludowej, Polska oczekiwała przedłużenia tego systemu na rok 2009, zwłaszcza w świetle decyzji władz chińskich dotyczącej znaczącego podniesienia subsydiów eksportowych dla chińskiego przemysłu tekstylno-odzieżowego (wzrost na poziomie 55%). Prezydencja francuska nie wykazała jednak dostatecznego zaangażowania w sprawę przedłużenia nadzoru importu i przychyliła się do stanowiska prezentowanego w tym zakresie przez KE, co było tym bardziej zaskakujące, że dotychczas Francja była jednym z tych krajów członkowskich UE, które domagały się ochrony unijnego sektora tekstylno-odzieżowego. W tej sytuacji Polska postuluje, aby UE przyłączyła się do skargi USA złożonej na forum WTO kwestionującej legalność omawianych subsydiów zastosowanych przez stronę chińską w sektorze tekstylno-odzieżowym.

Rybołówstwo

Zgodnie z zapowiedziami w czasie trwania Prezydencji francuskiej kontynuowano prace przewidziane w Planie Działań na rzecz usprawnienia i uproszczenia prawodawstwa w Ramach Wspólnej Polityki Rybackiej na lata 2006-2008, szczególnie w zakresie rozwiązań dotyczących kontroli rybołówstwa. W związku z szerokim zakresem planowanych zmian prace te będą prowadzone również w czasie trwania Prezydencji czeskiej w pierwszej połowie 2009 r.

Pod przewodnictwem Prezydencji francuskiej udało się osiągnąć na forum Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa porozumienie w sprawie rozporządzenia ustalającego wielkości dopuszczalne połowów i związane z nimi warunki dla niektórych zasobów rybnych i grup zasobów rybnych mające zastosowanie do Morza Bałtyckiego w 2009 r. W myśl przepisów

uzgodnionego projektu rozporządzenia limit połowów wschodniego stada dorsza na Bałtyku, mającego kluczowe znaczenie dla polskiego rybołówstwa bałtyckiego, został zwiększony w stosunku do wielkości ustalonych na rok 2008 o 15%. Wyższy całkowity limit połowów jest odzwierciedleniem poprawiającego się stanu wschodniego stada dorsza stwierdzonego przez Międzynarodową Radę Badań Morza (*International Council for the Exploration of the SEA* (ICES)). Należy podkreślić, iż pozytywna opinia ICES w sprawie stanu wschodniego stada dorsza na Bałtyku, zgodnie z którym możliwe było zwiększenie limitów połowów na 2009 r., została wydana na podstawie postulowanej przez stronę polską rewizji danych bazowych służących ocenie stanu stada.

ZAGADNIENIA HORYZONTALNE

Prace implementacyjne nad Traktatem z Lizbony

Podczas posiedzenia w dniach 15-16 października 2008 r. Rada Europejska przyjęła do wiadomości analizę wyników referendum z dnia 12 czerwca 2008 r. w sprawie Traktatu z Lizbony przedstawioną przez Premiera Irlandii B. Cowena. Premier potwierdził, że zamiarem rządu irlandzkiego jest zakończenie wewnętrznej debaty do końca listopada 2008 r. i zapowiedział przedstawienie propozycji konkretnych rozwiązań ws. przyszłości Traktatu z Lizbony podczas posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 11-12 grudnia 2008 r.

Podczas posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 11-12 grudnia 2008 r. szefowie państw i rządów zaakceptowali „mapę drogową” dotyczącą kontynuowania procesu ratyfikacji Traktatu z Lizbony. Przyjęty kompromis, mając na uwadze priorytet wejścia w życie Traktatu z Lizbony do końca 2009 r., zakłada wyjście naprzeciw obawom społeczeństwa irlandzkiego i swoiste „ustępstwa” na rzecz Irlandii w odniesieniu do: utrzymania zasady jeden kraj – jeden komisarz (polityczne zobowiązanie Rady Europejskiej do przyjęcia „zgodnie z niezbędnymi procedurami prawnymi, decyzji stanowiącej, że w skład Komisji nadal będzie wchodzić jeden obywatel z każdego Państwa członkowskiego”) oraz uzyskania przez Rząd Irlandii „prawnie wiążących gwarancji” dotyczących obaw obywateli irlandzkich w zakresie polityki podatkowej, kwestii społecznych i etycznych oraz tradycji neutralności. Natomiast rząd irlandzki został zobowiązany do podjęcia próby dokonania ratyfikacji Traktatu z Lizbony do końca kadencji obecnej Komisji Europejskiej.

Rada Europejska przyjęła także przedstawione przez Premiera Irlandii oświadczenie wyszczególniające kwestie budzące zaniepokojenie narodu irlandzkiego (*Załącznik 1* konkluzji RE). Ponadto, do konkluzji zostały dołączone w *Załączniku 1* inne szczegółowe propozycje dotyczące: sposobu sprawowania prezydencji przez państwo, którego przewodnictwo przypadnie na okres wejścia w życie Traktatu z Lizbony i działań przygotowawczych prowadzonych przez prezydencję następną oraz składu Parlamentu Europejskiego w kadencji 2009 – 2014. W odniesieniu do Parlamentu Europejskiego postanowiono, że w przypadku, gdy Traktat z Lizbony wejdzie w życie po wyborach do Parlamentu Europejskiego, w jak najkrótszym terminie zostaną przyjęte środki przejściowe, mające na celu przyznanie dodatkowych mandatów do Parlamentu Europejskiego dla 12 państw członkowskich, którym na mocy ustaleń Konferencji Międzyrządowej ws.

Traktatu z Lizbony przysługuje więcej miejsc w Parlamencie Europejskim niż zgodnie z Traktatem z Nicei. W związku z tym całkowita liczba posłów do Parlamentu ulegnie zwiększeniu z 736 (na podstawie Traktatu z Nicei) do 754 (na podstawie Traktatu z Lizbony) i będzie wynosić 754 do końca trwania kadencji Parlamentu Europejskiego 2009-2014. Wyżej wymienione środki przejściowe powinny w miarę możliwości zacząć obowiązywać w 2010 r.

Procedura ratyfikacyjna Traktatu z Lizbony została zakończona lub zakończony został etap parlamentarny w 25 państwach członkowskich (wszystkie państwa członkowskie z wyłączeniem Irlandii i Republiki Czeskiej). W dwudziestu trzech państwach członkowskich procedura ratyfikacji Traktatu z Lizbony została zakończona, natomiast w kolejnych dwóch państwach zakończył się parlamentarny etap procedury ratyfikacyjnej: w Republice Federalnej Niemiec i w Polsce do jej zamknięcia niezbędne jest podpisanie aktów ratyfikacyjnych przez głowy państw. Dwadzieścia państw złożyło dokumenty ratyfikacyjne

u depozytariusza traktatów UE - Rządu Republiki Włoskiej.

Polska bardzo pozytywnie ocenia zaangażowanie Prezydencji francuskiej na rzecz reformy traktatowej. Przyjęty podczas grudniowej Rady Europejskiej kompromis był w dużej mierze efektem intensywnych negocjacji pomiędzy Prezydenturą francuską a stroną irlandzką. Wychodzi on naprzeciw obawom obywateli Irlandii podniesionych podczas kampanii przed głosowaniem 12 czerwca 2008 r. i wzmacnia rząd irlandzki oraz zwolenników Traktatu przed kolejnym referendum. W ocenie Polski, zaproponowana „mapa drogowa” daje dużą szansę na wejście w życie Traktatu z Lizbony do końca 2009 r.

Rozszerzenie Unii Europejskiej

Stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej nt rozszerzenia prezentowane w trakcie Prezydencji francuskiej

W trakcie Prezydencji francuskiej Rzeczpospolita Polska konsekwentnie opowiadała się za kontynuowaniem procesu rozszerzenia Unii Europejskiej o państwa, które wyrażą wolę akcesji i jednocześnie spełnią wszystkie wymogi unijne. Rzeczpospolita Polska prezentowała stanowisko, że perspektywa europejska powinna być otwarta dla wszystkich państw europejskich spełniających kryteria członkostwa w UE, a zróżnicowanie stopnia przygotowań do integracji europejskiej nie może oznaczać żadnej dyskryminacji w dłuższej

perspektywie. RP zabiegała zwłaszcza o zapewnienie europejskiej perspektywy państwom Europy Wschodniej. Strona polska podkreślała, że Unia Europejska nie powinna stawiać nowych warunków kolejnym kandydatom do członkostwa poza tymi, które zostały ustalone jeszcze przed rozpoczęciem procesu negocjacji.

Rzeczpospolita Polska konsekwentnie podkreślała, że kolejne rozszerzenia stały się sukcesem, wskazując jednocześnie na potrzebę wyťažonej pracy w samej Unii, jak i w państwach o perspektywie europejskiej na rzecz procesu rozszerzenia i zapewnienia jego odpowiedniej jakości. Stosunek opinii publicznej do rozszerzenia Unii jest generalnie dość pozytywny, ale wiedza na ten temat jest powierzchowna i często bazująca na stereotypach. Strona polska aktywnie zabiegała o zintensyfikowanie wysiłków zmierzających do popularyzacji tematyki rozszerzenia zarówno w UE, jak i w państwach kandydujących, podkreślając wymierne korzyści jakie przyniosło nowym i starym państwom członkowskim oraz samej Unii ostatnie rozszerzenie w 2004 r.

Na forum *Grupy Roboczej ds. Rozszerzenia i Państw Negocjujących Członkostwo* Rzeczpospolita Polska prowadziła aktywną działalność, przedstawiając swoje stanowisko w szeregu szczegółowych kwestii, m.in. w dyskusji nt kabotażu w ramach Rozdziału 14 (Polityka transportowa) oraz problematyki cukru w ramach Rozdziału 11 (Rolnictwo) dot. Republiki Chorwacji. Ponadto strona polska konsekwentnie prezentowała stanowisko wspierające kandydatów do członkostwa oraz potwierdzające konieczność równego traktowania państw negocjujących członkostwo. RP zintensyfikowała także współpracę z państwami „podobnie myślącymi” (11 członków UE) angażując się w regularne konsultacje na różnych szczeblach, których wymiernym rezultatem było wspólne wypracowywanie stanowiska ws. rozszerzenia i negocjacji akcesyjnych (m.in. języka konkluzji Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych w części dotyczącej rozszerzenia).

Przebieg negocjacji akcesyjnych podczas Prezydencji francuskiej

Republika Chorwacji

W dniu 25 lipca 2008 r. podczas obrad Konferencji Akcesyjnej otwarto kolejny rozdział negocjacyjny z Republiką Chorwacji - Rozdział 1 (Swobodny przepływ towarów) oraz zamknięto Rozdział 20 (Polityka w zakresie Przedsiębiorstw i Przemysłu). W dniu 30 października 2008 r. na Międzyrządowej Konferencji Akcesyjnej dot. Republiki Chorwacji, zamknięto jeden rozdział negocjacyjny - Rozdział 30 (Stosunki Zewnętrzne).

Rozpoczęcie negocjacji w kilku pozostałych rozdziałach dotychczas blokuje Republika Słowenii (przyczyną jest nierozwiązany słoweńsko-chorwacki spór graniczny).

W omawianym okresie sprawozdawczym na posiedzeniach *Grupy Roboczej ds. Rozszerzenia i Państw Negocjujących Członkostwo* analizowano stan przygotowania Republiki Chorwacji do negocjacji w następujących rozdziałach: Rozdział 4 (Swobodny przepływ kapitału), Rozdział 5 (Zamówienia publiczne), Rozdział 7 (Prawo własności intelektualnej), Rozdział 10 (Społeczeństwo Informacyjne i Media), Rozdział 11 (Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich), Rozdział 12 (Bezpieczeństwo żywności, polityka weterynaryjna i fitosanitarna), Rozdział 13 (Rybołówstwo), Rozdział 16 (Opodatkowanie), Rozdział 22 (Polityka regionalna i koordynacja instrumentów strukturalnych), Rozdział 23 (Wymiar sprawiedliwości i prawa podstawowe), Rozdział 24 (Sprawiedliwość, Wolność i Bezpieczeństwo), Rozdział 27 (Ochrona środowiska), Rozdział 31 (Polityka zagraniczna, bezpieczeństwa i obrony).

18 września 2008 r. w Zagrzebiu odbyło się posiedzenie Podkomitetu UE -Chorwacja „Sprawiedliwość, Wolność i Bezpieczeństwo”. 19 grudnia 2008 r. miała miejsce dodatkowa Konferencja Akcesyjna dot. Republiki Chorwacji, w trakcie której zostały zamknięte: Rozdział 7 (Prawo własności intelektualnej), Rozdział 10 (Społeczeństwo informacyjne i media) oraz Rozdział 17 (Unia gospodarcza i walutowa), natomiast został otwarty Rozdział 5 (Zamówienia publiczne).

Republika Turecka

W omawianym okresie na forum Grupy toczyła się dyskusja na temat Rozdziału 4 (Swobodny przepływ kapitału) oraz Rozdziału 10 (Społeczeństwo Informacyjne i Media). Republika Turecka przedstawiła Plan Działań dotyczący wypełnienia warunku otwarcia Rozdziału 10 (*opening benchmark*). Dyskusja jest kontynuowana, postęp dyskusji ws. pozostałych rozdziałów jest minimalny, ze względu na opóźnianie dyskusji przez kilka państw członkowskich.

Oprócz zamrożonych⁴ przez Unię Europejską w grudniu 2006 r. ośmiu rozdziałów negocjacyjnych⁵ dodatkowo, pięć rozdziałów jest uznawanych przez Republikę Francuską za „wrażliwe”, co w praktyce oznaczało, że materia negocjacyjna była znacznie zawężona i de facto rozmowy dotyczyły jedynie ww. dwóch rozdziałów: Rozdziału 10 (Społeczeństwo informacyjne i media) oraz Rozdziału 4 (Swobodny przepływ kapitału). Na grudniowej Konferencji Akcesyjnej dot. Republiki Tureckiej te dwa rozdziały negocjacyjne zostały formalnie otwarte.

Raport Komisji Europejskiej w sprawie postępów Rumunii i Republiki Bułgarii w ramach Mechanizmu Współpracy i Weryfikacji

W dniu 23 lipca 2008 r. Komisja Europejska opublikowała raport nt. postępów Rumunii i Republiki Bułgarii w dziedzinie reformy sądownictwa, walki z korupcją i przestępczością zorganizowaną.⁶

Rzeczpospolita Polska jako zwolennik zapewniania jakości procesu rozszerzenia, stała na stanowisku, że spełnianie niezbędnych kryteriów przez państwa członkowskie objęte monitoringiem (Republika Bułgarii i Rumunia) jest warunkiem bezdyskusyjnym. Strona polska podkreślała, iż oczekuje, że funkcjonujący *Mechanizm Współpracy i Weryfikacji* dla Republiki Bułgarii i Rumunii będzie wystarczająco skuteczny, a jego zastosowanie przyniesie w końcu wymierne efekty w najbliższej przyszłości.

⁴ Rada z grudnia 2006 roku stwierdziła, że Państwa członkowskie w ramach Międzyrządowej Konferencji Akcesyjnej nie zadecydują o tymczasowym otwieraniu ww. rozdziałów, dopóki Komisja Europejska nie zweryfikuje wypełnienia przez Ankarę zobowiązań wynikających z Protokołu Dodatkowego. W pozostałych 27 obszarach negocjacje mogą być kontynuowane, lecz nie mogą być tymczasowo zamykane do momentu, kiedy KE nie zweryfikuje wypełnienia przez Ankarę zobowiązań wynikających z Protokołu Dodatkowego. Rada zobowiązała także Komisję do monitorowania postępu w sprawach ujętych w Deklaracji z dnia 21 września 2005 r. oraz do składania sprawozdań na ten temat w ramach raportów okresowych, głównie w latach 2007, 2008 i 2009.

⁵ Zawieszenie negocjacji w ośmiu obszarach, związanych z restrykcjami Republiki Tureckiej stosowanymi wobec Republiki Cypru. Dotyczy to następujących rozdziałów: Rozdział 1 (Swobodny przepływ towarów), Rozdział 3 (Swobodny przepływ usług), Rozdział 9 (Usługi finansowe), Rozdział 11 (Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich), Rozdział 13 (Rybołówstwo), Rozdział 14 (Transport), Rozdział 29 (Unia celna), Rozdział 30 (Stosunki zewnętrzne).

⁶ W myśl zapisów Traktatu Akcesyjnego, w przypadku poważnych niedociągnięć w przyjmowaniu i implementacji *acquis* w sferach: gospodarczej, rynku wewnętrznego oraz wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych wobec Republiki Bułgarii i Rumunii mogą zostać zastosowane klauzule ochronne w okresie do trzech lat od akcesji. Przystąpienie tych państw do UE zostało ponadto obwarowane pakietem środków towarzyszących, które mogą być zastosowane celem zapobieżenia zaniedbaniom w obszarach: w przypadku Rumunii: bezpieczeństwa żywności, funduszy rolnych, reformy systemu sądowniczego oraz walki z korupcją, a w przypadku Republiki Bułgarii: bezpieczeństwa lotniczego, bezpieczeństwa żywności, funduszy rolnych, reformy sądownictwa, zwalczania korupcji oraz przestępczości zorganizowanej. Dla obszarów z zakresu reformy systemu sądownictwa, zwalczania korupcji i przestępczości zorganizowanej 1 stycznia 2007 r. ustanowiono tzw. Mechanizm Współpracy i Weryfikacji. Komisja ma za zadanie regularnie monitorować stan realizacji zobowiązań obu państw. Pierwszy raport przedstawiła dnia 27 czerwca 2007 r., a sprawozdanie okresowe – dnia 4 lutego 2008 r.

Komisja Europejska po raz kolejny nie zdecydowała się wprowadzić klauzul ochronnych, mimo sygnalizowanej wcześniej krytyki postępów Republiki Bułgarii i Rumunii przez niektóre państwa członkowskie. Motywując swoją decyzję KE wskazała na większą efektywność współpracy i pomocy ze strony UE na rzecz poprawy sytuacji w tych dwóch państwach, niż wprowadzenia sankcji, co było zgodne ze stanowiskiem prezentowanym dotychczas przez stronę polską. Rzeczpospolita Polska wyraziła zadowolenie, że Komisja Europejska przedstawiła wyważoną i obiektywną ocenę, odnotowującą zarówno osiągnięcia, jak i brak postępów Republiki Bułgarii i Rumunii.

Działania Prezydencji francuskiej na rzecz rozwiązania tzw. kwestii cypryjskiej

Rzeczpospolita Polska wyrażała nadzieje na rozstrzygnięcie kwestii cypryjskiej w ramach rozwiązań i standardów ONZ. Ze względu na brak znaczących postępów w rozmowach Prezydencja francuska nie była w stanie osiągnąć wymiernych rezultatów w kwestii zakończenia izolacji gospodarczej społeczności Turków cypryjskich, czego zdecydowanym zwolennikiem jest strona polska.

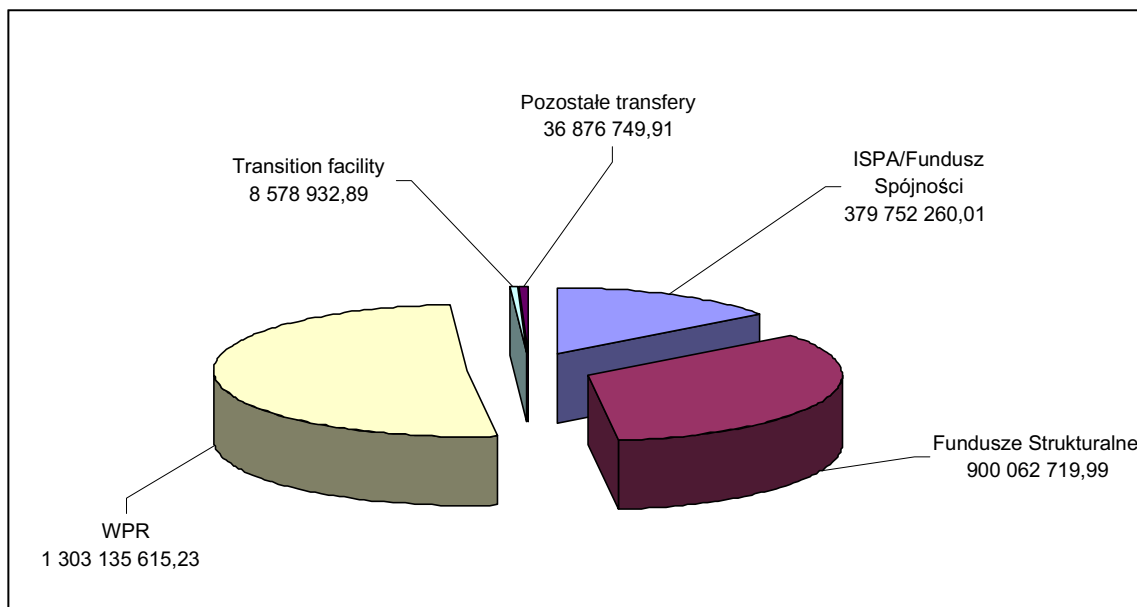
Przepływy finansowe

(stan na 31 grudnia 2008 r.)

W ciągu 6 miesięcy Prezydencji francuskiej odnotowano pozytywne saldo przepływów finansowych. Dane za ten okres potwierdzają, iż Rzeczpospolita Polska osiągnęła pozycję beneficjenta netto – saldo rozliczeń Rzeczypospolitej Polskiej z Unią Europejską wyniosło 983,15 mln euro.

Wysokość poszczególnych transferów finansowych przekazanych z budżetu ogólnego Unii Europejskiej do Rzeczypospolitej Polskiej w 2008 roku – w podziale na kategorie – przedstawia wykres nr 1.

Wykres 1. Struktura transferów z budżetu UE w okresie 01.07. – 31.12.2008 r. (w euro)



W okresie sześciu miesięcy drugiego półrocza 2008 r. Rzeczpospolita Polska otrzymała z budżetu ogólnego Unii Europejskiej łącznie ok. 2.628,4 mln euro. Najważniejszą pozycję wśród przepływów finansowych stanowiły transfery przeznaczone na Wspólną Politykę Rolną (1.303,1 mln euro). Ponad połowę powyższej kwoty stanowią środki dwóch transzy płatności pośredniej PROW 2007–2013⁷. Pozostałe kwoty w ramach WPR napłynęły w formie refundacji wydatków na płatności bezpośrednie (363,5 mln euro) i środków przekazanych na interwencje rynkowe (900 mln euro).

Stosunkowo niewielką wartość miały natomiast w omawianym okresie transfery w ramach funduszy strukturalnych (848,6 mln euro) oraz Funduszu Spójności (kontynuacja programu przedakcesyjnego ISPA) – ok. 379,7 mln euro. Wiąże się to z faktem, iż, w przypadku niektórych programów z okresu finansowania 2000–2006 (np. Sektorowego Programu Operacyjnego Transport), kwota dotychczas wypłaconych środków przekroczyła 95% alokacji przyznanej na dany Program (uwzględniając przyznaną zaliczkę). Należy również odnotować, że w najbliższym czasie nie można się spodziewać płatności pośrednich z funduszy strukturalnych dla programów operacyjnych nowej perspektywy finansowej 2007-2013 w związku z trwającym wciąż dla większości kluczowych programów operacyjnych procesami sporządzania w kraju bądź sprawdzania przez Komisję Europejską

⁷ Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

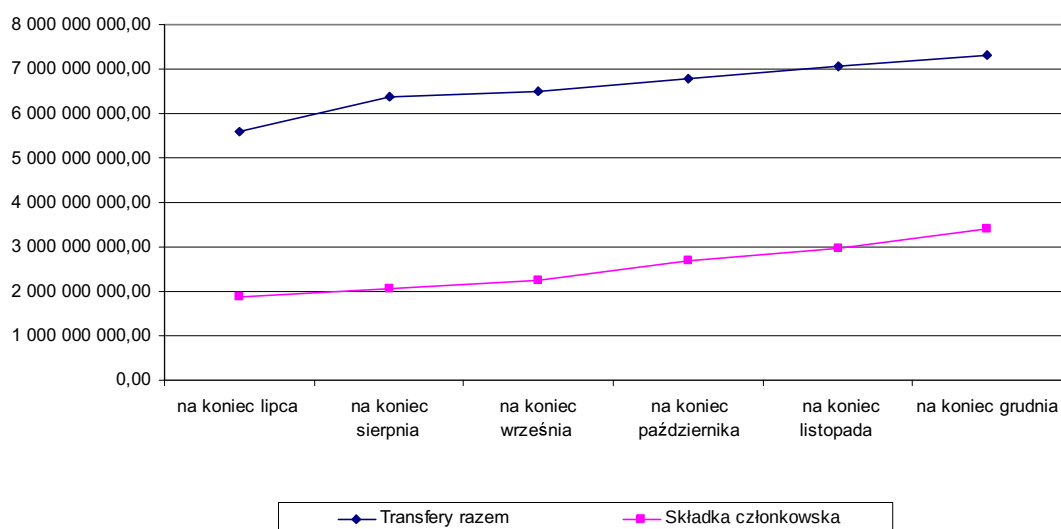
sprawozdań zawierających wyniki oceny utworzenia systemów zarządzania i kontroli programów operacyjnych i ocenę zgodności z odpowiednimi przepisami prawa wspólnotowego. Istnieją ponadto dodatkowe czynniki ryzyka, które mogą opóźnić płatności okresowe w niektórych programach operacyjnych 2007-2103. Do najważniejszych należą opóźnienia w zatwierdzaniu rozporządzeń dotyczących pomocy publicznej.

Niezmienne co miesiąc wpływają do Rzeczypospolitej Polskiej środki przekazywane szkołom wyższym, jednostkom badawczo-rozwojowym i fundacjom rządowym obsługującym programy współpracy zagranicznej (np. Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji) na konta w bankach komercyjnych – 36,8 mln euro do końca listopada 2008 r. (klasyfikowane jako pozostałe transfery), a także fundusze w ramach Środków Przejściowych (*Transition Facility* – ok. 8,5 mln euro).

W analizowanym okresie Rzeczpospolita Polska regularnie ponosiła koszty składki członkowskiej wpłacając łącznie ok. 1.645,2 mln euro. Szczególna kumulacja wpłat do budżetu nastąpiła w październiku, a związana była z przyjęciem korekty nr 5 do budżetu ogólnego na 2008r. (KOM(2008) 381 wersja ostateczna). W dokumencie tym wprowadzono zmiany w zakresie finansowania budżetu UE na podstawie aktualnych prognoz gospodarczych. Uaktualnienia dotyczyły prognoz w zakresie podstaw środków własnych VAT i DNB i rabatu brytyjskiego za bieżący rok.

Porównanie wysokości transferów napływających do Rzeczypospolitej Polskiej, z wysokością składki w ujęciu miesięcznym przedstawia wykres nr 2.

Wykres 2. Skumulowane przepływy finansowe Polska - UE w 2008 r. (w euro)



Saldo rozliczeń pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Unią Europejską w okresie lipiec – grudzień 2008 r., wraz z podziałem na kategorie transferów, prezentuje tabela nr 1.

Tabela 1 Saldo przepływów finansowych Rzeczpospolita Polska – budżet Unii Europejskiej

Przepływy finansowe PL - UE w okresie 1 VII 2008 - 31 XII 2008, w euro	
ISPA/Fundusz Spójności	379 752 260,01
Fundusze Strukturalne	900 062 719,99
Wspólna Polityka Rolna	1 303 135 615,23
Transition Facility	8 578 932,89
Pozostałe transfery	36 876 749,91
Transfery razem	2 628 406 278,03
Składka członkowska	-1 645 176 267,25
Zwrot środków do budżetu UE	-77 016,13
Saldo	983 152 994,65

Fundusze strukturalne, Fundusz Spójności

I. Stan wykorzystania funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności

1. Informacja o wykorzystaniu funduszy strukturalnych w Polsce w ramach Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006 (NPR 2004-2006)

Do końca listopada 2008 r. w ramach wszystkich programów operacyjnych oraz Inicjatyw Wspólnotowych zawarto umowy o dofinansowanie, dla których łączna wartość wkładu UE wynosi ok. 32,95 mld zł, co stanowi ok. 102,8 % alokacji na lata 2004-2006⁸.

Od początku uruchomienia programów 2004-2006 do końca listopada 2008 r. wypłacono na rzecz beneficjentów 29,1 mld zł, co stanowi 90,9% alokacji na lata 2004-2006 (na koniec czerwca 2008 r. wartości te wynosiły odpowiednio: ok. 26,0 mld zł i 82,5% alokacji).

Poziom wydatków certyfikowanych do KE na koniec listopada 2008 r. wynosi ok. 7,02 mld EUR, tj. 81,6 % alokacji (na koniec czerwca 2008 r. wartości te wynosiły odpowiednio: 6,3 mld EUR oraz 72,8% alokacji).

Płatności pośrednie otrzymane z KE wg stanu na koniec listopada 2008 r. wynoszą 6,6 mld EUR, tj. 76,9% (na koniec czerwca 2008 r. wartości te wynosiły odpowiednio: 6,8 mld EUR oraz 67,2% alokacji).

W związku z kryzysem finansowym w dniu 8 grudnia 2008 r. Polska wystąpiła do Komisji Europejskiej z wnioskiem o przedłużenie terminu kwalifikowalności wydatków do 30 czerwca 2009 r.

Szczegółowe dane dotyczące wykorzystania środków w poszczególnych programach operacyjnych zostały zawarte w załączniku 1.

W ramach *Strategii wykorzystania Funduszu Spójności* do końca listopada 2008 r. strona polska wystąpiła do KE z wnioskami o płatność na kwotę ok. 3,2 mld EUR, tj. 54,2% alokacji (na koniec I półrocza 2008 r. poziom ten wyniósł 48,7%), natomiast KE przekazała płatności w wysokości 2,8 mld EUR, co stanowi 49,1% alokacji (na koniec I półrocza 2008 r. – 44,2%).

⁸ Zakontraktowanie środków ponad dostępny limit wynika z zastosowania mechanizmu nadkontraktacji, zgodnie z którym oszczędności pojawiające się w trakcie realizacji projektów przeznaczone są na kolejne przedsięwzięcia w ramach programu

W przypadku Funduszu Spójności ostateczny termin kwalifikowalności wydatków przypada na koniec 2010 r., co oznacza, iż beneficjenci mają jeszcze ponad dwa lata na zakończenie realizacji swoich projektów.

2. Informacja o wykorzystaniu funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w Polsce w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013 (NSRO 2007-2013)

Według danych na dzień 14 grudnia 2008 r. wygenerowanych z Krajowego Systemu Informatycznego KSI SIMIK 07-13, od początku uruchomienia programów do dnia 14 grudnia 2008 r. złożono 36,8 tys. wniosków (poprawnych pod względem formalnym) na całkowitą kwotę dofinansowania (zarówno środki unijne jak i środki krajowe) 64,2 mld zł (na koniec czerwca 2008 r. wartości te wynosiły odpowiednio: 16,3 tys. wniosków oraz 21,2 mld zł wnioskowanego dofinansowania).

Do 14 grudnia 2008 r. podpisano z beneficjentami 5 768 umów o dofinansowanie na kwotę dofinansowania w części UE 7,12 mld zł (na koniec czerwca 2008 r. wartości te wynosiły odpowiednio: 1 250 umów oraz 1,8 mld zł dofinansowania w części UE). Wartość wydatków beneficjentów uznanych za kwalifikowalne wynikająca ze złożonych do 14 grudnia 2008 r. wniosków o płatność wyniosła 959,3 mln zł, a w części dofinansowania UE 802,9 mln zł (na koniec czerwca wartości te wyniosły odpowiednio: 78 mln zł oraz 63,6 mln zł)

Szczegółowe dane dotyczące liczby i wartości złożonych wniosków o dofinansowanie, podpisanych umów/wydanych decyzji oraz wartość wniosków o płatność w ramach NSRO 2007-2013 zostały zawarte w załączniku 2.

II. Działania podejmowane przez stronę polską w ramach Komitetu Koordynującego Fundusze UE (COCOF)

1. Poprowadzenie przez stronę polską na forum COCOF dyskusji na temat praktycznego stosowania wymogów związanych z trwałością projektu (określonych w art. 57 rozporządzenia ogólnego 1083/2006 dla perspektywy 2007-2013 oraz analogicznych przepisów regulujących tę kwestię w odniesieniu do projektów realizowanych ze środków perspektywy 2004-2006). Podczas dyskusji strona polska uzyskała ze strony KE potwierdzenie prawidłowości stosowanej interpretacji przedmiotowych zasad.

2. Osiągnięcie porozumienia z KE w zakresie zmiany art. 55 rozporządzenia ogólnego 1083/2006 „Projekty generujące dochód”, o którą to zmianę wnioskowała większość państw członkowskich. Zmiana art. 55 polega na wyłączeniu z obowiązku stosowania zasad określonych w ustępach 1-4 przedmiotowego artykułu wszystkich projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz tych projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego lub Funduszu Spójności, których całkowity koszt nie przekracza 1 000 000 EUR. W praktyce oznacza to ograniczenie obowiązków po stronie państw członkowskich w zakresie szacowania oraz monitorowania dochodów wygenerowanych przez projekty po zakończeniu ich realizacji jedynie do projektów współfinansowanych z EFRR lub FS, których wartość przekracza 1 mln EUR.

3. Wynegocjowanie korzystnej dla strony polskiej zmiany interpretacji KE dotyczącej momentu identyfikacji dużego projektu (w rozumieniu art. 39 rozporządzenia ogólnego 1083/2006) w kontekście możliwych wahań kursu walutowego stosowanego na potrzeby przeliczania wartości projektu. W efekcie postulatów strony polskiej oraz pozostałych państw członkowskich pozostających poza strefą euro – KE dokonała uzupełnienia zapisów „Noty w sprawie dużych projektów 2007-2013 (progi, zakres rzeczowy projektu i wkład finansowy z funduszy w decyzjach Komisji)”, dzięki którym same wahania kursu wymiany waluty krajowej do euro w trakcie realizacji projektu nie będą wpływały na zmianę jego statusu na „duży projekt”.

III. Najważniejsze wydarzenia na forum wspólnotowym podczas Prezydencji francuskiej

1. Polityka spójności po 2013 r.

Dyskusja nad kształtem europejskiej polityki spójności po 2013 roku została oficjalnie rozpoczęta przez Komisję Europejską (KE) we wrześniu 2007 r. podczas Czwartego Forum Kohezyjnego. Punktem wyjścia dla tej debaty było *Czwarte sprawozdanie na temat spójności gospodarczej i społecznej* (tzw. raport kohezyjny) podejmujące kwestię spójności gospodarczej, społecznej i po raz pierwszy, spójności terytorialnej, a także wartości dodanej polityki spójności i kształtu jej reformy po 2006 r. Raport formułował także szereg pytań mających ukierunkować wspólnotowe konsultacje publiczne ws. przyszłości europejskiej polityki regionalnej. Biorąc pod uwagę powyższe, Rząd Polski podjął szereg działań

w kierunku wypracowania pożądaných kierunków zmian w polityce spójności Unii Europejskiej. Wyrazem powyższego było opracowanie Stanowiska w *sprawie przyszłości Polityki Spójności Unii Europejskiej po 2013 r.*, które zostało przyjęte przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dniu 30 stycznia 2008 r. W drugim półroczu 2008 r. działalność Ministerstwa Rozwoju Regionalnego polegała na kontynuacji prac związanych z debatą nad przyszłością polityki spójności i pożądanymi kierunkami jej zmian.

MRR bierze aktywny udział w kolejnych etapach refleksji nad przyszłością polityki spójności toczącej się na forum wspólnotowym oraz prowadzi dyskusje na gruncie krajowym. Na forum wspólnotowym przedstawiciele resortu biorą udział m.in. w nieformalnych spotkaniach ministrów ds. rozwoju regionalnego, konferencjach i grupach roboczych organizowanych przez Prezydencję Rady UE⁹, jak i w pracach Grupy Wyszehradzkiej, programach europejskich URBACT i ESPON oraz w nieformalnych spotkaniach eksperckich inicjowanych przez KE. Równolegle, MRR inicjuje szereg spotkań bilateralnych z przedstawicielami krajów UE-15, z wysokimi przedstawicielami KE oraz z ekspertami zagranicznymi. Spotkania z podmiotami bezpośrednio zaangażowanymi w realizację polityki spójności mają na celu otwartą wymianę poglądów, znalezienie obszarów wspólnego interesu oraz wprowadzenie do debaty wspólnotowej najważniejszych kierunków polskiej wizji zmian europejskiej polityki spójności. Spotkania z ekspertami poświęcone są natomiast analizie potencjalnych konsekwencji zmian polityki spójności i innych polityk europejskich w kontekście ewolucji sytuacji ekonomicznej, społecznej terytorialnej w krajowej, europejskiej i globalnej skali odniesienia. Powyższe spotkania służą również w znalezieniu nowych sojuszników, wychodzących poza grupę nowych państw członkowskich, wyrażających wolę kontynuacji polityki spójności w zreformowanej postaci.

2. Posiedzenie dyrektorów generalnych ds. zagospodarowania przestrzennego i polityki spójności – Paryż, 28 października 2008 r.

Do jednego z ważniejszych wydarzeń minionego okresu zaliczyć należy posiedzenie dyrektorów generalnych ds. zagospodarowania przestrzennego i polityki spójności, które odbyło się w Paryżu w dniu 28 października 2008 r. Celem spotkania było podsumowanie

⁹ Od maja 2008 r. Prezydencja francuska prowadzi 4 grupy robocze w ramach Planu działań na rzecz realizacji Agendy Terytorialnej, których prace zostały poświęcone poszczególnym aspektom reformy polityki spójności. Celem ww. grup roboczych będzie także przygotowanie nieformalnego spotkania ministrów ds. zagospodarowania przestrzennego i rozwoju regionalnego zaplanowanego na listopad 2008 r. Polska jest członkiem trzech następujących zespołów: Polityka spójności, Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich, Zintegrowany rozwój terytorialny i *governance*

dotychczasowej debaty nad przyszłością polityki spójności toczącej się w ramach grup roboczych¹⁰ prowadzonych przez ostatnie półrocze przez Prezydencję francuską. W trakcie posiedzenia Komisja Europejska zaprezentowała *Zieloną Księgę w sprawie spójności terytorialnej*, która została opublikowana 6 października 2008 r. Celem dokumentu jest wywołanie refleksji dotyczącej spójności terytorialnej. Ponadto, *Zielona Księga* zawiera ważne założenia dot. spójności terytorialnej: regiony powinny wykorzystywać swój potencjał endogeniczny, regiony nie są wyspami, muszą współpracować ze sobą i być połączone, terytorium jest istotną jednostką analiz. Debata nad spójnością terytorialną nabrała w ostatnim czasie tempa. Po zaprezentowaniu *Zielonej Księgi* w trakcie *Open Days* 6.10.2008, zagadnienie to było omawiane m.in. na wspólnym posiedzeniu COCOF i grupy TCUM (*Territorial Cohesion Urban Matters*, która działa w ramach COCOF), a także na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. działań strukturalnych Rady UE (tzw. B05). Na spotkaniu COCOF Polska zaprezentowała wstępne stanowisko Polski w sprawie *Zielonej Księgi*.

W związku z ogłoszonymi przez Komisję Europejską konsultacjami przedmiotowego dokumentu, MRR zdecydował się przeprowadzić polskie konsultacje społeczne, aby zebrać opinie naukowców, regionów i stron zainteresowanych w celu wypracowania pełniejszego stanowiska Polski w sprawie spójności terytorialnej. Zgodnie z opinią MRR jednym z proponowanych rozwiązań przeciwdziałających trendom marginalizacji polityki spójności jest uczynienie z aspektu spójności terytorialnej podstawowej osi dalszego rozwoju polityki.

W czasie debaty w Paryżu szczególną uwagę poświęcono problematyce spójności terytorialnej, także jako kluczowego nośnika zintegrowanego podejścia niezbędnego w prowadzeniu strategicznej refleksji nad procesami rozwojowymi oraz na etapie programowania i realizacji działań pro-rozwojowych w ramach polityki spójności i regionalnej, jak również w ramach polityk sektorowych. Spójność terytorialna nie jest konceptem mówiącym o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie jest także konceptem mówiącym o specyficznych uwarunkowaniach geograficznych poszczególnych terytoriów i ich problemach. W *Zielonej Księdze* zwraca się natomiast uwagę na różnorodność terytorialną UE i wagę współpracy terytorialnej. Dokument wskazuje również na fakt, że współpraca terytorialna powinna być przede wszystkim rozwijana w obrębie wschodnich granic zewnętrznych UE. Ponadto, należy podkreślić, że spójność terytorialna: (1) będzie ważnym bodźcem dla wprowadzenia wymiaru terytorialnego do polityk

¹⁰ 4 grupy robocze: Cohesion Policy, Agriculture and rural development, Territorial Integrated development and governance, Lisbon process

sektorowych, określając je jako *policy spatial blind*, (2) będzie ważnym czynnikiem przemodelowania systemu wielopoziomowego zarządzania (konieczność uwzględnienia nowych „skali” terytorialnych, tj. metropolii, obszarów wiejskich, etc.) oraz urzeczywistnienia zintegrowanego podejścia.

3. *Działania podejmowane wobec kryzysu gospodarczego – A European Economic Recovery Plan*

W obliczu kryzysu, którym dotknięta została Unia Europejska, Komisja Europejska wspólnie z państwami członkowskimi podjęły działania mające na celu zniwelowanie skutków spowolnienia gospodarczego. W dniu 26 listopada 2008r. Komisja Europejska opublikowała komunikat *A European Economic Recovery Plan*, który rysuje szeroko zakrojoną długoterminową strategię, opartą na przemyślanym inwestowaniu w obszary nazwane podstawowym potencjałem Europy, tj. zarówno w jej kapitał ludzki, jak i w swobodę przedsiębiorczości. Inwestowanie w rozwój ludzkich umiejętności, efektywność energetyczną, infrastrukturę, innowacje czy rozwój czystych technologii spowoduje nie tylko efekt krótkoterminowej stymulacji, ale również zapewni podstawy pod budowę zrównoważonego wzrostu i tworzenie nowych miejsc pracy w przyszłości, wpływając znacząco na rozwój wszystkich sektorów. Efektem podjętej przez Komisję Europejską inicjatywy było rozpoczęcie wspólnie z państwami członkowskimi intensywnej pracy na rzecz uproszczenia obowiązujących regulacji prawnych Unii Europejskiej i pełnego wykorzystania oferowanych przez niego możliwości. Praca nad zmianami do rozporządzeń odbywa się w ramach Grupy Roboczej ds. działań strukturalnych Rady UE (tzw. B05), a w następnej kolejności omawiana zostanie na posiedzeniu COCOF i dotyczy Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności, Rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Rozporządzenia (WE) nr 1081/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego. Wprowadzone uproszczenia skutkować będą przyspieszeniem procesu wdrażania projektów realizowanych w ramach polityki spójności oraz poprawą dostępu beneficjentów do środków pochodzących z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej tak, aby służyły one największą pomocą w okresie kryzysu, jak i przygotowały gospodarki państw członkowskich do etapu wychodzenia z recesji. Wprowadzone uproszczenia mają na celu poprawę dostępu beneficjentów do środków pochodzących z funduszy strukturalnych

Unii Europejskiej tak, aby służyły one największą pomocą w okresie kryzysu, jak i przygotowały gospodarki państw członkowskich do etapu wychodzenia z recesji. Polityka spójności, jako jedna z głównych polityk wspólnotowych, powinna odegrać odpowiednią rolę w zmniejszaniu negatywnego oddziaływania tego kryzysu na realną gospodarkę i życie obywateli Unii Europejskiej, przy jednoczesnym zachowaniu strategicznego, długofalowego charakteru inwestycji realizowanych z pomocą jej środków.

Przygotowania do polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej

1 lipca 2011 r. Rzeczpospolita Polska po raz pierwszy obejmie Prezydencję w Radzie Unii Europejskiej, rozpoczynając półroczne przewodnictwo w Unii Europejskiej jako czwarte – po Słowenii, Republice Czeskiej i Republice Węgierskiej – spośród tzw. nowych państw członkowskich UE. Przewodnictwo RP w Radzie UE będzie miało kluczowe znaczenie dla kształtowania wizerunku Polski w Europie oraz dla realizacji strategicznych interesów polskiej polityki w Unii Europejskiej.

Pierwsza Prezydencja wymaga podjęcia szczególnie starannych działań przygotowawczych, gdyż przez pryzmat jej powodzenia bądź porażki oceniana będzie zdolność naszego kraju do wywiązywania się ze zobowiązań państwa członkowskiego UE. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż nowe państwa członkowskie nie dysponują w większości infrastrukturą techniczną niezbędną do organizacji przedsięwzięcia o takiej skali, a ich administracja nie posiada w tej mierze doświadczeń instytucjonalnych.

Przygotowanie i sprawowanie Prezydencji w Radzie UE jest nie tylko wyjątkową szansą uzyskania wpływu na kierunki rozwoju polityk Unii Europejskiej oraz prestiżową okazją do promocji kraju, lecz również ogromnym wyzwaniem logistycznym. Zadania związane z pełnieniem roli Prezydencji nie ograniczają się do przewodniczenia merytorycznym pracom grup i komitetów Rady oraz reprezentowania Rady w relacjach z innymi instytucjami UE. Nieodłącznym elementem półrocznego przewodnictwa w Unii Europejskiej jest też szereg wyzwań o charakterze planistycznym, organizacyjnym i logistycznym.

Bieżące prace przygotowawcze

15 lipca 2008 r. powołany został rozporządzeniem Rady Ministrów Pełnomocnik Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Rządowej i Sprawowania przez Rzeczpospolitą Polską Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej, którą to funkcję sprawuje Sekretarz Stanu w Urzędzie KIE, minister Mikołaj Dowgielewicz.

Również 15 lipca 2008 r. przedstawiony został Komitetowi Europejskiemu Rady Ministrów raport w sprawie stanu przygotowań administracji publicznej do objęcia Prezydencji w Radzie UE w II połowie 2011 r.

Od tego momentu trwa proces regularnego monitoringu realizacji zadań. Informacja śródkresowa została przedstawiona KERM 19 września 2008 r.

Trzykrotnie, w czerwcu, lipcu i w październiku 2008 r. odpowiednio na forum Komisji ds. UE Sejmu RP, Komisji Spraw UE Senatu RP i na posiedzeniu plenarnym Sejmu RP przedstawione były informacje o bieżącym stanie przygotowań.

Pełnomocnik Rządu powołał zespoły opiniodawczo-doradcze ds. budżetu, logistyki i bezpieczeństwa, promocji i kultury oraz zarządzania zasobami ludzkimi. W skład zespołów wchodzi przedstawiciele zainteresowanych ministerstw. Zespoły opracowują wytyczne i zalecenia w odniesieniu do leżących w zakresie ich właściwości merytorycznej aspektów przygotowań do objęcia i sprawowania przez Rzeczpospolitą Polską Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej.

W zespołach trwają prace m.in. nad opracowaniem systemu motywacyjno-lojalnościowego dla członków korpusu Prezydencji, dopracowaniem planu szkoleń, uruchomieniem strony www przygotowań do Prezydencji (planowane na styczeń 2009 r.). W UKIE trwają też intensywne prace nad strategią informacyjną. Ponadto, prowadzone są prace związane z wyborem zaplecza konferencyjnego. Opracowywane są kryteria wyboru obiektów. Prośba o zgłaszanie propozycji obiektów konferencyjnych została skierowana do wojewodów, marszałków i prezydentów miast przez Pełnomocnika Rządu ds. Przygotowania Organów Administracji Rządowej i Sprawowania przez Rzeczpospolitą Polską Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej.

Program Przygotowań Rzeczypospolitej Polskiej do Objęcia i Sprawowania Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej został przyjęty przez Komitet Europejski Rady Ministrów 28 października 2008 r. i przekazany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Jego celem jest zaprezentowanie zadań niezbędnych do wykonania od końca 2008 r. do roku 2011 przez administrację publiczną, które zagwarantują sprawne przeprowadzenie Prezydencji polskiej w Radzie UE. Towarzyszyć mu będzie program wieloletni na lata 2009-2012, obrazujący zakres i skalę niezbędnych wydatków związanych z przygotowaniem i sprawowaniem przewodnictwa.

Współpraca w ramach tria Polska – Dania – Cypr

Zgodnie ze zmianami w sposobie sprawowania przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej wprowadzanymi przez Traktat Lizboński oraz obecnie przyjętą praktyką przewiduje się bliższą niż dotychczas współpracę pomiędzy trzema państwami członkowskimi kolejno pełniącymi funkcję Prezydencji. Partnerami Polski w ramach tzw. tria są Dania oraz Cypr, które będą sprawowały Prezydencję odpowiednio w pierwszej i drugiej połowie 2012 roku. Z uwagi na powyższe, podjęta została współpraca mająca na celu wymianę doświadczeń oraz dobrych praktyk, konsultację podejmowanych działań organizacyjnych ze szczególnym uwzględnieniem projektów szkoleniowych, a w dalszej perspektywie również opracowanie tzw. 18 miesięcznego programu Prezydencji.

We wrześniu 2008 r. przedstawiciele UKIE i MSZ odbyli wizytę roboczą w Danii, gdzie zaprezentowano doświadczenia dotychczasowych prezydencji duńskich.

W listopadzie 2008 r. odbyło się trzecie spotkanie przedstawicieli organów administracji Polski, Danii i Cypru odpowiedzialnych w swoich krajach za koordynację przygotowań do prezydencji.

Zatrudnienie i status urzędników - obywateli RP w instytucjach UE

Od chwili przystąpienia Polski do Unii Europejskiej zapewnienie obecności Polaków w instytucjach i agencjach unijnych jest jednym z najważniejszych celów Rządu RP. Chcielibyśmy, aby instytucje UE sprawnie i szybko osiągnęły równowagę geograficzną w liczbie pracowników pochodzących z nowych państw członkowskich. Odpowiednia reprezentacja Polaków w instytucjach UE jest niezwykle ważna również w perspektywie prowadzonych przygotowań i sprawowania Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej w II połowie 2011 r.

Systematycznie monitorowany jest postęp w dochodzeniu do równowagi geograficznej w liczbie zatrudnionych polskich obywateli w instytucjach UE. Monitoring przede wszystkim dotyczy największych unijnych pracodawców: Komisji Europejskiej, Rady Unii Europejskiej oraz Parlamentu Europejskiego, ale też innych wspólnotowych instytucji oraz agencji. W ostatnim czasie Komitet Europejski Rady Ministrów przyjął również Informację na temat podejmowanych i planowanych działań celem optymalizacji zatrudnienia obywateli polskich w instytucjach UE wraz z wnioskami i rekomendacjami.

Rząd RP podejmuje inicjatywy mające na celu promowanie najlepszych kandydatów na stanowiska w instytucjach i agencjach unijnych. Szczególnie duży nacisk jest położony na działania promocyjne w przypadku kandydatów na stanowiska kierownicze wysokiego i średniego szczebla (dyrektora generalnego, dyrektora, głównego doradcy, dyrektora agencji). Rząd stara się przede wszystkim zainteresować kandydatów możliwością wsparcia ich kandydatur. W celu ujednolicenia procedury udzielania poparcia polskim kandydatom na stanowiska wysokiego szczebla zarządzania zostały opracowane, a następnie przyjęte przez Komitet Europejski Rady Ministrów, Zasady udzielania poparcia polskim kandydatom uczestniczącym w konkurach na wysokie stanowiska kierownicze w instytucjach oraz agencjach UE.

Ogólną zasadą obowiązującą w rekrutacji do instytucji UE jest zachowanie równowagi geograficznej w ilości zatrudnionych obywateli państw członkowskich. Ze wszystkich instytucji wspólnotowych jedynie Komisja Europejska określiła liczbę osób jaką zamierza zatrudnić do 2010 r. w związku z rozszerzeniem UE w 2004 r. Kwotę 3400 stanowisk rozdzielono pomiędzy nowe państwa członkowskie, według wskaźnika referencyjnego obejmującego liczbę ludności, liczbę głosów w Radzie oraz liczbę miejsc w Parlamencie Europejskim. Dla Polski wskaźnik ten wyniósł 39%, co dało 1341 stanowisk, w tym 74 średniego oraz 16 wyższego szczebla kierowniczego. Liczba ta obejmuje stanowiska urzędnicze, których obsada następuje spośród laureatów postępowań konkursowych organizowanych przez Europejskie Biuro Doboru Kadr WE, a także stanowiska na czas określony. Komisja założyła, iż w ramach tej kwoty zatrudni 671 osób na stanowiskach merytorycznych (administratorów) oraz 670 osób na stanowiskach asystenckich i sekretarskich. Taki podział kwot narodowych został zastosowany w przypadku każdego nowego państwa członkowskiego. Ponadto, przyjęto ogólną zasadę, wg której po jednym z stanowisk najwyższych kategorii, tj. dyrektora generalnego lub zastępcy DG przypadnie każdemu nowemu państwu członkowskiemu. Polska ma dwóch dyrektorów w tej kategorii: w DG AGRI oraz w DG ELARG.

W Komisji Europejskiej stopień wykorzystania ogólnej puli stanowisk, obejmujących stanowiska urzędnicze oraz na czas określony, przypisanych dla polskich obywateli wyniósł 75,32 %. Odnosząc się do liczby stanowisk merytorycznych oraz asystenckich i sekretarskich w ramach ww. puli, wykorzystano odpowiednio ponad 80 % oraz ponad 70 % kwot. Na stanowiskach dyrektorskich lub równorzędnych stanowiskach głównych doradców. Stopień wypełnienia przyznanej puli stanowisk tej kategorii wynosi 56,5 %. W przypadku stanowisk

średniego szczebla kierowniczego zdołano obsadzić 36,5 % stanowisk szefów wydziałów i stanowisk równorzędnych. W Komisji Europejskiej zatrudnionych jest łącznie 1180 obywateli polskich (788 urzędników, 222 pracowników na czas określony oraz 170 pracowników kontraktowych). Według dostępnych danych w instytucjach i agencjach UE zatrudnionych jest ogółem około 1830 obywateli Polski (w tym ok. 145 osób zatrudnionych w agencjach).

Pojawiające się informacje o problemach czy nieprawidłowościach w zatrudnieniu polskich obywateli nie są ignorowane. W uzasadnionych przypadkach podejmowana jest interwencja ze strony polskiego Rządu. Kwestia zatrudnienia obywateli polskich w instytucjach unijnych jest jednym z tematów stale poruszanych w trakcie spotkań przedstawicieli Rządu z odpowiednimi przedstawicielami instytucji UE.

POSIEDZENIA RADY EUROPEJSKIEJ

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się cztery posiedzenia Rady Europejskiej (RE):

- 1 września 2008 r.,
- 15-16 października 2008 r.,
- 7 listopada 2008 r.,
- 11-12 grudnia 2008 r.

1 września 2008 r. szefowie państw i rządów państw członkowskich Unii Europejskiej spotkali się w Brukseli na nadzwyczajnym posiedzeniu Rady Europejskiej poświęconym wyłącznie konfliktowi Rosja-Gruzja (dok. 12594/2/08). Było to pierwsze nadzwyczajne posiedzenie RE od 2003 r., kiedy to zwołano posiedzenie w związku z wojną w Iraku.

W trakcie dyskusji podkreślono, że w związku z konfliktem rosyjsko-gruzińskim, konieczne jest zachowanie solidarności w ramach UE, także w obszarze bezpieczeństwa energetycznego. Prezydencja podkreśliła, że UE oczekuje od Rosji i Gruzji respektowania osiągniętego w sierpniu 2008 r. sześciopunktowego porozumienia. Konkluzje Rady powinny odzwierciedlać stanowcze i zrównoważone stanowisko UE bez odwoływania się do sankcji. W trakcie dyskusji, wskazano również na potrzebę skutecznego przekazania pomocy humanitarnej, co wiąże się z koniecznością zwołania międzynarodowej konferencji darczyńców. Uznano, że UE musi wykazać w zaistniałej sytuacji jedność i przemawiać jednym głosem. Zgodzono się, że uznanie przez Moskwę niepodległości dwóch prowincji jest niezgodne z prawem międzynarodowym i nie może być uznane przez społeczność międzynarodową. Sugerowano także przedyskutowanie oczekiwań UE przed szczytem UE-Rosja i przełożenie spotkań z przedstawicielami rosyjskimi, zaplanowanymi na wrzesień 2008 r. Podkreślono potrzebę rozwoju stosunków ze wschodnimi sąsiadami oraz przyspieszenia prac w ramach inicjatywy Partnerstwa Wschodniego, wskazując grudzień 2008 r. jako termin przedstawienia założeń implementacyjnych przez Komisję Europejską oraz marzec 2009 r. kiedy to Rada Europejska ma zamiar przyjąć inicjatywę. Wskazano na konieczność ustanowienia wspólnej polityki energetycznej, w tym osiągnięcia porozumienia ws. pakietu klimatyczno-energetycznego z Rosją. W toku debaty, pojawiły się sugestie zmiany stosunków z Rosją, w tym odejście od traktowania Moskwy jako strategicznego partnera UE, rewizję reżimu wizowego, wprowadzenia sankcji wobec zarządzanych przez

oligarchów firm podejrzanych o oszustwa finansowe. Wobec naruszenia przez Rosję wartości UE należałoby zamrozić negocjacje nad umową o wolnym handlu oraz zawiesić liberalizację wizową. Ponadto, zaapelowano o zastąpienie sił rosyjskich międzynarodowymi obserwatorami. Wyrażono również pogląd o potrzebie uzupełnienia partnerstwa transatlantyckiego i europejskiego o gwarancje bezpieczeństwa energetycznego. Pojawiły się sugestie zdywersyfikowania przez UE źródeł zaopatrzenia w energię, w tym powrót do projektu Nabucco. Zgłoszono inicjatywę zwołania konferencji ws. bezpieczeństwa energetycznego na wiosnę 2009 r., która powinna szczegółowo omówić kwestię Nabucco i dywersyfikacji dostaw. W trakcie dyskusji zwrócono uwagę na konsekwencje konfliktu dla regionu i obszaru wschodniego (Republiki Mołdowy, Ukrainy, państw Kaukazu Południowego), co wymaga pozytywnego sygnału UE wobec wschodnich sąsiadów, takich jak Ukraina. Zaapelowano o poszerzenie współpracy z Kijowem oraz zwiększenie znaczenia inicjatywy Partnerstwa Wschodniego w drodze wysiłku całej UE.

Kolejne posiedzenie Rady Europejskiej za Prezydencji francuskiej odbyło się w dniach 15-16 października 2008 r. (dok. 14368/08)

Pierwsza sesja robocza poświęcona była Traktatowi z Lizbony oraz sytuacji gospodarczo-finansowej, formalnie przyjęto również Pakt w sprawie migracji i azylu. Podczas kolacji szefowie państw i rządów skupili się na kwestii bezpieczeństwa energetycznego oraz pakietu energetyczno-klimatycznego. Równolegle ministrowie spraw zagranicznych omówili kwestie Gruzji, Rosji oraz Bliskiego Wschodu.

Sytuacja gospodarcza i finansowa była głównym tematem obrad, także z uwagi na dramatyczne wydarzenia na światowych rynkach finansowych w dniach poprzedzających posiedzenie Rady Europejskiej. RE potwierdziła, że jest zdecydowana działać w sposób skoordynowany i całościowy, by przywrócić właściwe funkcjonowanie systemu finansowego, a tym samym zapewnić normalne i efektywne finansowanie gospodarki – w trosce o realizację głównych celów Strategii Lizbońskiej - zachowanie odpowiedniego tempa wzrostu gospodarczego i poziomu zatrudnienia. Poparła działania podejmowane od początku kryzysu finansowego przez Europejski Bank Centralny (EBC) i krajowe banki centralne oraz zaakceptowała wspólny plan działania państw strefy euro ogłoszony 12 października 2008 r. Rada Europejska postanowiła również usprawnić możliwości reagowania na sytuacje kryzysowe poprzez nieformalny mechanizm ostrzegania, wymiany informacji i oceny (komórka ds. kryzysu finansowego). W mechanizm ten zaangażowani będą przedstawiciele Prezydencji, Komisji Europejskiej, EBC (w porozumieniu

z pozostałymi europejskimi bankami centralnymi) oraz Eurogrupy. Mechanizm ten będzie służył szybkiemu przekazywaniu poufnych informacji instytucjom i państwom członkowskim. W trakcie posiedzenia Rady wyrażono również poparcie dla idei Komisji Europejskiej ustanowienia grupy wysokiego szczebla, która ma przyjrzeć się europejskiemu systemowi nadzoru i możliwościom jego zmian w celu lepszego sprostania obecnym wyzwaniom i potrzebom. Grupie ma przewodniczyć były Dyrektor Zarządzający Międzynarodowego Funduszu Walutowego Jacques de Larosière, a do jej składu został zaproszony prof. Leszek Balcerowicz.

Rada Europejska podkreśliła potrzebę wzmocnienia nadzoru nad europejskim sektorem finansowym, zwłaszcza nad grupami transgranicznymi oraz pilnego usprawnienia koordynacji nadzoru na szczeblu europejskim. Rada Europejska zaapelowała do krajowych organów nadzoru, aby co najmniej raz w miesiącu zbierały się w celu wymiany informacji. To całkowite *novum* na forum europejskim. Rzeczpospolita Polska wyraziła zdecydowane stanowisko proeuropejskie w tej sprawie. Dostrzegła potrzebę usprawnienia nadzoru grupowego, niemniej jednak szczególnie ważną dla RP kwestią jest zachowanie właściwej równowagi pomiędzy zakresem uprawnień i odpowiedzialności organów nadzorczych z państw macierzystych (*home*) i goszczących (*host*). Jest to zasada o kluczowym znaczeniu dla zachowania stabilności finansowej w skali europejskiej i międzynarodowej, dlatego podejmując dyskusje na forum UE na temat zwiększenia uprawnień organów nadzorczych z państw macierzystych, należy jednocześnie dyskutować o stosownym zwiększeniu ich odpowiedzialności za stabilność rynków, na których funkcjonują podmioty nadzorowane przez tych nadzorców.

Podczas posiedzenia, szefowie państw i rządów przyjęli do wiadomości analizę wyników referendum z 12 czerwca 2008 r. w sprawie Traktatu z Lizbony przedstawioną przez premiera Irlandii B. Cowena i postanowili powrócić do tej kwestii podczas posiedzenia w grudniu 2008 roku, aby określić szczegóły rozwiązania i kierunki dalszego postępowania.

Prowadzona na forum Rady Europejskiej w dniach 15-16 października 2008 r. dyskusja na temat bezpieczeństwa energetycznego była kontynuacją debaty rozpoczętej na szczycie Rady Europejskiej 1 września 2008 r. Wpisuje się ona w główny nurt toczących się aktualnie rozmów nad zagadnieniem bezpieczeństwa dostaw energii postrzeganego m.in. przez pryzmat działań gwarantujących dywersyfikację źródeł energii i tras jej przesyłu do Unii Europejskiej.

Efektem działań Prezesa Rady Ministrów Pana Donalda Tuska było otwarcie dyskusji nad uzupełnieniem Europejskiej Polityki Energetycznej o silny komponent wzmacniający bezpieczeństwo dostaw poprzez dywersyfikację źródeł energii i tras jej przesyłu. Prowadzone podczas Rady Europejskiej rozmowy utrzymane były w duchu listu Pana Premiera do Prezydenta Francji i Przewodniczącego Komisji Europejskiej, na temat potrzeby wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw oraz wspierania rozwoju instrumentów budowy zaufania, rozwoju współpracy regionalnej i umacniania stosunków ze wschodnimi sąsiadami, szczególnie w ramach Partnerstwa Wschodniego.

W trakcie dyskusji nt pakietu klimatyczno-energetycznego Prezydencja dążyła do otrzymania od Rady Europejskiej mandatu w następujących sprawach:

- 1) potwierdzenie zobowiązania do zakończenia negocjacji w grudniu 2008 r.
- 2) określenie pola negocjacyjnego tj. zamknięcie listy problemów, które wymagają rozwiązania.

Rzeczpospolita Polska zgłosiła trzy główne postulaty do treści konkluzji:

- 1) specyficzne wskaźniki paliwowe (*fuel specific benchmarks*),
- 2) korytarz cenowy (*the floor and the ceiling*),
- 3) pogłębienie redystrybucji uprawnień do emisji między państwami członkowskimi.

15 października 2008 r. przed rozpoczęciem szczytu z inicjatywy Rzeczypospolitej Polskiej i Republiki Węgierskiej spotkali się premierzy: Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Bułgarii, Rumunii oraz Republiki Słowackiej. Republika Czeska z uwagi na prezydencję oraz brak zgody w ramach koalicji rządowej, nie przystąpiła do wspólnego oświadczenia. Celem wspólnego wystąpienia było:

- wezwanie do ograniczenia kosztów pakietu dla Europy, w świetle kryzysu finansowego,
- wskazanie na nierównomierne rozłożenie kosztów pakietu - państwa biedniejsze są bardziej niż proporcjonalnie obciążone, a przy tym nie uwzględnia się redukcji emisji, której dokonały od 1990 do 2005 r.,
- wezwanie do jednomyślnego przyjęcia decyzji w sprawie pakietu (i w duchu solidarności).

Odrzucając pierwotny projekt konkluzji Rada Europejska nie zgodziła się z opinią Prezydencji, że propozycje Komisji stanowią spójny pakiet, którego równowaga i zasadnicze parametry powinny zostać utrzymane. Rada Europejska uznała, że propozycja wytycznych do dalszych prac - przedłożona przez Prezydencję - nie stanowi dobrej podstawy do zakończenia negocjacji w grudniu 2008 r. Jednoznacznie potwierdzono, że wynik prac państw członkowskich musi zostać jednomyślnie przyjęty przez Radę Europejską. W związku z tym rozwiązania, nad którymi Unia pracuje, powinny uwzględniać specyficzne problemy wszystkich sektorów europejskiej gospodarki oraz państw członkowskich.

Omawiając sytuację w Gruzji, Rada Europejska odnotowała wycofanie oddziałów rosyjskich ze stref przyległych do Osetii Południowej i Abchazji, jako ważnego etapu realizacji porozumień z 12 sierpnia i 8 września 2008 r.

W odniesieniu do relacji UE z partnerami wschodnimi Rada Europejska podkreśliła swoje zdecydowanie w udzielaniu im wsparcia w gospodarczej modernizacji i demokratyzacji oraz poleciła Radzie UE dokonanie wstępnej analizy propozycji dotyczących przyszłego Partnerstwa Wschodniego, do których przygotowania uprzednio została zobowiązana Komisja.

Szefowie państw i rządów zatwierdzili podczas posiedzenia 15-16 października 2008 r. skład Grupy Refleksyjnej, która składa się z osobistości i ekspertów zajmujących się refleksją na temat przyszłości Europy w perspektywie lat 2020-2030, z udziałem przedstawiciela Polski - Pana Prezydenta Lecha Wałęsy. Rzeczpospolita Polska poparła powołanie Grupy Refleksyjnej w składzie zaproponowanym przez przewodniczącego Gonzaleza.

Kolejne posiedzenie Rady Europejskiej odbyło się 7 listopada 2008 r. Podczas posiedzenia kontynuowano dyskusję nt globalnego kryzysu finansowego prowadzoną na poziomie Unii Europejskiej – w trakcie Rady ds. Ekonomicznych i Finansowych 7 października 2008 r. i 4 listopada 2008 r. oraz podczas posiedzenia Rady Europejskiej 15 – 16 października 2008 r. Dyskusja podczas posiedzenia Rady Europejskiej 7 listopada 2008 r. oparta była o dokument przygotowany przez Prezydencję francuską „Międzynarodowa architektura finansowa”, który stanowił podstawę do przygotowania stanowiska UE na szczycie G 20 w Waszyngtonie w dniu 15 listopada 2008 r.

W trakcie dyskusji szefowie państw i rządów skoncentrowali się na dwóch kwestiach:

- szczycie G 20 w Waszyngtonie 15 listopada 2008 r.,
- działaniach na poziomie UE na rzecz zwalczania kryzysu finansowego.

W odniesieniu do spotkania G 20 uzgodniono kluczowe kierunki działania, jakie UE zaproponowała na szczycie:

- żadna instytucja finansowa, segment rynku lub też podmiot działający za granicą nie może uniknąć proporcjonalnej i odpowiedniej regulacji lub nadzoru,
- nowy międzynarodowy system finansowy musi opierać się na zasadach odpowiedzialności i przejrzystości,
- nowy międzynarodowy system finansowy musi umożliwiać ocenę zagrożeń, aby zapobiegać kryzysom,
- MFW powinno odgrywać główną rolę w nowym, bardziej efektywnym systemie finansowym.

Podczas dyskusji w zakresie dalszych działań UE mających na celu złagodzenie skutków kryzysu szefowie państw i rządów podkreślili, iż UE nie powinna zapominać o zasadach zawartych w Pakcie stabilności i wzrostu warunkujących stabilny wzrost gospodarczy. Ponadto, zwrócono uwagę na działania o charakterze sektorowym m.in. bezpieczeństwo żywnościowe, zwalczanie biedy i przeciwdziałanie zmianom klimatycznym oraz promocję wolnego handlu w ramach Doha. Podkreślono, iż skuteczna realizacja tychże działań pomoże złagodzić skutki kryzysu finansowego.

Uzgodnione na posiedzeniu Rady Europejskiej stanowisko było zgodne z oczekiwaniami i interesami Rzeczypospolitej Polskiej.

Ostatnie posiedzenie Rady Europejskiej podczas Prezydencji francuskiej odbyło się 11-12 grudnia 2008 r. Posiedzenie było zdominowane przez problematykę Traktatu z Lizbony oraz pakietu klimatyczno-energetycznego – dyskusja nad kwestiami gospodarczymi i finansowymi miała bardzo ograniczony zakres (dok. 17271/08). Jednocześnie Rada Europejska:

- podkreśliła wolę znaczącego wzmocnienia polityki UE wobec wschodnich partnerów przy wykorzystaniu Partnerstwa Wschodniego – na bazie Komunikatu KE nt Partnerstwa z dnia 3 grudnia 2008 r., które przyjęto z zadowoleniem. Zarazem potwierdzono marzec 2009 r. jako termin zatwierdzenia tej ambitnej inicjatywy przez Radę Europejską oraz wskazano potrzebę jej uruchomienia podczas Szczytu Partnerstwa Wschodniego w trakcie Prezydencji czeskiej.
- przyjęła Deklarację o wzmocnieniu Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony.

- W trakcie dyskusji nad przyszłością Traktatu z Lizbony, Rada Europejska, mając na uwadze priorytet jego wejścia w życie do końca 2009 r., wyszła naprzeciw obawom społeczeństwa irlandzkiego i zobowiązała się do swoistych „ustępstw” na rzecz Irlandii w odniesieniu do:
- składu Komisji [Jeśli Traktat z Lizbony wejdzie w życie, to przedłużone zostanie obowiązywanie zasady jeden kraj – jeden komisarz, proces wyboru przyszłej Komisji. Dołączone do konkluzji oświadczenie Rady Europejskiej przewiduje, że desygnowanie jej Przewodniczącego, rozpocznie się bez zbędnej zwłoki po wyborach do Parlamentu Europejskiego w czerwcu 2009 r.].
- uzyskania przez rząd irlandzki „prawnie wiążących gwarancji” dot. obaw obywateli irlandzkich w zakresie polityki podatkowej, kwestii społecznych i etycznych oraz tradycji neutralności [konkluzje Rady Europejskiej wskazują wprost na trzy kwestie, które uzyskają niezbędne gwarancje prawne: kwestie podatkowe, kwestie prawa do życia, edukacji i rodziny, kwestie polityki bezpieczeństwa i obrony].

Rząd irlandzki został natomiast zobowiązany do próby dokonania ratyfikacji Traktatu z Lizbony do końca kadencji obecnej Komisji Europejskiej.

W wyniku dyskusji ws. pakietu energetyczno-klimatycznego, Rada Europejska podjęła decyzję, iż w 2013 r. bezpłatne uprawnienia będą mogły pokryć do 70% emisji energetyki. Stopniowo do 2020 r. odsetek ten będzie ograniczany. Istotnym ustaleniem negocjacji jest jednak pozostawienie elastyczności w określaniu dynamiki spadku odsetka bezpłatnych uprawnień do emisji w generacji prądu. Dzięki możliwości wprowadzenia derogacji w sektorze energetycznym uda się znacząco ograniczyć wzrost cen energii elektrycznej. Kompromis zakłada wprowadzenie także zapisów tzw. klauzuli rewizyjnej dającej w 2018 roku możliwość modyfikacji i ewentualnego przedłużenia derogacji. Ta opcja pozostaje otwarta dla kolejnych rządów. Rzeczpospolita Polska otrzyma więcej uprawnień do emisji niżby to miało wynikać z prognozowanego poziomu emisji polskiej energetyki i przemysłu. Z nadwyżek uprawnień powstanie swoisty fundusz solidarności, którego łączna wysokość w wypadku Polski to w latach 2013-2020 ok. 60 mld zł. Fundusz będzie zasilany poprzez redystrybucję uprawnień do emisji pomiędzy państwami członkowskimi. Państwa członkowskie uzyskają też pewną swobodę w wyborze roku bazowego dla rozdziału uprawnień do emisji. Komisja Europejska proponowała, aby bazować na emisjach z 2005 r., natomiast Rada Europejska zdecydowała, że punktem wyjścia będą emisje z 2005 roku lub

średnie emisje z lat 2005-2007 - w zależności od tego, co jest bardziej korzystne dla danego państwa. Ta druga możliwość będzie dla Polski korzystniejsza.

Rada Europejska wyraziła także zgodę na europejski plan naprawy gospodarczej. Plan ten będzie stanowić spójne ramy działań, które mają być podjęte na szczeblu Unii, jak i środków, o których decydują poszczególne państwa członkowskie w zależności od sytuacji w każdym z nich. Rada Europejska zwróciła się do Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji o jak najszybsze przyjęcie niezbędnych decyzji, w tym w stosownym przypadku dotyczących ram regulacyjnych, w pełnym poszanowaniu obecnej perspektywy finansowej i procedur zawartych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym, w jak najkrótszym terminie.

POSIEDZENIA RADY UNII EUROPEJSKIEJ

Rada ds. Edukacji, Młodzieży i Kultury

Podczas Prezydencji francuskiej odbyło się jedno formalne posiedzenie Rady ds. Edukacji, Młodzieży i Kultury – 20-21 listopada 2008 r. poświęcone sprawom kultury, polityce audiowizualnej, edukacji oraz młodzieży. Instrukcja dla delegacji polskiej na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 18 listopada 2008 r. Rada przyjęła listę punktów A (dok. 15737/08).

W części dotyczącej kultury Rada przyjęła konkluzje dotyczące stworzenia przez Unię Europejską „Znaku dziedzictwa europejskiego” (dok. 14397/08). Rada przeprowadziła wymianę poglądów i przyjęła konkluzje Rady na temat architektury: udział kultury w zrównoważonym rozwoju (dok. 14399/08). Następnie przyjęto konkluzje Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie propagowania różnorodności kulturowej i dialogu międzykulturowego w stosunkach zewnętrznych Unii i jej państw członkowskich (dok. 14884/08). Ponadto Rada wysłuchiwała prezentacji Komisji nt. komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: „Wielojęzyczność: atut dla Europy i wspólne zobowiązanie” (dok. 13253/08) oraz omówiła projekt rezolucji Rady w sprawie europejskiej strategii na rzecz wielojęzyczności (dok. 14841/08).

W części poświęconej polityce audiowizualnej, pod wspólnym tytułem „Internet i kultura” Rada omówiła i przyjęła konkluzje Rady w sprawie Europejskiej Biblioteki Cyfrowej (dok. 14870/08) oraz konkluzje Rady dotyczące legalnej oferty kulturalnych i kreatywnych treści w sieci oraz zapobiegania piractwu w środowisku cyfrowym i walki z tym piractwem (dok. 13605/08).

W części obrad dotyczącej młodzieży Rada przyjęła rezolucję Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie zdrowia i dobrej kondycji młodych ludzi (dok. 14877/08) oraz przedyskutowała i następnie jednogłośnie przyjęła zalecenie Rady w sprawie mobilności młodych wolontariuszy w Unii Europejskiej (dok. 15095/08). Na zakończenie tej części obrad odbyła się debata poświęcona młodzieży, która przebiegała w nawiązaniu do pytań problemowych przygotowanych przez Prezydencję francuską (dok. 14879/08). Pytania te dotyczyły trzech tematów: mobilność młodych wolontariuszy, dialog

z młodzieżą i organizacjami pozarządowymi oraz wdrażanie Europejskiego Paktu na rzecz młodzieży. Debata służyła wymianie dobrych praktyk oraz ewentualnych inicjatyw w zakresie polityki młodzieżowej państw członkowskich.

W części poświęconej edukacji przyjęto rezolucję Rady w sprawie europejskiej strategii na rzecz wielojęzyczności (dok. 14841/08). Następnie jednogłośnie przyjęto konkluzje Rady w sprawie przyszłych priorytetów ściślejszej europejskiej współpracy w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego (dok. 13593/08). W kolejnym punkcie obrad przeprowadzono debatę, której zwieńczeniem było przyjęcie rezolucji Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie lepszego uwzględniania poradnictwa przez całe życie w strategiach uczenia się przez całe życie (dok. 15030/08). Ponadto, w nawiązaniu do pytań problemowych przygotowanych przez prezydencję francuską, przeprowadzono wymianę poglądów i przyjęto rezolucję Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie Przygotowanie młodych ludzi na wyzwania XXI wieku: program współpracy europejskiej w dziedzinie szkolnictwa (dok. 14855/08). Na zakończenie części obrad poświęconych Edukacji przyjęto konkluzje Rady w sprawie mobilności młodzieży (dok. 14857/08).

W punkcie poświęconym sprawom różnym Komisja i Prezydencja przedstawiły informacje na temat wzmocnienia współpracy w dziedzinie archiwów w Europie (dok. 12405/08). Prezydencja poinformowała o przebiegu prac nad wnioskiem dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia wieloletniego wspólnotowego programu ochrony dzieci korzystających z Internetu i z innych technologii komunikacyjnych. Delegacja szwedzka zaprezentowała informację na temat udzielania pomocy państwa dla radiofonii i telewizji publicznej (dok. 15009/08). Następnie delegacja niemiecka przedstawiła informację dotyczącą wprowadzania projekcji cyfrowych w kinach europejskich. Prezydencja poinformowała o przebiegu prac nad:

- wnioskiem dotyczącym zalecenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia europejskiego systemu transferu i akumulacji punktów w kształceniu i szkoleniu zawodowym (*European Credit system for Vocational Education and Training- ECVET*);
- wnioskiem dotyczącym zalecenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia europejskich ram odniesienia na rzecz zapewniania jakości w dziedzinie

kształcenia i szkolenia zawodowego (*European Quality Assurance Reference Framework- EQARF*);

- wnioskiem dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej program działań na rzecz poprawy jakości w szkolnictwie wyższym i wspierania międzykulturowego zrozumienia poprzez współpracę z krajami trzecimi (*Erasmus Mundus*) (2009–2013).

W kolejnym punkcie obrad prezydencja francuska poinformowała o konferencjach i spotkaniach zorganizowanych podczas swojego przewodnictwa w Radzie w dziedzinie edukacji i szkolnictwa wyższego. Komisja zaś przedstawiła informacje na temat EUROPA DIARY 2008/2009 (doc. 15010/08), na temat wspólnych oświadczeń Komisji i Izraela oraz Komisji i Indii (doc. 15154/08), o ankiecie dotyczącej „*learning to learn*” (doc. 15011/08) i podsumowała wyniki pierwszej edycji konkursu Euroskills (doc. 15155/08) oraz omówiła jego perspektywy.

Na zakończenie delegacja Republiki Czeskiej poinformowała delegację o swoich priorytetach na okres czeskiej Prezydencji w Radzie UE.

Rada ds. Ekonomicznych i Finansowych

Podczas Prezydencji francuskiej odbyło się sześć posiedzeń Rady ds. Ekonomicznych i Finansowych (ECOFIN):

- 8 lipca 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 4 lipca 2008 r. Rada przyjęła listę punktów A (dok. 11265/08);
- 17 lipca 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 15 lipca 2008 r. Rada przyjęła listę punktów A (dok. 11630/08);
- 7 października 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 3 października 2008 r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 13665/08);
- 4 listopada 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 31 października 2008 r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 14881/08).
- 21 listopada 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 18 listopada 2008 r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 15738/08).
- 2 grudnia 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 1 grudnia 2008 r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 16319/08).

Podczas posiedzenia Rady 8 lipca 2008 r. (dok. 2308/08) na wstępie przedstawiony został plan prac Prezydencji francuskiej (dok. 11204/08). Prezydencja francuska zawarła w nim cele strategiczne ustalone w porozumieniu z Prezydencjami czeską i szwedzką, przedstawione w osiemnastomiesięcznym programie Rady tj.:

- wspieranie stabilnego i przejrzystego rynku finansowego, wraz z odpowiednim jego nadzorem,
- właściwe funkcjonowanie Unii Gospodarczej i Walutowej,
- dalsza integracja rynku wewnętrznego, zwłaszcza w zakresie usług finansowych i podatków,
- poszukiwanie rozwiązań problemów wynikających z wysokich cen ropy naftowej i kwestii ochrony środowiska,
- stosowanie instrumentów ekonomicznych na rzecz walki ze zmianami klimatu,
- wzmocnienie dialogu gospodarczego UE z krajami trzecimi.

Z myślą o realizacji tych celów Prezydencja wskazała sześć następujących priorytetów działania:

- a) polityka na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia,
- b) energia i środowisko,
- c) usługi finansowe i sytuacja na rynkach finansowych,
- d) kwestie podatkowe,
- e) budżet UE na 2009 r.,
- f) wzmocnienie dialogu gospodarczego UE z krajami trzecimi.

Następnie Rada zajęła się kwestiami związanymi z Paktem Stabilności i Wzrostu, w szczególności oceną programu. Podczas posiedzenia Rada przyjęła jednomyślnie opinie ws. aktualizacji programu konwergencji Polski oraz decyzję o uchyleniu procedury nadmiernego deficytu wobec Polski (dok. 8631/08, 10847/08, 10845/08 oraz 11029/08).

Ponadto, podczas posiedzenia Rada przyjęła jednomyślnie decyzję o przyjęciu Słowacji do strefy euro z dniem 1 stycznia 2009 r. oraz określiła kurs wymiany korony słoweńskiej na euro na poziomie 1EUR=30,1260 SKK (dok. 9113/1/08, 10229/08, 10473/08, 9192/08, 10370/08, 11102/08 oraz 11196/08).

Podczas posiedzenia Rady podjęto debatę na temat zmian cen ropy naftowej. W tej kwestii przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poparł propozycje Prezydencji francuskiej w zakresie zwiększania przejrzystości rynków ropy naftowej, a także zwiększania częstotliwości publikacji informacji o stanie zapasów rezerw ropy naftowej (dok. 11225/08).

Ponadto, w trakcie posiedzenia Rada jednomyślnie przyjęła konkluzje ws. agencji ratingowych. W ww. kwestii uzgodniono, iż agencje powinny podlegać rejestracji w unijnym systemie rejestracji i nadzorowi. Realizując konkluzje Rady, 12 listopada 2008 r. Komisja Europejska przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie agencji ratingowych (COM(2008) 704). Ma on na celu ustanowienie powszechnie obowiązującej regulacji w Unii Europejskiej m.in. zasad przestrzegania przez agencje ratingowe obowiązku utrzymywania niezależności, unikania konfliktów interesów, utrzymywania wysokiej jakości ratingów, obowiązku ujawniania informacji i zachowania przejrzystości oraz zasad rejestracji agencji ratingowych i sprawowania nadzoru nad nimi. Komisja Europejska przyjęła stanowisko, iż o potrzebie ww. wniosku zdecydowało przyczynienie się agencji ratingowych do zawirowań na rynkach finansowych.

Głównym przedmiotem obrad Rady 17 lipca 2008 r. (dok. 11629/08) było uchwalenie projektu budżetu UE na 2009 r. (dok. 11489/08 i dok. 11490/08). Uzgodniony budżet, w porównaniu do wstępnego projektu Komisji Europejskiej, zakładał ograniczenie nakładów UE na przyszły rok w środkach na płatności (PA) o 1 771,43 mln EUR oraz w środkach na zobowiązania (CA) o 469,48 mln EUR. W efekcie całkowita proponowana suma płatności budżetu UE na 2009 r. wyniosłaby 115 mld EUR, tj. 0,89% unijnego DNB. Środki na zobowiązania sięgnęłyby kwoty 133,9 mld EUR. W negocjacjach Rzeczpospolita Polska sprzeciwiała się redukcjom, w szczególności w działach dotyczących funduszy strukturalnych oraz rolnictwa. Podczas posiedzenia przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poparł projekt kompromisu, który był najbliższy postulatowi Rzeczypospolitej Polskiej. Budżet UE na 2009 r. w uzgodnionym kształcie proponuje redukcje we wszystkich działach budżetowych, przy czym relatywnie najwyższe cięcia, w porównaniu do zaplanowanych przez Komisję Europejską środków, dotyczą działu 1a *Konkurencyjność na rzecz wzrostu i zatrudnienia* (w zakresie środków na płatności proponowana redukcja wynosi 4% zaplanowanych środków), działu 3 *Obywatelstwo, wolność, bezpieczeństwo i wymiar sprawiedliwości* (redukcja 4%) oraz działu 4 *UE jako partner globalny* (redukcja 5%). Przyjęty projekt budżetu został przekazany do Parlamentu Europejskiego do I czytania. 23 października 2008 r. Parlament Europejski przyjął na posiedzeniu plenarnym poprawki do

projektu budżetu UE na 2009 r. przyjętego przez Radę, zwiększając o ponad 7,7 mld EUR poziom płatności oraz o 1,6 mln EUR poziom zobowiązań w odniesieniu do wstępnego projektu Komisji Europejskiej. 21 listopada 2008 r. podczas posiedzenia Rady ECOFIN (dok. 15627/08) odbyło się II czytanie projektu budżetu UE na 2009 r. Ponadto, w trakcie posiedzenia miało miejsce spotkanie pojednawcze z Parlamentem Europejskim. W trakcie posiedzenia Parlament Europejski uzależnił zgodę na przyjęcie budżetu UE na 2009 r. od uzgodnienia wspólnego stanowiska w zakresie instrumentu szybkiego reagowania na światowy kryzys żywnościowy (*Food aid facility*). Negocjacje dotyczyły zatem poziomu płatności w budżecie UE na 2009 r. oraz sposobu sfinansowania pomocy żywnościowej w krajach trzecich. Dla Rzeczypospolitej Polskiej priorytetową kwestią było przyjęcie budżetu na 2009 r. w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu płatności w kluczowych obszarach funduszy strukturalnych i rolnictwa. W zakresie finansowania pomocy żywnościowej, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej sprzeciwił się wszelkim próbom rewizji porozumienia międzyinstytucjonalnego. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej sfinansowanie dodatkowej pomocy żywnościowej należało dokonać głównie przy użyciu dostępnych instrumentów, traktując zmianę porozumienia międzyinstytucjonalnego jako ostateczność.

Rada ECOFIN w II czytaniu przyjęła projekt budżetu na rok 2009. Przyjęty projekt należy traktować jako kompromisowy rezultat negocjacji. Wysokość środków na płatności ustalono na poziomie 116 096 mln EUR z uwzględnieniem środków na sfinansowanie pomocy żywnościowej. Uzgodnienie z Parlamentem Europejskim kształtu budżetu na 2009 r. umożliwi płynne wykorzystywanie środków polityki strukturalnej oraz WPR. Za istotne należy uznać rozstrzygnięcie zasad finansowania projektu instrumentu szybkiego reagowania na kryzys żywnościowy. W tym zakresie ustalono kwotę sfinansowania na poziomie 1 mld EUR z 3-letnim okresem realizacji tj. w latach 2008-2010 w ramach działu 4 budżetu UE. Ze względu na stanowcze stanowisko Parlamentu Europejskiego, niezbędne było wyrażenie przez Radę zgody na zmianę Porozumienia Międzyinstytucjonalnego w pkt 25 w celu zwiększenia środków dostępnych na rezerwę na pomoc nadzwyczajną o 240 mln EUR wyłącznie w 2008r.

Podczas posiedzenia 7 października 2008 r. (13664/08) Rada przyjęła konkluzje w sprawie natychmiastowej reakcji na zawirowania na rynkach finansowych (dok. 13926/08). W przyjętym jednomyślnie stanowisku Rada zobowiązała się do wspierania ważnych systemowo instytucji finansowych oraz podejmowania wszelkich niezbędnych środków dla

wzmocnienia solidności i stabilności europejskiego systemu bankowego. Doraźne interwencje państw na rynkach finansowych mają być ograniczone w czasie i uwzględniać interesy podatników. Rada zaznaczyła, że nadal w sposób elastyczny mają być stosowane unijne zasady pomocy publicznej tak, by nie przeszkadzały w ratowaniu upadających banków i oszczędności obywateli. Ponadto ustalono, iż wszystkie działania będą koordynowane, biorąc pod uwagę możliwe transgraniczne konsekwencje decyzji podejmowanych na poziomie krajowym. Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej aktywnie uczestniczył w procesie uzgadniania tekstu wspólnego stanowiska UE. W szczególności reagował na wszelkie próby wprowadzenia niespójnych zapisów, mogących stworzyć zagrożenie pojawienia się zakłóceń konkurencji na wspólnym rynku. Ponadto podczas posiedzenia Rada zgodziła się aby wszystkie państwa członkowskie, wstępnie na okres co najmniej 1 roku, podwyższyły poziom gwarantowania depozytów bankowych dla osób prywatnych do kwoty co najmniej 50.000 EURO.

Podczas ww. posiedzenia Rada zajęła się przygotowaniem posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 15 – 16 października 2008 r. w zakresie spraw ekonomicznych i finansowych. W szczególności Rada przyjęła jednomyślnie dokument „Projekt konkluzji Rady w sprawie skoordynowanej reakcji UE na spowolnienie gospodarcze” (dok. 13262/08). W dokumencie tym podkreślono rolę polityk gospodarczych państw członkowskich UE na poziomie makroekonomicznym i strukturalnym we wsparciu trwałego wzrostu. Ponadto, zwrócono uwagę, iż ważnym wyzwaniem dla UE jest przywrócenie zaufania na rynkach finansowych i unikanie nadmiernego zaostrzenia wymogów udzielania małym średnim przedsiębiorstwom kredytów w UE. Rada przyjęła także konkluzje w zakresie stabilności rynków finansowych i nadzoru (dok. 13516/08). uwzględniając m.in. uwagę Rzeczypospolitej Polskiej o konieczności doprecyzowania zapisów nt kluczowej roli instytucji państwa macierzystego. Ponadto, Rada przyjęła Raport prezydencji nt zmienności cen ropy i surowców strategicznych (dok. 13266/08).

Podczas posiedzenia Rady miała również miejsce wymiana poglądów nt kompromisowego tekstu projektu dyrektywy *Solvency II*. Rzeczpospolita Polska popierała podstawowe cele i założenia projektu dyrektywy, wskazując jednakże, iż wiele wątpliwości budzą rozwiązania dotyczące nadzoru grupowego oraz systemu wsparcia grupowego, w szczególności odnośnie podziału kompetencji i uprawnień nadzorczych oraz zakresu wykorzystania wsparcia grupowego. W ramach punktów listy „A” na posiedzeniu 2 grudnia 2008 r. przyjęte zostało wspólne stanowisko w I czytaniu do projektu dyrektywy *Solvency II*. Z kompromisowego

projektu usunięte zostały najbardziej niekorzystne z punktu widzenia interesu Rzeczypospolitej Polskiej regulacje dotyczące reżimu wsparcia grupowego. Zaproponowane rozwiązania uwzględniają respektowanie nadzoru krajowego i specyfiki rynków państw członkowskich, przy jednoczesnym zagwarantowaniu wzmocnienia międzynarodowej konkurencyjności europejskich ubezpieczycieli i reasekuratorów, usprawnienia funkcjonowania jednolitego rynku ubezpieczeniowego oraz wyższego poziomu ochrony osób ubezpieczonych.

Podczas posiedzenia Rady 4 listopada 2008 r. (dok. 14880/08) skoncentrowano się przede wszystkim na dalszych działaniach, wynikających z ustaleń Rady Europejskiej w dn. 15 – 16 października 2008 r., a także w związku z planowanym spotkaniem G20. W tym zakresie Rada zajęła się przygotowaniem międzynarodowej inicjatywy w odpowiedzi na kryzys finansowy. Dyskusja podczas posiedzenia oparła się o dokument przygotowany przez Prezydencję francuską: „*Presidency note on International Financial Architecture*” (dok. 14488/08). W dokumencie Prezydencja francuska proponowała dokonanie przeglądu wartości leżących u podstaw systemu finansowego w odniesieniu do podstawowych zasad wolnego rynku, w szczególności proponowała podjęcie działań w sprawie odszkodowań w sektorze finansowym, a także zapewnienie zwiększonej odpowiedzialności wszystkich podmiotów działających w sferze finansów. Ponadto, podkreślono rolę prac nad rozszerzeniem przejrzystości we wszystkich segmentach rynków finansowych i zapewnienie większej spójności ram regulacyjnych i nadzorczych w celu wspólnego promowania stabilności finansowej. W celu egzekwowania tych wartości, Prezydencja rozważała następujące kierunki działań:

- poszerzenie zakresu globalnego nadzoru nad rynkami finansowymi,
- promowanie globalnego podejścia do ryzyka,
- wzmocnienie roli instytucji multilateralnych wobec globalnej architektury finansowej.

Podczas dyskusji nad ww. dokumentem przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej w szczególności podkreślił rolę Międzynarodowego Funduszu Walutowego w ocenie podejmowanych przez państwa członkowskie UE działań. Ponadto, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej opowiedział się za tworzeniem kolegiów nadzorczych dla wszystkich transgranicznych grup bankowych, ubezpieczeniowych i inwestycyjnych, jak również poparł ideę, aby komitety 3 poziomu mogły wydawać prawnie wiążące wytyczne.

Uzgodniony podczas posiedzenia Rady dokument został przedłożony na nieformalne posiedzenie Rady Europejskiej 7 listopada 2008 r.

Ponadto, podczas posiedzenia 4 listopada 2008 r. Rada podjęła dyskusję w odniesieniu do kwestii związanych z obniżonymi stawkami VAT. Podstawą dyskusji był wniosek w sprawie dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w zakresie stawek obniżonych podatku od wartości dodanej. W czasie dyskusji ujawniły się różnice zdań między państwami członkowskimi UE, w związku z czym Prezydencji francuskiej nie udało się osiągnąć porozumienia w kwestii zakresu stosowania stawek obniżonych VAT. Z przeprowadzonej podczas posiedzenia dyskusji wynikało, iż z jednej strony państwa dążą do harmonizacji oraz racjonalizacji struktury i uproszczenia zbyt rozbudowanego katalogu stawek obniżonych, z drugiej jednak strony państwa członkowskie UE występują o dodanie do katalogu stawek obniżonych niektórych rodzajów usług. Zabierając głos w dyskusji, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej wskazał na potrzebę objęcia kategorii odzieży i obuwia dziecięcego stawką obniżoną. Jednocześnie podkreślił niespójność przepisów – z jednej strony istnieje możliwość objęcia stawką obniżoną książek dla dzieci, fotelików i pieluszek, a w odniesieniu do obuwia i ubrań takiej możliwości do tej pory nie zaproponowano.

Kwestia obniżonych stawek VAT została podjęta również podczas posiedzenia Rady 2 grudnia 2008 r. W jego trakcie Prezydencja francuska zwróciła uwagę, iż należałoby przyjąć wspólne podejście w odniesieniu do usług pracochłonnych. Niestety, po raz kolejny, z powodu znaczących różnic w podejściu poszczególnych państw członkowskich UE, nie udało się osiągnąć porozumienia. Prace w zakresie obniżonych stawek VAT będą kontynuowane w 2009 r. przez Prezydencję czeską.

Podczas posiedzenia Rady 4 listopada 2008 r. przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej nawiązał do kwestii stabilności cen CO₂. Zagadnienie to zostało poruszone przez Polskę po raz pierwszy w trakcie posiedzenia Rady Europejskiej w marcu 2008 r. Zgodnie z zobowiązaniem Rady Europejskiej i decyzją Przewodniczącego Rady Europejskiej, Nicolas Sarkozy, Polska przedstawiła 5 czerwca 2008 r. propozycje mechanizmu zapobiegającego fluktuacji cen uprawnień do emisji CO₂. Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poinformował, iż Polska obawia się wystąpienia nadmiernych wahań cen uprawnień CO₂ po roku 2012. Z uwagi na ich potencjalny negatywny wpływ na gospodarkę państw członkowskich, głównie tych, których gospodarka opiera się na węglu, ETS powinien mieć wbudowane mechanizmy zabezpieczające przed nadmiernymi fluktuacjami cen uprawnień do emisji CO₂. Przy braku takich mechanizmów nie będzie gwarancji na wypełnienie przez

UE zasadniczego założenia polityki klimatycznej tj. redukcji emisji CO₂ w skali globalnej. Polska jako kraj, którego aż 96% energii jest produkowane z węgla, wyraziła podczas posiedzenia obawy, iż brak takiego mechanizmu może mieć dla jej gospodarki poważne konsekwencje. Podkreślił, iż Rząd RP oczekuje jedynie wprowadzenia mechanizmu bezpieczeństwa. Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej zaproponował, aby EFC przygotował na grudniowe posiedzenie Rady ECOFIN propozycje dot. mechanizmu fluktuacji, które byłyby akceptowalne dla większości państw członkowskich UE. Polską propozycję poparły Węgry, Malta i Włochy.

Podczas posiedzenia 2 grudnia 2008 r. (dok. 16318/08) Rada skoncentrowała się na przygotowaniach, w ramach kwestii ekonomicznych i finansowych, do posiedzenia Rady Europejskiej w dn. 11 – 12 grudnia 2008 r. W tym zakresie Rada ECOFIN przyjęła dokument: „Wkład Rady (ECOFIN) na posiedzenie Rady Europejskiej – Skoordynowane działania Europy na rzecz wzrostu i zatrudnienia – Odzyskanie stabilności finansowej, zwiększenie nadzoru finansowego i pogłębienie integracji rynku wewnętrznego” (dok. 16095/08). Dokument został opracowany w oparciu o komunikat Komisji Europejskiej „Europejski plan naprawy gospodarczej” (COM(2008)800). Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej podczas dyskusji sprzeciwił się wszelkim próbom zmian perspektywy finansowej 2007 - 2013. Stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej zostało poparte przez wiele innych państw członkowskich UE m.in. Austrię, Niemcy, Holandię, Szwecję, Łotwę, i Słowenię. Ponadto, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej zwrócił uwagę, iż w komunikacie Komisji Europejskiej brak jest szczegółowych informacji na temat zaangażowania finansowego poszczególnych państw członkowskich UE w realizację planu naprawy gospodarczej. Rzeczpospolita Polska poparła propozycje Komisji Europejskiej w zakresie zwiększenia zaangażowania Europejskiego Banku Inwestycyjnego w sektorze samochodowym.

Podczas posiedzenia Rada w ramach listy A przyjęła pakiet 4 dyrektyw:

- dyrektywa ws. funduszy inwestycyjnych typu UCITS (fundusze zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe) (dok. 16214/08, 16304/08),
- dyrektywa ws. wymogów kapitałowych banków i firm inwestycyjnych (tzw. dyrektywa CRD) (dok. 16216/08, 16217/08),
- dyrektywa ubezpieczeniowa tzw. Solvency II (dok. 16237/08, 16238/08),
- dyrektywa ws. gwarantowania depozytów (dok. 16030/08, 16236/08).

Powyższe akty prawne będą służyły poprawie stabilności finansowej w UE, m.in. poprzez poprawę zarządzania ryzykiem płynności, poprawę nadzoru transgranicznego (utworzenie kolegiów nadzorczych) oraz podwyższenie gwarancji depozytów.

Ponadto, podczas posiedzenia Rada zapoznała się z raportem podsumowującym prace Grupy *Code of Conduct* (opodatkowanie działalności gospodarczej) w bieżącym roku (dok. 16084/08) oraz przyjęła konkluzje dot. ww. kwestii (dok. 16083 /08), w których z zadowoleniem oceniła prace Grupy i zobowiązała ją do przedstawienia kolejnego raportu przed końcem Prezydencji czeskiej.

Podczas grudniowego posiedzenia Rada zapoznała się również ze sprawozdaniem rocznym Europejskiego Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2007. Rada wezwała COREPER do analizy sprawozdania w celu wypracowania rekomendacji dla Parlamentu Europejskiego odnośnie udzielenia Komisji Europejskiej absolutorium z wykonania budżetu w 2007 r. Rada ECOFIN przyjmie rekomendacje podczas posiedzenia 10 lutego 2009 r.

Rada ds. Konkurencyjności

W trakcie Prezydencji francuskiej Rada ds. Konkurencyjności spotkała się na dwóch posiedzeniach:

- 25-26 września 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 24 września 2008 r. Rada przyjęła listę punktów "A" (dok. 13054/08);
- 1-2 grudnia 2008 r. Instrukcja została przyjęta przez KERM 28 listopada 2008 r. Rada przyjęła listę punktów "A" (dok. 16317/08).

W dniach 25-26 września 2008 r. odbyło się w Brukseli posiedzenie Rady ds. Konkurencyjności, podczas którego Rada przyjęła kilka konkluzji, w tym w sprawie:

- zamówień publicznych na rzecz poprawy stanu środowiska (dok. 13067/08);
- normalizacji i innowacji (dok. 12791/08);
- lepszego stanowienia prawa (dok. 12807/08).

W pierwszym dniu obrad przeprowadzono kolejną wymianę poglądów ws. komunikatu KE ws. *Small Business Act dla Europy*, a także omówiono zaproponowany przez Komisję Europejską *Plan działania na rzecz zrównoważonej konsumpcji i produkcji oraz zrównoważonej polityki przemysłowej*.

W trakcie posiedzenia Rada również zajęła się kwestiami własności intelektualnej i przemysłowej. Rada zapoznała się z prezentacją Komisji poświęconą jej komunikatowi „Europejska strategia w zakresie praw własności przemysłowej” (dok. 12267/08). Następnie Komisja przedstawiła informację na temat przeglądu planu działań władz celnych w zakresie walki z fałszerstwem na lata 2005-2008. Rada odbyła również dyskusję i przyjęła rezolucję Rady dotyczącą ogólnoeuropejskiego planu walki z piractwem (dok. 12847/08).

W trakcie francuskiej Prezydencji UE Rada w grudniu 2008 r. przyjęła *rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006*. Rozporządzenia harmonizuje zasady klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zobowiązuje przedsiębiorstwa do klasyfikowania i oznakowania stosowanych przez nie substancji i mieszanin, zgłaszania mieszanin stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska, a także ustanawia zharmonizowany wykaz substancji sklasyfikowanych na szczeblu Wspólnoty.

Rada przyjęła także *decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającą dyrektywę Rady 76/796/EWG w odniesieniu do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu niektórych substancji i preparatów niebezpiecznych 2-(2-metoksyetoksy)etanolu, 2-(2-butoksyetoksy)etanolu, metylenodifenylo diizocyjanianu, cykloheksanu i azotanu amonu (zmiana do dyrektywy Rady 76/769/EWG)*. Projekt o szczególnym znaczeniu dla przemysłu nawozowego w Polsce. W trakcie prac legislacyjnych w Radzie (na forum grupy roboczej ds. harmonizacji technicznej), delegacja polska postulowała usunięcie zapisów odnośnie ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu w celu powszechnej sprzedaży substancji lub preparatów zawierających co najmniej 20% azotu w masie w stosunku do azotanu amonu. Podyktowane było to obawą, że nowe przepisy uniemożliwią bądź, w najlepszym przypadku, zmuszą polskie zakłady nawozowe do ponoszenia poważnych wydatków inwestycyjnych.

W trakcie prac legislacyjnych wynegocjowano, aby ograniczenie zawartości azotu jako substancji lub w preparatach nie dotyczyło rolników, dystrybutorów oraz podmiotów w sposób zawodowy zajmujących się działalnością ogrodniczą (w tym np. szklarni). Umożliwia to użytkowanie przez rolników nawozów z wysoką zawartością azotanu amonu przy jednoczesnym istotnym ograniczeniu ich dostępności dla osób zaangażowanych w działalność kryminalną.

Ponadto na forum Rady zakończono lub kontynuowano prace w następujących obszarach:

- w grudniu 2008 r. zakończono prace nad projektami: *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ds. bezpieczeństwa zabawek*. Rada osiągnęła porozumienie z Parlamentem Europejskim w ramach pierwszego czytania procedury współdecydowania. Parlament Europejski zaakceptował propozycje Rady na posiedzeniu plenarnym w dn. 18 grudnia 2008 r. Celem przyjętych rozwiązań legislacyjnych jest przystosowanie przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa zabawek nr 88/378/EWG do wymagań wynikających z postępu technicznego jak również zwiększenie bezpieczeństwa zabawek. W zakresie bezpieczeństwa zabawek, w szczególności uregulowane zostały kwestie wynikające m.in. z zawartości w nich niebezpiecznych substancji chemicznych, małego rozmiaru zabawek i elementów powodujących możliwość połknięcia lub wchłonięcia zabawki, czy niebezpieczeństw wynikających z kształtu, części ruchomych, czy w związku ze zbyt słabymi użytymi dla zabawki materiałami.
- także w grudniu zakończono prace nad projektem *decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Rady 76/796/EWG w odniesieniu do ograniczeń we wprowadzaniu do obrotu i stosowaniu dichlorometanu*. Rada osiągnęła porozumienie z Parlamentem Europejskim w ramach pierwszego czytania procedury współdecydowania.
- W dniu 16 grudnia 2008 r. Rada osiągnęła także porozumienie z Parlamentem Europejskim w ramach pierwszego czytania procedury współdecydowania w odniesieniu do *projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ws. uproszczenia warunków transferu produktów związanych z obronnością we Wspólnocie*.
- kontynuowano prace nad *projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie produktów kosmetycznych (tekst przekształcony)*.

Podczas wrześniowego posiedzenia Rady ds. Konkurencyjności omówione zostały także kwestie dotyczące polityki naukowej Unii Europejskiej. Komisja Europejska przedstawiła projekt rozporządzenia Rady w sprawie wspólnotowych ram prawnych europejskiej infrastruktury badawczej (ERI; dok. 12259/08), którego celem jest powołanie prawnorganizacyjnej struktury umożliwiającej grupom państw członkowskich budowę wspólnych, paneuropejskich infrastruktur badawczych. Rzeczpospolita Polska wskazywała, iż stworzenie ERI wpłynie pozytywnie na rozwój gospodarczy państw członkowskich oraz całej Unii

Europejskiej oraz ułatwi realizację horyzontalnych celów wspólnotowych w zakresie nauki. Podstawowym zadaniem ERI jest wspólne tworzenie i eksploatawanie obiektów badawczych o znaczeniu europejskim przez grupę państw członkowskich i krajów stowarzyszonych. Rzeczpospolita Polska zamierza skorzystać z możliwości lokalizacji ERI na jej terytorium, uwzględniając jednakże istniejące ograniczenia budżetowe. W trakcie dotychczasowych prac Rzeczpospolita Polska zwracała uwagę na fakt, iż przyznanie ERI statusu organizacji międzynarodowej (zgodnie z projektem Komisji Europejskiej), a tym samym znacznego zakresu przywilejów polegających na zniesieniu obowiązków podatkowych i w zakresie akcyzy *de facto* nieokreślonej grupie podmiotów, nie jest zasadne. Polscy przedstawiciele w trakcie prac nad rozporządzeniem wskazywali, iż o uznaniu poszczególnych inicjatyw ERI za organizację międzynarodową powinno decydować każdorazowo państwo, na terenie którego podmiot ten będzie funkcjonować. Należy wziąć również pod uwagę fakt, iż nadanie szerokich uprawnień Komisji Europejskiej co do powoływania, kontrolowania i likwidacji ERI powinno dotyczyć tych sytuacji, gdy Komisja Europejska współfinansuje taką infrastrukturę.

Należy podkreślić, iż europejskie infrastruktury badawcze stanowią dopełnienie projektu, jakim jest utworzenie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT). Prezydencja francuska w trakcie posiedzenia Rady poinformowała o rozpoczęciu działalności przez EIT (dok. 13275/08) - inauguracja odbyła się 15 września 2008 r. w Budapeszcie, a podczas spotkania wybrany został Przewodniczący Rady Zarządzającej EIT (został nim holenderski fizyk – prof. Martin Schuurmans). Ustanowienie EIT ma się przyczynić do pobudzania innowacyjności w Europie, a głównym celem ma być osiągnięcie piątej swobody – swobody przepływu wiedzy. Obecnie oczekuje się na wyznaczenie pierwszych 2-3 wspólnot wiedzy i innowacji (WWiI; w takich obszarach jak zmiany klimatyczne, przyszłe społeczeństwo informacyjne, energia ze źródeł zrównoważonych), co powinno nastąpić najpóźniej w styczniu 2010 r. Polskie zespoły naukowo-badawcze są zdecydowanie zainteresowane uczestnictwem w jednej z pierwszych WWiI.

Ponadto Rzeczpospolita Polska poparła we wrześniu przyjęcie następujących konkluzji Rady:

- w sprawie badań w dziedzinie nanonauki i nanotechnologii (dok. 13672/08) dotyczących zasad etycznych i wolności naukowej, będąca odpowiedzią na obawy społeczne, przy zachowaniu możliwości swobodnego prowadzenia badań w tych obszarach tematycznych w Unii Europejskiej;

- w sprawie rozwoju kariery i zwiększenia mobilności naukowców (dok. 13671/08) - inicjatywa zakłada podjęcie przez państwa członkowskie we współpracy z Komisją Europejską starań zmierzających do pokonania barier w przepływie naukowców w ramach Unii Europejskiej, co jest niezwykle istotne w kontekście ciągle rosnącej konkurencji i tzw. „drenażu mózgów” ;
- w sprawie wspólnego zaangażowania państw członkowskich w walkę z chorobami zwyrodnieniowymi ośrodkowego układu nerwowego, szczególnie z chorobą Alzheimera (dok. 12856/08) - przedmiotowe kwestie mają stanowić jeden z pierwszych obszarów współpracy w ramach wspólnego programowania i Rzeczpospolita Polska zadeklarowała udział w pracach grupy roboczej do opracowania wspólnego programu Unii Europejskiej w tym zakresie.

26 września 2008 r. Prezydencja francuska zorganizowała posiedzenie Rady ds. Przestrzeni Kosmicznej, w trakcie której Komisja przekazała informacje nt śródkresowego przeglądu wprowadzania w życie europejskiej polityki kosmicznej (dok. 12992/08) oraz odbyła się na ten temat dyskusja. Do najważniejszych kwestii w omawianym dokumencie należy kontynuacja programów GALILEO i GMES, opracowanie strategii międzynarodowych stosunków w przestrzeni kosmicznej, potrzeba stworzenia właściwych instrumentów i systemów finansowania wspólnotowych działań związanych z przestrzenią kosmiczną, konieczność poprawy współpracy i synergii pomiędzy wojskowymi i cywilnymi programami i technologiami powiązanych z przestrzenią kosmiczną, zgodnie z potrzebami użytkowników.

W następstwie posiedzenia Rady ds. Przestrzeni Kosmicznej, Rada ds. Konkurencyjności na posiedzeniu 25-26 września 2008 r. przyjęła rezolucję Rady w sprawie przyszłości europejskiej polityki kosmicznej (dok. 12868/080). Rezolucja wskazała priorytety rozwoju polityki dotyczącej sektora kosmicznego w Europie, stanowiącej istotny element odnowionej Strategii Lizbońskiej Unii Europejskiej i w zamierzeniach przyczynić się ma do wzmocnienia Europejskiego Programu Kosmicznego, zorientowanego na budowę i praktyczne wykorzystanie technik satelitarnych i realizację działań o dużej wartości dodanej. Polska poparła przyjęcie rezolucji.

W dniach 1-2 grudnia 2008 r. odbyło się kolejne posiedzenie Rady ds. Konkurencyjności. W związku z sytuacją ekonomiczną Rada debatowała nad komunikatem Komisji dot. Strategii Lizbońskiej: europejski plan ożywienia wzrostu i zatrudnienia (dok. 16097/08).

Rzeczpospolita Polska stwierdziła, że co do zasady popiera wysiłki podejmowane przez Wspólnotę Europejską celem łagodzenia skutków globalnego kryzysu finansowego i spowolnienia gospodarczego Unii Europejskiej. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej, wszelkie działania ukierunkowane na łagodzenie skutków globalnego kryzysu powinny być podejmowane zarówno przez poszczególne państwa członkowskie, jak i kolektywnie przez całą Wspólnotę. Rzeczpospolita Polska zgodziła się jednocześnie z twierdzeniem Komisji Europejskiej wskazującym na różną pozycję wyjściową poszczególnych państw członkowskich w obliczu globalnego kryzysu oraz na konieczność uwzględnienia specyfiki poszczególnych państw w proponowanym planie działań. Mając powyższe na względzie, Rzeczpospolita Polska podkreśliła, iż działania podejmowane w celu ograniczenia skutków kryzysu nie mogą dodatkowo obciążać gospodarek tych krajów, w których skutki kryzysu nie są/nie będą aż tak dotkliwe, a które mają do rozwiązania inne problemy strukturalne. Rzeczpospolita Polska poinformowała również, iż sprzeciwia się propozycji dokonania przesunięć w alokacjach Perspektywy Finansowej na lata 2007-2013 dla zapewnienia środków na inwestycje infrastrukturalne. Rzeczpospolita Polska dąży do pełnego i efektywnego wykorzystania alokacji funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, które stanowią filary polityki Unii Europejskiej w zakresie wspierania wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

Podczas posiedzenia Rada przyjęła również projekt konkluzji Rady w sprawie „Najpierw myśl na małą skalę – *Small Business Act* dla Europy” (dok. 14677/08) oraz konkluzje ws. Europejskiej strategii na rzecz klastrów (dok. 14679/08). W trakcie posiedzenia Rada przyjęła przedstawiony przez Prezydencję raport z postępów prac nad propozycją rozporządzenia Rady dot. statutu europejskiej spółki prywatnej (dok. 11252/08). Podczas debaty Rzeczpospolita Polska poinformowała, iż z zadowoleniem odnosi się do przebiegu prac nad projektem rozporządzenia ws. statutu europejskiej spółki prywatnej. Negocjowany projekt wychodzi naprzeciw potrzebom małych i średnich przedsiębiorstw, co ma szczególne znaczenie w czasie ogólnoświatowego kryzysu gospodarczego. Niemniej jednak, w opinii Rzeczypospolitej Polskiej kilka kwestii wymaga doprecyzowania i w obecnym kształcie budzi zastrzeżenia. W szczególności dotyczy to rozwiązań w zakresie partycypacji pracowników w organach zarządzających spółki oraz ujęcia elementu transgranicznego *cross-border*, jako przesłanki koniecznej dla utworzenia SPE.

W trakcie posiedzenia Rada również zajęła się kwestiami własności intelektualnej i przemysłowej. Rada przyjęła raport Prezydencji w odniesieniu do projektu dyrektywy PE

i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/116/WE ws. długości ochrony praw autorskich i praw pokrewnych (dok. 16005/08). Delegacja polska dokument zaakceptowała, gdyż rzetelnie obrazuje on stan prac nad projektem dyrektywy. W toku prac nad projektem Rzeczpospolita Polska sprzeciwiała się wydłużeniu ochrony artystów wykonawców i producentów fonogramów do 95 lat po publikacji, przy jednoczesnym poparciu dla innych rozwiązań służących poprawie sytuacji socjalnej artystów wykonawców, w tym dla przyjęcia okresu ochrony dostosowanego do średniej długości życia w Europie.

Ponadto, Rada przyjęła raport Prezydencji ws. ulepszenia systemu patentowego w Europie (dok. 16006/08) odnoszący się do propozycji rozporządzenia Rady ws. patentu wspólnotowego i projekt porozumienia ws. sądu patentowego UE. Rzeczpospolita Polska poparła rekomendacje zawarte w raporcie, stwierdzające iż konieczna jest kontynuacja prac nad przygotowywanymi regulacjami, gdyż nie zostały uzgodnione wskazane w dokumencie kluczowe sprawy zarówno w przygotowywanym porozumieniu w sprawie ustanowienia sądu patentowego Unii Europejskiej, jak i w projekcie rozporządzenia w sprawie patentu wspólnotowego.

Podczas posiedzenia Rada przeprowadziła również wymianę poglądów oraz odnotowała raport z postępów prac w odniesieniu do gier hazardowych. Podczas dyskusji państwa członkowskie odnosiły się przede wszystkim do problemu ew. harmonizacji ustawodawstw w tym zakresie.

W grudniu 2008 r. Rada ds. Konkurencyjności nie przyjęła natomiast ogólnego podejścia do projektu rozporządzenia Rady w sprawie wspólnotowych ram prawnych europejskiej infrastruktury badawczej (ERI; dok. 16018/08) – sprawa ta została przełożona na czas Prezydencji czeskiej. Kwestią problematyczną było odwołanie się w projekcie rozporządzenia (art. 7) do dyrektyw podatkowych. Wątpliwości niektórych państw członkowskich, popartych przez Komisję Europejską, spowodowały, iż Prezydencja francuska zaproponowała skierowanie projektu do Rady ds. Ekonomicznych i Finansowych w celu ewentualnego dokonania rewizji dyrektywy w sprawie VAT i rozważenia możliwości jej odpowiedniej zmiany oraz aby poczekać na opinię Parlamentu Europejskiego w odniesieniu do proponowanego projektu rozporządzenia. Podczas prac nad dokumentem Rzeczpospolita Polska opowiadała się przeciw wprowadzaniu zapisów dotyczących zwolnienia podatkowego w przepisach innych niż odpowiednie dyrektywy. Rzeczpospolita Polska jednak, zasadniczo popierając projekt rozporządzenia, gotowa była poprzeć projekt rozporządzenia w zaproponowanej wersji kompromisowej. Mając na uwadze dalsze prace

nad dokumentem, Rzeczpospolita Polska będzie współdziałać na rzecz wypracowania rozwiązań, które umożliwią przyjęcie przedmiotowego projektu rozporządzenia.

Na posiedzeniu Rady w obszarze nauki przyjęte zostały ponadto konkluzje w sprawie:

- *Procesu lublańskiego: Określenie „Wizji 2020” dla europejskiej przestrzeni badawczej* (dok. 16767/08) – *Wizja 2020*, do której odnoszą się konkluzje, zapewni większą spójność pomiędzy współpracą badawczą na wielu poziomach: osobowym, instytucjonalnym, europejskim i międzynarodowym.;
- *Wspólnego planowania badań naukowych: Współpraca na rzecz skuteczniejszego sprostania wspólnym wyzwaniom* (dok. 16775/08) – konkluzje dotyczą jednej z pięciu inicjatyw zaplanowanych przez Komisję Europejską na 2008 r., która ma przyczynić się do budowy Europejskiej Przestrzeni Badawczej. Należy podkreślić, iż Rzeczpospolita Polska wraz z dziesięcioma innymi państwami członkowskimi, wpłynęła znacząco na ostateczny kształt dokumentu. Kompromisowe rozwiązanie zakłada m.in. usytuowanie grupy wysokiego szczebla poza strukturami Rady Unii Europejskiej; powierzenie Komisji Europejskiej roli tzw. *facilitator*; przyznanie Radzie Unii Europejskiej roli dotyczącej przyjmowania inicjatywy wspólnego planowania.;
- *Europejskich ram strategicznych dla międzynarodowej współpracy naukowej i technologicznej* (dok. 16763/08) – jest to kolejna inicjatywa, która ma się przyczynić do urzeczywistnienia Europejskiej Przestrzeni Badawczej;
- *Europejskiej strategii na rzecz badań morskich* (dok. 16761/08) – konkluzje zawierają zapis uwzględniający uwagi Państw bałtyckich, w tym także Rzeczypospolitej Polskiej, odnośnie nałożenia na Komisję Europejską obowiązku przedłożenia na początku 2009 r. Radzie Unii Europejskiej i Parlamentowi Europejskiemu wniosku w zakresie przekształcenia programu Bonus z ERA-NET+ we wspólny program badawczy na podstawie art. 169 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- *Globalnego Monitoringu Środowiska i Bezpieczeństwa (GMES)* (dok. 16722/08) – konkluzje odzwierciedlają oczekiwania Rzeczypospolitej Polskiej związane z zapewnieniem państwom członkowskim jednakowego dostępu do usług GMES (ang. *open and equal access to the benefits of GMES activities*), co jest to też zgodne z definicją dobra publicznego, którym ma być system GMES.

Podczas posiedzenia Rady poruszony został ponownie temat funkcjonowania Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii – przedstawione zostało sprawozdanie przez Przewodniczącą Rady Zarządzającej EIT. Należy podkreślić, iż polskie zespoły badawcze i innowacyjne w najbliższym okresie rozpoczną starania o uczestnictwo w pierwszych wspólnotach wiedzy i innowacji, decyzja o powołaniu których ma zapaść najpóźniej w styczniu 2010 r. Czynnikiem, które zdecydują o partycypacji we wspólnotach, będą dorobek naukowy oraz osiągnięcia i zdolność innowacyjna zespołów naukowo-badawczych (debata na temat kryteriów wyboru odbyła się podczas seminarium w Bratysławie 24 listopada 2008 r. i uczestniczyli w niej przedstawiciele Rzeczypospolitej Polskiej, w tym polskich środowisk naukowych, polskiego biznesu oraz administracji centralnej). W Rzeczypospolitej Polskiej dokonano identyfikacji i wyboru najlepszych ośrodków naukowo-badawczych (w takich dziedzinach, jak: następna generacja technologii informacyjnych i komunikacyjnych, energia ze źródeł odnawialnych oraz zmiany klimatyczne) w celu stworzenia silnych sieci naukowych opartych na wspólnej strategii i modelu działania, o dużym potencjale naukowo-badawczym, efektywnie zarządzanym i o silnej tożsamości. Pozwoli to na zwiększenie szans polskich partnerstw na uczestnictwo w pierwszych wspólnotach wiedzy i innowacji.

Rada ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się następujące posiedzenia Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych:

- 18 lipca 2008 r.
- 22 lipca 2008 r.
- 13 sierpnia 2008 r.
- 15-16 września 2008 r.
- 13-14 października 2008 r.
- 10-11 listopada 2008 r.
- 8-9 grudnia 2008 r.

Sesje dotyczące spraw ogólnych

Pierwsze posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych odbyło się 22 lipca 2008 r. Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 18 lipca 2008 r. Podczas posiedzenia przyjęto bez uwag listę punktów A (dok. 11867/08) oraz rezolucje, opinie i decyzje przyjęte przez Parlament Europejski podczas sesji w Brukseli w dniach 4-5 czerwca i w Strasburgu w dniach 16-19 czerwca 2008 r. (dok. 11647/08, 11646/08). W tej części posiedzenia nie odbyła się żadna dyskusja.

Kolejne posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych odbyło się w dniach 15-16 września 2008 r. Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 9 września 2008 r. Podczas posiedzenia bez uwag przyjęto listę punktów A (dok. 12803/08) oraz rezolucje, opinie i decyzje przyjęte przez Parlament Europejski podczas sesji w Strasburgu w dniach 16-19 czerwca 2008 r. (dok. 12506/08).

W trakcie posiedzenia rozpoczęto przygotowania Rady Europejskiej mającej się odbyć w dniach 15 – 16 października 2008 r. (dok. 14065/08). Prezydencja poinformowała, iż oczekuje konkluzji, które miałyby znaczenie polityczne. Punktem odniesienia dyskusji stała się propozycja przedstawiciela Rumunii, który zaapelował o odniesienie się w konkluzjach do relacji pomiędzy Unią Europejską a Republiką Mołdawii oraz o skoncentrowanie się na kwestiach energetycznych. Reprezentant Rzeczypospolitej Polskiej podkreślił zasadność dyskusji na temat Republiki Mołdawii oraz energii. Poprosił Prezydencję o przejrzystość w organizacji debaty w sprawie Grupy Refleksyjnej, przypominając, iż Rzeczpospolita Polska zgłosiła do niej swojego kandydata – Pana Prezydenta Lecha Wałęsę.

Kolejne posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych, podczas Prezydencji francuskiej, odbyło się w dniach 13-14 października 2008 r. Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 13 października 2008 r. Podczas posiedzenia przyjęto bez uwag listę punktów A (dok. 3415/08) oraz rezolucje, opinie i decyzje przyjęte przez Parlament Europejski podczas sesji w Brukseli w dniach 22–25 września i w Strasburgu w dniach 1–4 września 2008 r. (dok. 12650/08).

Dyskusja w tej części posiedzenia poświęcona była przygotowaniom do posiedzenia Rady Europejskiej, które zaplanowane było na 15–16 października 2008 r. (14065/08). Na wstępie dyskusji Prezydencja zaapelowała o wspólne poszukiwanie rozwiązań w celu przeciwdziałania skutkom kryzysu finansowego. Poinformowała również o przebiegu spotkania Eurogrupy w Paryżu 12 października 2008 r. Zaznaczyła, iż wypracowane tam

propozycje będą realizowane przez poszczególne państwa członkowskie, z uwzględnieniem specyficznych problemów występujących w ich systemach bankowych. Celem tych działań jest wsparcie finansowania innych sektorów gospodarki.

Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, wyraziła podziękowania za działania Prezydencji nastawione na ograniczenie skutków kryzysu finansowego. Podkreśliła, iż Europa doświadcza dziś być może najpoważniejszego w historii kryzysu finansowego oraz, że stoi na skraju recesji. Przedstawiciel RP w pełni poparł unijny cel dotyczący redukcji emisji CO₂ do 2020 r. Jednakże zaznaczył, iż sposób realizacji ambitnych celów redukcyjnych powinien brać pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą, w tym konkurencyjność gospodarki europejskiej, wpływ legislacji na obywatela oraz koszty energii elektrycznej. Przypomniwał, iż Rzeczpospolita Polska przedstawiła już szereg propozycji, które przy zachowaniu celów redukcyjnych przyczyniłyby się do zwiększenia konkurencyjności gospodarki europejskiej. W związku z tym poprosił o uwzględnienie w tekście konkluzji następujących polskich postulatów:

- RP nie zgadza się na pełną odpłatność uprawnień do emisji w sektorze energetycznym i chce mieć prawo stosować *fuel specific benchmark*;
- górny pułap ceny uprawnień do emisji nie może odbiegać od prognoz KE;
- zbyt mały zakres transferu uprawnień na rzecz państw mniej zamożnych, które poniosą znaczną część kosztów pakietu, jest nie do zaakceptowania.

Zaznaczył, iż w zaistniałej sytuacji, konkluzje i aneks w formie przekazanej przez Prezydencję, nie mogły stanowić podstawy do osiągnięcia porozumienia w grudniu 2008 r.

Ponadto Rzeczpospolita Polska wyraziła poparcie dla stanowiska Królestwa Szwecji ws. Rosji, podkreślającego konieczność oddzielenia w tekście konkluzji oceny realizacji porozumień z 12 sierpnia 2008 r. i 8 września 2008 r. oraz apelującego o praktyczne skonkretyzowanie wzajemnych gestów UE i Rosji, jak również poddanie analizie stosunków UE-Rosja w kontekście Szczytu zaplanowanego na listopad 2008 r.

Kolejne posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych odbyło się w dniach 10-11 listopada 2008 r. Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 6 listopada 2008 r. Podczas posiedzenia bez uwag przyjęto listę punktów A (dok. 15168/08) oraz rezolucje, opinie i decyzje przyjęte przez Parlament Europejski podczas sesji w Brukseli w dniach 22–25 września 2008 r. oraz 8–9 października 2008 r. (dok. 14393/08, 14708/08).

W trakcie posiedzenia rozpoczęto przygotowania do Rady Europejskiej mającej się odbyć w dniach 11–12 grudnia 2008 r. (dok. 15363/08). Na wstępie, Prezydencja podkreśliła, że Rada Europejska przede wszystkim skupi się na pakiecie energetyczno-klimatycznym oraz kryzysie finansowym. Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, nie zgłosiła uwag do projektu agendy grudniowej RE.

Ostatnie posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych podczas Prezydencji francuskiej odbyło się w dniach 8-9 grudnia 2008 r. Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 8 grudnia 2008 r. Podczas posiedzenia przyjęto bez uwag listę punktów A (dok. 16687/08) oraz rezolucje, opinie i decyzje przyjęte przez Parlament Europejski podczas sesji w Strasburgu w dniach 20–23 października 2008 r. (dok. 16186/08).

Dyskusja w tej części posiedzenia poświęcona była przygotowaniom do posiedzenia Rady Europejskiej, które zaplanowane zostało na 11–12 grudnia 2008 r. (dok. 16864/08). Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, sprzeciwiła się propozycji Prezydencji w kwestii zredukowanych stawek VAT. Podkreśliła, iż rozwiązanie proponowane przez Prezydencję może przyczynić się do rozwiązania problemów tylko w krótkim terminie. Odnosząc się do pakietu klimatyczno-energetycznego RP wyraziła podziękowanie dla Prezydencji za dotychczasowe prace na rzecz znalezienia konsensusu. Odnosząc się do Wspólnej Polityki Rolnej (WPR), RP wyraziła poparcie dla działań Prezydencji. Podkreśliła, iż przyszła WPR powinna zachować swój spójny charakter. W kwestii Partnerstwa Wschodniego Rzeczpospolita Polska podzieliła stanowisko KE podkreślające, iż najważniejszym tematem na RE w stosunkach zewnętrznych będzie kwestia Partnerstwa Wschodniego (PW). RP sprzeciwiła się zatem francuskiej propozycji oparcia Partnerstwa na modelu Unii Śródziemnomorskiej – wskazując na autonomiczność tych dwóch procesów. Przedstawiciel RP na posiedzeniu wyraził również poparcie dla propozycji Republiki Węgierskiej odnośnie umieszczenia w konkluzjach tekstu ws. rozszerzenia UE.

W trakcie dyskusji Prezydencja stwierdziła, iż Rada Europejska musi wysłać opinii publicznej wiarygodny sygnał w kwestii reakcji na kryzys gospodarczy. W tym kontekście przypomniła o przygotowaniu skoordynowanych środków nadzwyczajnych w celu przywrócenia funkcjonowania systemu finansowego i zaufania podmiotów gospodarczych, na podstawie planu ożywienia gospodarczego, który pozwala reagować UE na poziomie wspólnotowym, ale również poszczególnym państwom członkowskim na poziomie narodowym w zależności od sytuacji w nich panujących. Prezydencja francuska podkreśliła, iż drugim istotnym dla opinii publicznej elementem jest przyjęcie pakietu energetyczno-

klimatycznego. Przypomniała o pracy wykonanej wspólnie z PE zmierzającej do przygotowania pakietu do jak najszybszego przyjęcia. Według Prezydencji, do dopracowania pozostało kilka elementów, uwzględniających charakterystykę geograficzną poszczególnych państw członkowskich oraz rodzaj i proporcje surowców energetycznych (*energy mix*) składających się na produkcję energii w danym kraju. Przewodniczący wyraził nadzieję na osiągnięcie ostatecznych uzgodnień w gronie państw członkowskich w dn. 11 grudnia 2008 r. oraz na przegłosowanie pakietu w PE 17 grudnia 2008 r. Pomyślne zakończenie prac nad pakietem byłoby, zdaniem Prezydencji, ogromnym sukcesem UE.

Odnosząc się do innych punktów agendy RE, Prezydencja pokreśliła ujęcie w konkluzjach odniesień do polityki sąsiedztwa, WPR oraz rozwoju Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (EPBiO). Tej ostatniej dotyczy deklaracja ws. zdolności i bezpieczeństwa międzynarodowego, uzupełniona europejska strategia bezpieczeństwa oraz przegląd misji UE.

Na zakończenie tej sesji, przyjęto projekt konkluzji Rady w zakresie rozszerzenia (dok. 16876/08). Rzeczpospolita Polska poparła, zgodnie z instrukcją, potrzebę posługiwania się w konkluzjach pojęciem *negocjacje akcesyjne*.

Sesje dotyczące stosunków zewnętrznych

Posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych, które odbyło się 18 lipca 2008 r. poświęcone było przygotowaniom do Konferencji Ministerialnej Światowej Organizacji Handlu (KM WTO) w Genewie. Prezydencja podkreśliła, że jest to kluczowa faza negocjacji w ramach Rundy Rozwojowej Doha Światowej Organizacji Handlu (DDA WTO), w której ustalenia będą miały charakter polityczny. Celem Unii Europejskiej powinno być zbilansowane i ambitne porozumienie na forum WTO. Wszystkie Państwa członkowskie potwierdziły wolę osiągnięcia zbilansowanego porozumienia. Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, zwróciła uwagę na fakt, że koncesje w rolnictwie powinny być rekompensowane realnie zwiększonym zakresem dostępu do rynku państw trzecich dla towarów przemysłowych (NAMA) i usług. Zwróciła również uwagę na konieczność ambitnego podejścia do stopnia otwarcia rynków krajów trzecich w NAMA i usługach – dwóch kluczowych ofensywnych obszarach dla UE. RP zasygnalizowała też, że jest zaniepokojona skalą zobowiązań zaproponowanych w negocjacjach rolnych w obszarze dostępu do rynku. W obszarze *Green Box* (wsparcie dla rolnictwa, nie zakłócające handlu między państwami) powinny zostać uzgodnione takie zapisy, które nie będą ograniczać

swobody Unii Europejskiej w zakresie kształtowania systemu płatności bezpośrednich. Szczególnie istotne jest także utrzymanie możliwości stosowania specjalnych klauzul ochronnych SSG. Prezydencja francuska podkreśliła brak równowagi między ofensywnymi i defensywnymi interesami UE w zaproponowanych dokumentach dotyczących rolnictwa i NAMA, konieczność prezentowania spójnego stanowiska UE na forum WTO i nie wychodzenia w przyszłych zobowiązaniach liberalizacyjnych w rolnictwie poza ramy określone zreformowaną Wspólną Polityką Rolną UE.

W trakcie posiedzenia Rady GAERC 22 lipca 2008 r. w części dot. stosunków zewnętrznych omówiono na wstępie kwestię stosunków UE-Ukraina. W sprawie negocjacji dot. *New Enhanced Agreement (NEA)* UE - Ukraina przyjęto kompromisowy pakiet do przedstawienia Ukrainie w ramach przygotowań do szczytu w Evian przewidzianego w dniu 9 września 2008 r. obejmujący:

- zatytułowanie umowy „stowarzyszeniową”;
- zapisanie w preambule sformułowania, że nowa umowa nie przesądza o rozwoju relacji między UE a Ukrainą w przyszłości;
- zgodę na uruchomienie dialogu wizowego w związku z przyznaniem Ukrainie długoterminową perspektywę wprowadzenia ruchu bezwizowego;
- zgodę na przyjęcie deklaracji politycznej ze szczytu zawierającej bardziej ambitne zapisy w kwestii aspiracji członkowskich Ukrainy niż te zawarte w preambule.

Z punktu widzenia Rzeczypospolitej Polskiej osiągnięciem Prezydencji francuskiej było uzyskanie zgody państw członkowskich na nadanie umowie charakteru stowarzyszeniowego.

Następnie, w trakcie dyskusji nt stosunków z Bałkanami Zachodnimi, utrzymana została zasada polityki warunkowości wobec Republiki Serbii. Dalsze zbliżenie między UE a Republiką Serbii będzie zależało od pełnej współpracy Belgradu z Międzynarodowym Trybunałem Karnym ds. zbrodni w b. Jugosławii (ICTY).

Kolejnym punktem agendy była sytuacja w Gruzji. Przedstawiciele państw UE opowiedzieli się za mocniejszym włączeniem się UE w rozwiązanie konfliktu i poparli trzyfazowy plan przedstawiony przez Republikę Federalną Niemiec (współpraca, budowa środków zaufania i kwestia statusu Abchazji) zdając sobie sprawę, że jego realizacja nie będzie ani łatwa ani szybka. Wyrażono niepewność, czy Federacja Rosyjska zobowiąże się do przestrzegania

akceptowanych werbalnie przez nią i UE warunków (integralności terytorialnej Gruzji, autonomii Abchazji, nieużywania siły).

W trakcie tej części posiedzenia przyjęto konkluzje Rady ws. Republiki Zimbabwe (dok. 11817/08) krytykujące obecną sytuację polityczną w tym państwie, wynikającą z utrzymania przez Roberta Mugabe funkcji Prezydenta po ostatnich wyborach, przeprowadzonych niezgodnie ze standardami demokratycznymi. Wyrażono wolę zaostreżenia sankcji wobec osób wspierających reżim Mugabe i odpowiedzialnych za akty represji wobec opozycji i ludności cywilnej.

13 sierpnia 2008 r. odbyło się specjalne posiedzenie Rady ds. Ogólnych i Stosunków Zewnętrznych GAERC nt. sytuacji w Gruzji. Państwa UE poparły wynegocjowane przez Prezydencję porozumienie. Dyskusja dotyczyła przede wszystkim następujących spraw: roli UE i dalszych działań, oceny wydarzeń i zachowania stron konfliktu oraz stosunków UE – Federacja Rosyjska. Z wypowiedzi ministrów spraw zagranicznych wynikało, że wydarzenia w Gruzji wpłyną na postrzeganie Federacji Rosyjskiej oraz na stosunki między Moskwą a Unią. Uzgodniono również, że spotkanie typu Gymnich w Avignon w dniach 5-6 września 2008 r. będzie odpowiednią okazją do rozpoczęcia debaty na ten temat. Różnice dotyczyły tego, w jakim stopniu wydarzenia w Gruzji powinny wpłynąć na inne płaszczyzny kontaktów między UE a Federacją Rosyjską.

Ostatecznie uzgodniono:

1) Tekst konkluzji. W wyniku dyskusji podkreślone zostały kwestie dotyczące integralności terytorialnej, suwerenności i niepodległości Gruzji. Dodano zapis o konieczności przestrzegania prawa międzynarodowego, w tym rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ przy rozwiązywaniu konfliktu.. Nie udało się umieścić polskiej propozycji zapisu dotyczącego potrzeby wysłania operacji pokojowej. Zdaniem Prezydencji taki zapis byłby zbyt szczegółowy na tym etapie. Za wystarczający uznano wpis dotyczący unijnej obecności w terenie.

2) Przygotowanie przez Wysokiego Przedstawiciela UE ds. WPZiB, J. Solanę analizy dotyczącej następujących kroków: a) wysłania misji pokojowej do Gruzji; b) współdziałania z OBWE odnośnie monitorowania i zadań obserwacyjnych dotyczących sytuacji w terenie, a w szczególności wycofywania wojsk z rejonu konfliktu; c) kwestii związanych z dalszym udzielaniem pomocy humanitarnej; d) wsparcia dla Specjalnego Przedstawiciela UE na Kaukaz Płd. P. Semneby.

Podczas posiedzenia Rady GAERC 15-16 września 2008 r. dyskutowano nt. Światowej Organizacji Handlu (WTO). Podsumowano stan spraw po załamaniu się negocjacji w lipcu 2008 r. Odnotowano pewien postęp w zakresie usług, ale wciąż nie zrealizowano wszystkich postulatów UE. Zdaniem KE lipcowy pakiet zaproponowany przez P. Lamy'ego był korzystny dla UE, która zdołała obronić swoje interesy i nie przekroczyć „czerwonych linii” w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej. W tej sytuacji strategia UE powinna polegać na obronie tego, co udało się uzyskać w lipcu i traktować pakiet lipcowy jako podstawę dla dalszych negocjacji (takie stanowisko potwierdził GAERC w dniu 26 lipca 2008 r.). Ponowne otwarcie uzgodnionych już kwestii nie leży w interesie UE, ponieważ obecne koncesje ze strony Unii mogą zostać uznane przez partnerów za niewystarczające. Niemniej Prezydencja wskazała, że konieczna jest ocena, czy w ramach pakietu lipcowego koncesje udzielone przez UE, głównie w rolnictwie, są równoważone i do jakiego stopnia, koncesjami ze strony partnerów, zwłaszcza gospodarek wschodzących w obszarze NAMA.

Następnie odbyła się, na wniosek Rzeczypospolitej Polskiej, dyskusja na temat sytuacji w Republice Białorusi i kroków, które powinna podjąć UE w najbliższym czasie, w tym dot. zapisów przygotowywanych konkluzji. Przyjęto także zaproponowaną przez Rzeczpospolitą Polską poprawkę do projektu konkluzji wskazującej, iż Rada rozpoczyna procedurę zawieszenia restrykcji wobec przedstawicieli reżimu A. Łukaszenki.

W trakcie dyskusji nt sytuacji w Gruzji (dok. 12967/08) poparto ideę międzynarodowej konferencji nt Abchazji i Osetii Płd. w Genewie 15 października 2008 r. Wyrażono nadzieję na zagwarantowanie kluczowej roli UE w procesie rozmów genewskich. Podkreślono, że powinny one w szczególny sposób odnieść się do problemu wewnętrznych uchodźców. Kandydatura francuskiego dyplomaty P. Morela na stanowisko EUSR ds. konfliktu gruzińskiego uzyskała poparcie, ale wyrażono wątpliwość, co do możliwości łączenia obowiązków EUSR ds. Azji Środkowej i ds. konfliktu w Gruzji.

W trakcie tej części posiedzenia Główny Prokurator ICTY S. Brammertz przedstawił pozytywną ocenę współpracy Republiki Serbii z Międzynarodowym Trybunałem Karnym. Zauważył on jednak, że formalną ocenę przedstawi w grudniu 2008 r. przy okazji swojego raportu dla Rady Bezpieczeństwa ONZ. Większość ministrów była zdania, że jest to wystarczająca podstawa do rozpoczęcia wdrażania *Umowy Przejściowej ws. handlu* z Republiką Serbii. W tej kwestii nie osiągnięto jednak konsensusu.

Podczas posiedzenia Rada zaakceptowała również konkluzje ws. sytuacji w Republice Zimbabwe (dok. 12771/1/08), w których przyjęła z zadowoleniem porozumienie w sprawie

utworzenia rządu jedności narodowej w Zimbabwe. Rada zobowiązała się do przeanalizowania szczegółów porozumienia i uważnego monitorowania ich realizacji.

W związku z ostatnimi, silnymi cyklonami w regionie Karaibów, Królestwo Hiszpanii zgłosiło wniosek o pilne udzielenie unijnej pomocy humanitarnej Republice Kuby, Haiti oraz Jamajce. Podkreślając, że region ten ma szczególne relacje z UE, Madryt zaapelował o uwzględnienie w budżecie na 2009 r. odpowiedniej kwoty na ten cel oraz poprosił KE o uruchomienie niezbędnych procedur w celu wsparcia odbudowy regionu. Wniosek Królestwa Hiszpanii został poparty przez KE.

Posiedzenie Rady GAERC 13-14 października 2008 r. w części poświęconej stosunkom zewnętrznym rozpoczęło się od dyskusji ws. Gruzji / stosunków UE z Federacją Rosyjską (dok. 14026/08). W drodze kompromisu ustalono tekst konkluzji odwołujący się do rezolucji RE z dnia 1 września 2008 r. i 15 września 2008 r. Rada wezwała w nich strony konfliktu do realizacji podjętych zobowiązań, włączając w to określenie przyszłej roli Misji Obserwacyjnej ONZ w Gruzji (UNOMIG) i OBWE. W dalszej części konkluzji Rada potwierdziła gotowość UE do aktywnego zaangażowania w międzynarodowe rozmowy nt kryzysu gruzińskiego (konferencja w Genewie), jako kontynuację implementacji zapisów porozumień z 12 sierpnia i 8 września 2008 r. Istotnym elementem konkluzji było potwierdzenie poparcia dla niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej Gruzji. W tekście konkluzji znalazło się także odwołanie do planowanej na 22 października 2008 r. i organizowanej przez KE konferencji ofiarodawców pomocy dla Gruzji. Jej głównym celem ma być wsparcie procesu powrotu uchodźców oraz odbudowa gospodarki gruzińskiej. W konkluzjach, mimo wyraźnego podniesienia tej kwestii przez państwa członkowskie UE podczas posiedzenia GAERC, zabrakło wyraźnego odniesienia do prac KE w zakresie umowy wizowej i liberalizacji handlu między UE a Gruzją. Rada poinformowała jedynie o rozpoczęciu, w najbliższej przyszłości, negocjacji w tej sprawie z Tbilisi. Odbyła się też wstępna debata ws. wznowienia negocjacji nowej umowy UE -Federacja Rosyjska, podczas której uznano, że powrót do rozmów z Moskwą w tej sprawie powinien nastąpić dopiero po odpowiedniej refleksji nt. szerszego stanu wzajemnych relacji.

Następnie Ministrowie omówili kwestię Republiki Białorusi (dok. 14057/08). Przewodniczący przypomniał konkluzje wrześniowego GAERC oraz przedstawił krótko założenia polityki UE wobec Mińska, w tym plany przybliżenia Republiki Białorusi do UE oraz ograniczenia wpływów Moskwy w tym kraju. Ostatecznie Rada przyjęła konkluzje, które stanowią wyraźny, pozytywny sygnał dla strony białoruskiej, zachęcający do dalszych

przemian i otwierający możliwość kontaktów politycznych (które dotąd były ograniczone decyzją Rady z listopada 2004 r.). Wraz z decyzją o zawieszeniu sankcji wizowych na pół roku wobec części osób nimi objętych, UE zaznaczyła warunkowość swoich działań, wskazując, iż na koniec tego okresu zbadany zostanie postęp dokonany przez władze białoruskie w zakresie zmian w ordynacji wyborczej zgodnie z rekomendacjami OBWE oraz innymi standardami dot. demokratycznych wyborów. Ma być także zbadany postęp w zakresie innych działań dotyczących przestrzegania wartości demokratycznych, zasad rządów prawa, praw człowieka i podstawowych wolności, w tym swobody wypowiedzenia się i wolności mediów oraz swobody zgromadzeń i stowarzyszania się.

Rada przyjęła również konkluzje ws. Republiki Uzbekistanu (dok. 13904/08), w których odnotowała pewien postęp w dziedzinie ochrony praw człowieka i przestrzegania rządów prawa, wyraziła jednak przy tym głębokie zaniepokojenie aktualnym stanem demokratyzacji życia publicznego w Republice Uzbekistanu. Wezwała władze tego państwa do: pełnej implementacji zobowiązań międzynarodowych w tym zakresie, uwolnienia wszystkich obrońców praw człowieka oraz zapewnienia swobody działania pozarządowej organizacji praw człowieka (*Human Rights Watch*) i innym organizacjom pozarządowym obecnym w terenie.

Rada przyjęła również konkluzje ws. Republiki Zimbabwe (dok. 13889/08). W tekście konkluzji, Rada, wyrażając zaniepokojenie pogorszeniem się sytuacji humanitarnej w Republice Zimbabwe, poinformowała o przeznaczeniu dodatkowej kwoty 10 mln Euro na poprawę sytuacji w tym państwie.

Na wstępie posiedzenia poświęconego stosunkom zewnętrznym, podczas posiedzenia w dniach 10-11 listopada 2008 r. omówiono przygotowania do szczytu UE - Rosja w Nicei 14 listopada 2008 r. (dok. 14918/08). Rozmowa toczyła się głównie wokół zasad wznowienia negocjacji ws. nowej umowy UE - Federacja Rosyjska (post PCA). Prezydencja przekonywała, że korzystniejsze dla interesów Unii jest wznowienie dialogu z Moskwą. Ministrowie zgodzili się, iż negocjacje ws. nowej umowy z Federacją Rosyjską powinny zostać wznowione. Podkreślano jednocześnie, że Unia powinna silnie egzekwować wypełnienie przez Moskwę zobowiązań ws. wstrzymania działań zbrojnych (*ceasefire agreement*). Prezydencja francuska wydała w tej sprawie oświadczenie.

Posiedzenie Rady w dniach 10-11 listopada 2008 r. odbywało wspólnie z Ministrami Obrony UE. W części dot. zagadnień związanych z obronnością omówiono Plan Pracy Europejskiej

Agencji Obrony (EDA) na 2009 r., przyjęto budżet Agencji na 2009 r. oraz omówiono kwestie dot. Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony i relacji UE - NATO.

Tematem rozmów było również porozumienie między ONZ a Rządem serbskim dotyczące zaakceptowania przez Belgrad kształtu misji ONZ i UE (EULEX) w Kosowie, tzw. 6 punktów. Prezydencja poinformowała, że wywołało ono zaniepokojenie władz kosowskich, jako godzące w ich suwerenność. W trakcie dyskusji powtórzono, że konieczne jest rozmieszczenie misji EULEX na całym terytorium Kosowa. Uzgodniono, że UE nie powinna jeszcze oficjalnie wypowiadać się na temat porozumienia między Republiką Serbii a ONZ.

W związku z pogarszającą się w ostatnim czasie sytuacją Demokratycznej Republiki Konga (DRK; zerwanie zawieszenia ognia, przerwanie dostaw pomocy humanitarnej, przemoc bojówek Mai-Mai wobec ludności cywilnej), Przewodniczący Rady zaapelował o podjęcie pilnych kroków ws DRK (dok. 15128/08). Wskazał na konieczność wzmocnienia mandatu Misji ONZ w DRK - MONUC (obecnie nie pozwala on skutecznie chronić ludności cywilnej oraz występować przeciwko bojówkom kradnącym surowce), pozwalającą na interwencję wobec wszystkich działających milicji lokalnych przy współpracy z władzami Ugandy i Rwandy. Celem MONUC powinno być doprowadzenie do zawieszenia ognia w DRK.

Przewodniczący zwrócił również podczas posiedzenia uwagę na stale poprawiającą się sytuację bezpieczeństwa w Republice Iraku. Zaapelował o pilną odpowiedź na prośbę Bagdadu dot. pomocy w przeprowadzeniu wyborów w 2009 r. Komisarz Ferrero-Waldner wyraziła gotowość KE do pomocy w organizacji wyborów oraz poinformowała, iż negocjacje ws. *Partnership and Cooperation Agreement (PCA)* zamknięte zostaną do końca 2008 r.

Podczas dyskusji zwrócono uwagę na brak postępów w procesie demokratyzacji życia politycznego Zimbabwe (dok. 14952/1/08). Wyrażono także niepokój klęską głodu, która może dotknąć mieszkańców kraju. Podkreślono potrzebę kontynuowania dotychczasowej polityki UE wobec Zimbabwe, opierającej się na mediacji Południowoafrykańskiej Wspólnoty Rozwoju (SADC). Powrót do sankcji wobec Zimbabwe uznany został jako środek ostateczny.

W trakcie debaty zgodzono się, że przeprowadzenie wyborów prezydenckich w Islamskiej Republice Afganistanu w 2009 r. będzie kluczowym testem dla społeczności międzynarodowej. Poparto francuską propozycję pełniejszego włączenia państw regionu

(plany zorganizowania jeszcze w grudniu 2008 r. nieformalnego spotkania z udziałem przedstawicieli Islamskiej Republiki Afganistanu i 6 państw sąsiadujących, w tym Islamskiej Republiki Pakistanu i Islamskiej Republiki Iranu), zwracając jednocześnie uwagę, że proces ten powinien obejmować także inne zainteresowane państwa (Republika Indii, Królestwo Arabii Saudyjskiej, Republika Turcja). Zwrócono uwagę na konieczność większego operacyjnego zaangażowania Unii, podkreślając, że utrzymanie bezpieczeństwa w prowincjach będzie wymagać stałej obecności Misji Policyjnej UE w Afganistanie (EUPOL).

W zakresie sytuacji w Bałkanach Zachodnich dyskusja dotyczyła zaangażowania UE w Bośni i Hercegowinie (BiH), w tym planów ewentualnej rekonfiguracji obecności wojskowej UE oraz likwidacji Biura Wysokiego Przedstawiciela wspólnoty międzynarodowej (OHR) w 2009 r. Prezydencja oceniła, że sytuacja polityczna w BiH wymaga przede wszystkim refleksji nt. misji zastępczej (nie wycofania, lecz zmiany koncentracji misji na doradztwie i szkoleniu); odnotowała szeroki konsensus w tej sprawie.

Podczas grudniowego posiedzenia Rady GAERC, w części poświęconej stosunkom zewnętrznym, w trakcie dyskusji ws. sytuacji w Demokratycznej Republice Konga (dok. 16640/08), J. Solana podkreślił, że nie należy jeszcze udzielać definitywnej odpowiedzi na list Sekretarza Generalnego ONZ Ban Ki-Moona, zawierający sugestię rozmieszczenia na terenie DRK sił UE, które miałyby stanowić wsparcie dla *MONUC*. Konieczne jest zastanowienie się nad aspektem humanitarnym takiej operacji. Większość państw członkowskich była za przekazaniem pozytywnej odpowiedzi na wniosek Ban Ki-Moona o unijne militarne wsparcie dla działań sił *MONUC*.

W trakcie omawiania sytuacji w Republice Zimbabwe, Ministrowie zgodzili się co do konieczności wywarcia presji na Światową Organizację Zdrowia (*WHO*), aby, zgodnie z jej Kartą, przeciwdziałała rozprzestrzenianiu się cholery w Republice Zimbabwe. Uzgodniono użycie ostrzejszych sformułowań (*stronger language*) w dokumentach unijnych w razie dalszego pogarszania się sytuacji w kraju. Komisarz Ferrero-Waldner zgodziła się z propozycją bliższej analizy możliwości nałożenia ograniczeń na handel diamentami (większość zysków trafia do członków Rządu).

Dyskusja ws. Bliskiego Wschodu wykazała (dok. 16874/08, 16897/08), iż w ramach UE nie ma zgody co do konieczności jednoczesnego podniesienia na wyższy poziom stosunków z Państwem Izrael i z Autonomią Palestyńską. Część ministrów argumentowała, że stosunki UE - Izrael są zdecydowanie innego rodzaju i takimi powinny pozostać. Należy zaznaczyć,

że nie wszyscy członkowie UE opowiadają się za podniesieniem na wyższy poziom stosunków z Państwem Izrael, bowiem nie dla wszystkich jasne są powody takiej decyzji. Kwestia palestyńska nadal stanowi najważniejszy element procesu pokojowego na Bliskim Wschodzie. Większość ministrów zgodziła się, że frustracja wynikająca z fiaska procesu z Annapolis może prowadzić do powrotu aktów przemocy w 2009 roku.

Na zakończenie posiedzenia Ministrowie podkreślili, że UE powinna skupić się na oddziaływaniu na te państwa Zatoki Perskiej, które finansują pakistańskich radykałów oraz na budowaniu instytucji wymiaru sprawiedliwości w Islamskiej Republice Pakistanu. UE potrzebuje nie tylko strategii regionalnej obejmującej Republikę Indii, Islamską Republikę Afganistanu i Islamską Republikę Iranu, lecz także indywidualnej strategii dla Islamskiej Republiki Pakistanu. Zorganizowanie szczytu UE - Pakistan powinno być uzależnione od przygotowania konkretnej oferty Unii dla Islamabadu.

Rada ds. Polityki Społecznej, Zatrudnienia, Zdrowia i Spraw Konsumenckich

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się dwa posiedzenia Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich:

- 2 października 2008 r.
- 16 – 17 grudnia 2008 r.

Instrukcja na posiedzenie Rady 2 października 2008 r. została uzgodniona przez KERM 1 października 2008 r. Rada przyjęła dokumenty z listy A (dok. 13496/08).

Rada przyjęła również projekt decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Roku walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym 2010 (dok.13130/08). Rzeczpospolita Polska zgodnie ze złożonym na posiedzeniu Rady 9-10 czerwca 2008 r. oświadczeniem sygnowanym przez Rzeczpospolitą Polską i 6 innych państw członkowskich poparła przyjęcie projektu. (dok.3645/08).

Rada przyjęła częściowe podejście ogólne w odniesieniu do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania rozporządzenia 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Tytuł III – Przepisy szczególne dotyczące różnych kategorii świadczeń Rozdział II – Świadczenia z tytułu wypadku przy pracy i choroby zawodowej Rozdział III - Świadczenia z tytułu śmierci) (dok. 13365/08) oraz (Tytuł V – Przepisy różne, przejściowe i końcowe). (dok. 13366/08). Rzeczpospolita Polska poparła projekt ww. rozporządzenia.

W trakcie posiedzenia miała miejsce debata kierunkowa na temat projektu dyrektywy Rady wprowadzającej w życie zasadę równego traktowania osób bez względu na religię, lub przekonania, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną (dok. 11531/08, dok. 12981/08). Celem projektu jest ustanowienie zasady równego traktowania w odniesieniu do ww. kryteriów poza sferą zatrudnienia. W trakcie debaty Rzeczpospolita Polska poparła działania mające na celu efektywne zwalczanie dyskryminacji, przyczyniające się do wzrostu tolerancji oraz otwartości europejskich społeczeństw, a co za tym idzie przeciwdziałające mechanizmom wykluczenia społecznego. Jednocześnie ze względu na fakt, iż projekt odnosi się do wielu sfer życia pozostających w kompetencji państw członkowskich (sfery zabezpieczenia społecznego, edukacji, przepisów regulujących stan cywilny, stosunki rodzinne, prawa reprodukcyjne) przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej podkreślił, iż projekt wymaga szczególnej analizy i zapewnienia jak najdalej idącego bezpieczeństwa prawnego, poprzez dookreślenie kompetencji wspólnotowych i zachowanie kompetencji prawa krajowego jak również oceny przewidywanych skutków prawnych oraz finansowych proponowanych rozwiązań. Generalnie państwa członkowskie w debacie zachęcały Prezydencję do kontynuowania prac nad projektem dyrektywy, mimo sygnalizowanych trudności. Prezydencja oświadczyła, iż podejmie prace nad doprecyzowaniem tekstu projektu dyrektywy i zapewnieniu pewności prawnej przepisów.

W trakcie posiedzenia Rada wysłuchiwała informacji Prezydencji na temat projektu dyrektywy w sprawie ustanowienia Europejskiej Rady Zakładowej lub trybu informowania i konsultowania pracowników w przedsiębiorstwach lub grupach przedsiębiorstw w celu informowania i konsultowania pracowników (przekształcenie) (dok.11555/08; dok.13475/08), którego celem jest poprawa efektywności funkcjonowania europejskich rad zakładowych oraz trybu informowania pracowników i konsultowania się z nimi w przedsiębiorstwach lub w grupach przedsiębiorstw o zasięgu wspólnotowym.

W trakcie posiedzenia miała też miejsce wymiana poglądów na temat wdrożenia wspólnych zasad *flexicurity* w ramach ostatniego cyklu Strategii Lizbońskiej oraz nt wstępnego raportu Misji ds. *flexicurity* (dok.13140/1/08). Polska poparła zawarte w dokumencie wnioski dotyczące Misji *flexicurity*, których rozwinięcie zostało zaplanowane w raporcie końcowym w grudniu 2008 roku. Jednocześnie, w związku z faktem, iż Rzeczpospolita Polska była jednym z przystanków Misji, w trakcie obrad podzieliła się swoimi doświadczeniami w tym zakresie. Jednocześnie Rada wysłuchiwała informacji Komisji na temat stanu prac nad utworzeniem systemu elektronicznej wymiany danych (EESSI) dotyczących stosowania

rozporządzenia w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (dok. 13492/08) oraz informacji Komisji o przebiegu Szczytu Unii Europejskiej w Sprawie Romów w Brukseli 16 września 2008 r. (dok. 13487/08 SOC 536).

Rada wysłuchiwała informacji Prezydencji nt stanu negocjacji dyrektyw dotyczących migracji: projektu dyrektywy Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia wymagającego wysokich kwalifikacji oraz projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie sankcji przewidującej kary dla pracodawców zatrudniających obywateli państw trzecich nielegalnie przebywających na terytorium UE, informacji Prezydencji nt. Europejskiego Szczytu ws. Równych Szans oraz Szczytu Trójstronnego.

W dniach 16 -17 grudnia 2008 r. odbyło się posiedzenie Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich (porządek obrad: dok.16961/08), na które instrukcja została uzgodniona przez KERM w dniu 16 grudnia 2008 r. Rada przyjęła dokumenty z listy A (dok. 16975/08).

W trakcie posiedzenia Prezydencja francuska przedstawiła informacje o postępie prac w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania praw pacjenta w transgranicznej opiece zdrowotnej (dok. 11307/08, 16514/08, 16534), następnie odbyła się debata kierunkowa. Prezydencja poprosiła państwa członkowskie o przedstawienie swoich stanowisk pisemnie, natomiast na posiedzeniu Rady poruszone zostały jedynie priorytetowe zagadnienia. Rzeczpospolita Polska podkreśliła, że projektowana dyrektywa musi odnosić się do całości orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości. Przepisy dyrektywy muszą wyraźnie wskazywać, że pacjent ma prawo leczyć się za granicą zgodnie z przepisami dyrektywy, nawet jeśli w jego przypadku zastosowanie mają reguły koordynacyjne. Polska zwróciła uwagę na potencjalną wrażliwość stref przygranicznych przy planowaniu i budowaniu infrastruktury oraz na aspekty finansowe w zapewnieniu równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej. Opowiedziała się za rozważeniem wprowadzenia instrumentów przejściowych w celu zabezpieczenia równowagi finansowej systemów. W kwestii informacji zaprezentowała stanowisko, że państwa mogą odpowiadać jedynie za informacje ogólne: np. o sposobie zorganizowania służby zdrowia; warunkach ewentualnego ubiegania się o odszkodowanie; zawodach medycznych. Dane takie, jak dotyczące skuteczności leczenia, czy rokowań w przypadku danej osoby powinny być przekazywane bezpośrednio zainteresowanemu przez świadczeniodawcę, do którego trafiło takie zapytanie.

W kolejnym punkcie obrad Komisja Europejska przedstawiła informacje na temat wniosku dotyczącego zalecenia Rady w sprawie działań na poziomie europejskim w dziedzinie rzadkich chorób (dok. 15776/1/08) i odbyła się debata wstępna. Rzeczpospolita Polska wyraziła poparcie dla propozycji zalecenia i uznała konieczność podjęcia wskazanych działań.

Następnie Rada przyjęła konkluzje dotyczące bezpieczeństwo sanitarnego (dok. 14699/1/08) oraz strategii zdrowia publicznego na rzecz walki ze związanymi z wiekiem chorobami zwyrodnieniowymi ośrodkowego układu nerwowego, szczególnie z chorobą Alzheimera (dok. 16516/08).

W sprawach różnych Prezydencja francuska przedstawiła informacje o postępie prac w odniesieniu do aktów prawnych:

- wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (dok. 16519/08),
- wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nowej żywności i zmieniający rozporządzenie nr (WE) xxx/xxxx [procedura jednolita] (dok. 17100/08),
- wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2001/82/WE i dyrektywę 2001/83/WE odnośnie do zmian warunków pozwoleń na dopuszczenie do obrotu produktów leczniczych (informacja ustna).

Komisja Europejska przedstawiła z kolei informacje dotyczące nowych aktów:

- wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jakości i bezpieczeństwa dawstwa organów i transplantacji (dok. 16521/08, 16545/08),
- projektu zalecenia Rady w sprawie bezpieczeństwa pacjentów i jakości usług służby zdrowia, w tym zapobiegania zakażeniom szpitalnym i opanowania ich (dok. 16522/08, 16524/08),
- Zielonej księgi Komisji w sprawie pracowników służby zdrowia (dok. 16535/08),
- nowych wniosków dotyczących prawodawstwa farmaceutycznego (informacja ustna):
- dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad informowania opinii publicznej o produktach leczniczych wydawanych na receptę, zmieniającej dyrektywę

2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustalającą wspólnotowy kodeks odnoszący się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi,

- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad informowania opinii publicznej o produktach leczniczych wydawanych na receptę, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 726/2004 ustanawiające wspólnotowe procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i do celów weterynaryjnych i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków,
- dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nadzoru nad bezpieczeństwem farmakoterapii, zmieniającej dyrektywę 2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustalającą wspólnotowy kodeks odnoszący się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi,
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nadzoru nad bezpieczeństwem farmakoterapii, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 726/2004 ustanawiające wspólnotowe procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i do celów weterynaryjnych i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków,
- dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zapobiegania wprowadzaniu do łańcucha dostaw produktów farmakologicznych nielegalnych ze względu na fałszywe oznaczenie, historię lub pochodzenie, zmieniającej dyrektywę 2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustalającą wspólnotowy kodeks odnoszący się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi,
- komunikatu Komisji Bezpieczeństwa, Innowacji i Dostępności Produktów Farmaceutycznych: nowa wizja sektora farmaceutycznego.
- wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywy 92/79/EWG, 92/80/EWG i 95/59/WE w zakresie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych (dok. 12583/08).

W trakcie obrad odbyła się również wymiana poglądów nt społecznych skutków kryzysu, sytuacji na rynku zatrudnienia i monitorowania realizacji agendy społecznej. Debata toczyła się w oparciu o pytania przygotowane przez Prezydencję (dok. 16780/08) oraz dokumenty:

- Opinię Komitetu Zatrudnienia na temat europejskiego planu naprawy gospodarczej oraz wpływu kryzysu finansowego na rynki pracy w UE (dok. 16506/08),

- Wspólną opinię Komitetu Ochrony Socjalnej i Komitetu Zatrudnienia w sprawie odnowionej agendy społecznej (dok. 16495/08),
- Sprawozdanie grupy „*flexicurity*” - Wprowadzenie w życie wspólnych zasad dotyczących modelu elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (*flexicurity*) w ramach rundy strategii lizbońskiej 2008–2010 (dok. 17047/08),
- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Odnowione zobowiązanie na rzecz europejskiego modelu społecznego: udoskonalenie otwartej metody koordynacji w zakresie ochrony socjalnej i integracji społecznej” (dok.11560/08) i opinii Komitetu Ochrony Socjalnej dot. komunikatu (dok.15308/08),
- konkluzje operacyjnych Komitetu Ochrony Socjalnej - Stosowanie zasad wspólnotowych dotyczących usług socjalnych użyteczności publicznej: Konkluzje operacyjne Komitetu Ochrony Socjalnej (dok. 16062/08) ,
- Inicjatyw Komisji:
 - (a) Komunikat Komisji do Rady Europejskiej zatytułowany „Europejski plan naprawy gospodarczej” (dok. 16097/08),
 - (b) Komunikat dot. nowych umiejętności dla potrzeb nowych miejsc pracy: wychodzenie naprzeciw zapotrzebowaniu na kompetencje na rynku pracy i reakcja na to zapotrzebowanie,
 - (c) Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w celu rozszerzenia rodzajów kosztów kwalifikujących się do objęcia dofinansowaniem z EFS (dok. 16543/08).

W trakcie posiedzenia Rada zatwierdziła opinię Komitetu Zatrudnienia na temat europejskiego planu naprawy gospodarczej oraz wpływu kryzysu finansowego na rynki pracy w UE, wspólną opinię Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie odnowionej agendy społecznej, opinię Komitetu Ochrony Socjalnej ws. Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Odnowione zobowiązanie na rzecz europejskiego modelu społecznego: udoskonalenie otwartej metody koordynacji w zakresie ochrony socjalnej i integracji społecznej” (dok.15308/08) oraz konkluzje operacyjne

Komitetu Ochrony Socjalnej „Stosowanie zasad wspólnotowych dotyczących usług socjalnych użyteczności publicznej”, które wskazują, jakie działania powinny być podjęte przez Komisję Europejską i państwa członkowskie w celu wyjaśnienia kwestii związanych ze stosowaniem prawa wspólnotowego do zlecania operatorom świadczenia społecznych usług interesu ogólnego.

W trakcie obrad zostało przedstawione sprawozdanie grupy *flexicurity*: „Wprowadzenie w życie wspólnych zasad dotyczących modelu elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (*flexicurity*) w ramach rundy strategii lizbońskiej 2008–2010”. Komisja przedstawiła też swoje ww. inicjatywy.

Rada przyjęła porozumienie polityczne w odniesieniu do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia europejskiej rady zakładowej lub trybu informowania pracowników i konsultowania się z nimi w przedsiębiorstwach lub w grupach przedsiębiorstw o zasięgu wspólnotowym (przekształcenie) (dok. 17084/08). Rzeczpospolita Polska, uwzględniając fakt wprowadzenia do pierwotnego projektu zmian wychodzących naprzeciw polskiemu stanowisku, wspólne stanowisko adresatów dyrektywy 1994/45/WE, tj. związków zawodowych i organizacji pracodawców oraz doceniając aktywny udział Parlamentu Europejskiego i Prezydencji w wypracowaniu kompromisowego kształtu poszczególnych zapisów, zrezygnowała z pozostałych zastrzeżeń i poparła kompromisową wersję projektu nowelizacji dyrektywy.

Rada przyjęła porozumienie polityczne w odniesieniu do projektu dyrektywy Rady w sprawie wdrożenia Umowy zawartej między Stowarzyszeniem Armatorów Wspólnoty Europejskiej (ECSA) a Europejską Federacją Pracowników Transportu (ETF) w sprawie Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. oraz w sprawie zmiany dyrektywy 1999/63/WE (dok.11588/08; dok.16991/08). Celem projektu jest określenie i wprowadzenie w życie ogólnościowych minimalnych standardów w odniesieniu do zatrudniania oraz warunków zdrowia i bezpieczeństwa marynarzy zatrudnionych lub pracujących na pokładach statków morskich. Rzeczpospolita Polska poparła projekt dyrektywy.

Rada przyjęła wspólne stanowisko w odniesieniu do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (dok. 14516/08; dok. 16554/08). We wspólnym stanowisku Rada zaakceptowała częściowo poprawki PE. Rzeczpospolita Polska poparła wspólne stanowisko.

Ponadto, Rada przyjęła wspólne stanowisko w odniesieniu do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz określającego treść jego załączników (dok.14518/08; dok.16555/08), na który początkowo składały się dwa odrębne projekty. We wspólnym stanowisku Rada zaakceptowała częściowo poprawki PE. Rzeczpospolita Polska poparła projekt ww. rozporządzenia.

W trakcie posiedzenia Prezydencja przedstawiła informację na temat przyjętych przez Parlament Europejski poprawek do wspólnego stanowiska przyjętego przez Radę w dniu 15 września 2008 r. w celu przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/88/WE dotyczącą niektórych aspektów organizacji czasu pracy (dok. 10597/2/08). Parlament Europejski w dniu 17 grudnia 2008 r. przyjął wspólne stanowisko Rady UE w sprawie projektu dyrektywy z poprawkami. Poprawki przyjęte przez Parlament są sprzeczne ze stanowiskiem Rządu do projektu dyrektywy. W szczególności odnosi się to do poprawki przewidującej usunięcie możliwości stosowania klauzuli opt-out – po upływie 36 miesięcy od wejścia w życie nowej dyrektywy. Polska od początku prac zabiegała o zachowanie w dyrektywie o czasie pracy możliwości stosowania klauzuli opt-out, ze stosownym limitem tygodniowego czasu pracy – przeciętnie 65 godzin, szczególnie ze względu na potrzeby służby zdrowia. W związku z powyższym w trakcie posiedzenia przedstawiciel Polski podkreślił, iż wypracowane przez Radę rozwiązania w zakresie czasu pracy są rozsądne i realistyczne. Tym samym to one w dalszym ciągu powinny być podstawą porozumienia.

Prezydencja przedstawiła informację nt stanu prac w odniesieniu do projektu dyrektywy Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równego traktowania osób bez względu na religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną (dok.16769/1/08).

Komisja przedstawiła informację nt sprawozdania z pierwszego etapu (od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2008 r.) funkcjonowania uzgodnień przejściowych określonych w traktacie o przystąpieniu z 2005 r. oraz zgodnie z wymogami uzgodnień przejściowych określonych w traktacie o przystąpieniu z 2003 r. - Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów zatytułowany „Skutki swobodnego przepływu pracowników w kontekście rozszerzenia Unii Europejskiej” (dok. 16162/08).

Rada przyjęła konkluzje w sprawie zalecenia Komisji dotyczącego aktywnej integracji osób wykluczonych z rynku pracy (dok. 15984/08 SOC 701).

Ponadto, w ramach przeglądu wdrażania Pekińskiej Platformy Działania przez państwa członkowskie i instytucje UE zostały przyjęte konkluzje Rady Unii Europejskiej i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie wskaźników dotyczących kobiet i konfliktów zbrojnych (dok. 17099/08) oraz konkluzje Rady UE dot. kobiet i gospodarki: godzenie pracy z życiem rodzinnym (dok. 17098/08).

W ramach spraw różnych została również przedstawiona Informacja Prezydencji o stanie prac nad projektem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Rady 92/85/EWG w sprawie wprowadzenia środków służących wspieraniu poprawy w miejscu pracy bezpieczeństwa i zdrowia pracownic w ciąży, pracownic, które niedawno rodziły, i pracownic karmiących piersią (dok. 16599/08), projektem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania zasady równego traktowania kobiet i mężczyzn prowadzących działalność na własny rachunek oraz uchylającej dyrektywę 86/613/EWG (dok. 16822/08), informacje Prezydencji i Komisji nt działania w następstwie forum na temat praw pracowniczych i swobód gospodarczych zorganizowanego przez Komisję 9 października 2008 r., informacja Komisji „Euroskills” – ocena i perspektyw (dok. 17162/08), informacja Komisji nt Komunikatu Komisji dla Rady w sprawie gospodarczych i społecznych skutków umowy załączonej do dyrektywy 2005/47/WE, zawartej 27 stycznia 2004 r. między partnerami społecznymi, w sprawie niektórych aspektów warunków pracy pracowników wykonujących pracę w trasie uczestniczących w świadczeniu interoperacyjnych usług transgranicznych w sektorze kolejowym (dok. 17163/08) oraz informacja delegacji portugalskiej w sprawie 8. europejskiego posiedzenia regionalnego Międzynarodowej Organizacji Pracy: (Lizbona, 9–13 lutego 2009 r.).

Ponadto przedstawiono informacje o następujących wydarzeniach organizowanych podczas Prezydencji francuskiej:

- 7. okrągłego stołu na rzecz walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym i posiedzenie ministrów odpowiedzialnych za walkę z ubóstwem (Marsylia, 15–16 października 2008 r.),
- Forum na temat usług socjalnych użyteczności publicznej (Paryż, 28–29 października 2008 r.),

- Euro-śródziemnomorska konferencja ministrów zatrudnienia i pracy (Marrakesz, 9–10 listopada 2008 r.),
- Konferencji „Nowe zagadnienia społeczne w Europie czasu przemian” (Paryż, 12 listopada 2008 r.),
- Konferencji na temat równouprawnienia zawodowego i posiedzenie ministerialne w sprawie równouprawnienia (Lille, 13–14 listopada 2008 r.),
- Konferencji na temat zatrudnienia osób starszych (Le Puy-en-Velay, 25 listopada 2008 r.).

Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa

Podczas Prezydencji francuskiej odbyło się sześć posiedzeń Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa:

- 15 lipca 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 11627/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 11 lipca 2008 r.
- 29-30 września 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 13438/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 26 września 2008 r.
- 27-28 października 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 14704/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 27 października 2008 r.
- 18-20 listopada 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 15829/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 17 listopada 2008 r.
- 28 listopada 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 16181/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 27 listopada 2008 r.
- 18-19 grudnia 2008 r. – Przyjęto dokumenty z listy A (dok. 17341/08). Instrukcja dla delegacji polskiej została przyjęta przez KERM 18 grudnia 2008 r.

W dziedzinie rolnictwa prace Prezydencji francuskiej skupione były przede wszystkim na pakiecie projektów legislacyjnych z zakresu oceny funkcjonowania Wspólnej Polityki Rolnej (tzw. przegląd health check). Pierwsza debata polityczna w okresie Prezydencji francuskiej w odniesieniu do wniosków dotyczących:

- rozporządzenia Rady ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników;
- rozporządzenia Rady w sprawie zmian wspólnej polityki rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr [...] /2008;
- rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW);
- decyzji Rady zmieniającej decyzję 2006/144/WE w sprawie strategicznych wytycznych Wspólnoty dla rozwoju obszarów wiejskich (okres programowania 2007–2013);
(dok. 9656/08);

odbyła się na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa 15 lipca 2008 r. i poświęcona była zagadnieniom modulacji, siatki bezpieczeństwa w ramach mechanizmów wspólnej organizacji rynku, kwotowaniu na rynku mleka oraz zasady wzajemnej zgodności (ang. *cross-compliance*). Rzeczpospolita Polska wyraziła swoje wątpliwości odnośnie mechanizmu modulacji, jako instrumentu finansowania nowych wyzwań. W szczególności Polska podkreśliła, iż nie jest zasadnym obniżanie płatności bezpośrednich poprzez modulację w nowych państwach członkowskich zanim państwa te nie uzyskają pełnego poziomu płatności. Wdrażanie mechanizmu modulacji w nowych państwach członkowskich powinno odbywać się stopniowo i rozpoczynać od stawki 3%. Natomiast nowe środki wygospodarowane w ramach modulacji powinny być poddane redystrybucji wg kryteriów kohezji. W odniesieniu do propozycji ograniczenia interwencji rynkowej i innych mechanizmów takich, jak wsparcie prywatnego przechowywania Rzeczpospolita Polska stanęła na stanowisku, iż propozycje te idą w złym kierunku. Ponadto, strona polska poinformowała Radę, iż propozycja Komisji Europejskiej w zakresie zwiększenia kwot mlecznych, zakładająca wzrost o 1% w skali roku, tj. łącznie o 5 %, jest niewystarczająca, w związku z czym Rzeczpospolita Polska postulowała zwiększanie o 2% krajowych kwot mlecznych w skali roku kwotowego, począwszy od roku gospodarczego 2009/2010 do 2013/2014 (tj. łącznie o 10 %). Z kolei, w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności (*cross-compliance*), strona polska zaprezentowała pogląd, zgodnie z którym wymogi wzajemnej zgodności powinny być czytelne, zrozumiałe dla rolników, oparte na

weryfikowalnych, mierzalnych kryteriach, nie podlegających subiektywnej ocenie oraz powinny być ograniczone do najistotniejszych, które ściśle odnoszą się do rolników oraz działalności rolniczej. Strona polska zaznaczyła jednocześnie, iż w nowych państwach członkowskich, stosujących system jednolitej płatności obszarowej, wymogi w zakresie obszaru C (dobrostan zwierząt) powinny stosować się do kontroli i sankcji w ramach systemu wzajemnej zgodności od 2013 roku. Natomiast, w odniesieniu do zagadnień dotyczących wymogów dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (GAEC), strona polska zaprezentowała pogląd, iż wymogi te powinny mieć jedynie charakter indykatywny (nie obligatoryjny), co daje państwom członkowskim możliwość wyboru odpowiednich działań, uwzględniających uwarunkowania prowadzenia działalności rolniczej w poszczególnych krajach/regionach.

Kolejna dyskusja dotycząca przeglądu *health check* odbyła się w trakcie posiedzenia Rady ds. Rolnictwa w dniach 29-30 września 2008 r., podczas którego poza ogólną sesją plenarną miały miejsce spotkania trójstronne delegacji z Prezydencją francuską i Komisją Europejską. Celem tych spotkań było umożliwienie przedyskutowania trzech najważniejszych problemów, jakie dane państwo postrzega jako konieczne do rozwiązania w ramach oceny funkcjonowania WPR. W tym kontekście, w ramach spotkania trójstronnego z Komisją Europejską i Prezydencją, Rzeczpospolita Polska wskazała na problem marginesu niewykorzystanych środków WPR i konieczności jego przeznaczenia na wyrównanie finansowego upośledzenia nowych państw członkowskich w stosowaniu nowych instrumentów wprowadzonych w ramach przeglądu *health check*. Strona polska ponowiła również postulat wyrównania finansowych dysproporcji w ramach wsparcia specyficznego w systemie płatności bezpośrednich oraz przesunięcia terminu stosowania wymogów z zakresu obszaru C (dobrostan zwierząt) w ramach zasady wzajemnej zgodności (*cross-compliance*) dla nowych państw członkowskich, tj. od 2013 r. oraz konieczności dostosowywania wymogów dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (GAEC) do warunków poszczególnych krajów/regionów. Strona polska przedstawiła również stanowisko odnośnie utrzymania dopłat do upraw roślin energetycznych oraz nadania trwałego charakteru płatnościom z tytułu owoców miękkich.

Kolejna sesja spotkań trójstronnych z Prezydencją francuską i z Komisją Europejską odbyła się w trakcie posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 27-28 października 2008 r., w trakcie których Rzeczpospolita Polska, poza dotychczas prezentowanymi postulatami, wniosowała także o włączenie środków finansowych z tytułu powiązanego

z produkcją wsparcia do owoców miękkich do kopert płatności bezpośrednich właściwych państw członkowskich. Na forum plenarnym Prezydencja przedstawiła jedynie swoje posumowanie i wnioski z trzech posiedzeń Grupy Wysokiego Szczebla ds. Reformy WPR, które miały miejsce w październiku 2008 r. (6-7, 14 oraz 21-22 października 2008 r.), związanych z decydującą fazą rozstrzygnięć politycznych trwającej oceny funkcjonowania.

Porozumienie polityczne w sprawie oceny funkcjonowania WPR osiągnięto w rezultacie posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 18-20 listopada 2008 r. (dok. 16049/08). Rzeczpospolita Polska uzyskała dodatkowe środki finansowe z budżetu Unii Europejskiej na rzecz realizacji nowych zadań w ramach wsparcia specyficznego. Stosowanie wymogów wzajemnej zgodności, wynikających z obszaru C (dobrostan zwierząt) do kontrolowania i sankcjonowania rolników otrzymujących płatności bezpośrednie, przesunięto względem nowych państw członkowskich do 2013 r. Z kolei, tymczasowe środki finansowe wydatkowane dotychczas w formie przejściowej na rzecz producentów owoców miękkich (truskawek i malin) zostały trwale włączone do koperty płatności bezpośrednich ze skutkiem od 2012 r. Co istotne, elementem porozumienia politycznego jest zobowiązanie Rady i Komisji Europejskiej do podjęcia – w ramach dyskusji nad przyszłością polityki rolnej po 2013 r. – problematyki różnych poziomów wsparcia bezpośredniego w Unii Europejskiej i dalszej ewolucji systemu płatności bezpośrednich.

Spośród inicjatyw i aktywności pozalegisłacyjnej Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w okresie Prezydencji francuskiej na uwagę zasługuje brak powodzenia Prezydencji w osiągnięciu jednomyślności nad konkluzjami Rady w sprawie przyszłości polityki rolnej po 2013 r. (dok. 16287/08 REV 2). Zjednoczone Królestwo, Królestwo Szwecji oraz Republika Łotewska nie były w stanie udzielić poparcia dla projektu przedłożonego przez Prezydencję. Rzeczpospolita Polska poparła projekt konkluzji.

Drugim obszarem pozalegisłacyjnej aktywności Rady była kierunkowa debata w sprawie Zielonej Księgi Komisji Europejskiej w sprawie jakości produktów rolnych: norm handlowych, wymagań produkcyjnych oraz systemów jakości, która miała miejsce podczas posiedzenia Rady w dn. 18-19 grudnia 2008 r. Rzeczpospolita Polska przyjęła z zadowoleniem tę inicjatywę zwracając przy tym uwagę, iż wątpliwości mogą budzić kwestie dotyczące:

- ograniczenia ilości rejestrowanych oznaczeń geograficznych,

- wspierania alternatywnych instrumentów wobec oznaczeń geograficznych, w tym celu znaków towarowych,
- opracowania nowych rozwiązań dla promocji produktów tradycyjnych mogących prowadzić do zamknięcia systemu Gwarantowanych Tradycyjnych Specjalności,
- rozszerzenia systemu oznakowania Ecolabel na żywność nieekologiczną.

Bardzo ważną inicjatywą legislacyjną diskutowaną w Radzie w okresie Prezydencji francuskiej był projekt rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej oraz rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych w związku z wprowadzeniem w szkołach diety opartej na owocach i warzywach (dok. 11380/08). Prezentacja projektu miała miejsce w trakcie posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 15 lipca 2008 r. Wstępna debata polityczna odbyła się natomiast na posiedzeniu Rady 29-30 września 2008 r. Rzeczpospolita Polska, zgodnie ze stanowiskiem Rządu przyjętym przez KERM 12 sierpnia 2008 r., wnioskuje by przepisy projektu rozporządzenia zostały uzupełnione o podstawowy zakres strategii krajowej, która opracowywana byłaby przez poszczególne kraje biorące udział w programie. Udział środków przeznaczonych na finansowanie systemu w poszczególnych krajach członkowskich, powinien również zostać określony w rozporządzeniu Rady. Delegacja polska argumentowała, iż aby zapewnić osiągnięcie w jak największym stopniu zakładanego celu, Komisja Europejska powinna rozważyć zwiększenie budżetu na współfinansowanie programu. Temat współfinansowania poruszony został odrębnie w trakcie posiedzenia Rady w dniach 27-28 października 2008 r. Rzeczpospolita Polska ponownie była zdania, że istnieje potrzeba zwiększenia planowanego budżetu systemu. Zwiększenie środków pozwoliłoby bowiem na zwiększenie ilości porcji owoców i warzyw, które otrzymywałyby dzieci, a w konsekwencji pozwoliłoby na bardziej dynamiczne zwiększenie docelowej skali konsumpcji. Większa ilość porcji dystrybuowanych w ramach systemu pozwoliłaby na bardziej skuteczne wykreowanie i co najistotniejsze utrzymanie, zdrowych nawyków żywieniowych polegających na uzupełnieniu diety o owoce i warzywa. Strona polska uważała również za zasadne, aby w przepisach rozporządzenia Rady określona została szczegółowa alokacja środków na poszczególne kraje członkowskie. Rozwiązanie takie gwarantowałoby ustalony poziom wsparcia dla programów, a tym samym pozwalało na ich racjonalne i rzetelne planowanie oraz wdrażanie przez państwa członkowskie. Porozumienie polityczne osiągnięto w wyniku posiedzenia Rady w dn. 18-20 listopada

2008 r. (dok. 15587/08). Nie udało się zwiększyć globalnej puli wsparcia z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu w danym roku szkolnym, ponieważ utrzymano limit wsparcia na poziomie 90 mln EUR. Niemniej, proporcjonalny udział państw członkowskich w budżecie programu oparty został na kryterium demograficznym (tj. dzieci w przedziale wiekowym od 6 do 10 lat) z minimalną kwotą wsparcia 175 tys. EUR na każde państwo członkowskie. W państwach członkowskich spełniających kryteria konwergencji poziom współfinansowania wspólnotowego wyniesie 75% kosztów dystrybucji owoców w placówkach oświatowych.

W odniesieniu do pozostałych inicjatyw legislacyjnych podejmowanych na forum Rady ds. Rolnictwa, na posiedzeniu Rady w dniu 15 lipca 2008 r. Rada głosowała w sprawie decyzji zezwalającej na wprowadzenie do obrotu na mocy rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady produktów zawierających genetycznie zmodyfikowaną soję A2704-12 składających się z niej lub z niej wyprodukowanych (dok. 8996/08, 11138/08). Rzeczpospolita Polska opowiedziała się przeciwko przyjęciu decyzji. Rada nie osiągnęła większości kwalifikowanej ani w sprawie przyjęcia, ani w sprawie odrzucenia decyzji. Zatem zgodnie z procedurą inicjatywa do przyjęcia decyzji przeszła w ręce Komisji Europejskiej.

Kolejne głosowanie również dotyczyło produktu genetycznie zmodyfikowanego - decyzji Rady zezwalającej na wprowadzenie do obrotu na mocy rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady produktów zawierających genetycznie zmodyfikowaną bawełnę LLCotton25, składających się z niej lub z niej wyprodukowanych (dok. 9070/08, 11138/08). Rzeczpospolita Polska opowiedziała się przeciwko przyjęciu decyzji. Rada UE nie osiągnęła większości kwalifikowanej ani do przyjęcia, ani do odrzucenia decyzji, zgodnie z procedurą inicjatywa do przyjęcia decyzji przeszła w ręce Komisji Europejskiej.

Na posiedzeniu Rady w dn. 29-30 września 2008 r. Komisja Europejska zaprezentowała projekt rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej i rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) w związku z rozprowadzaniem żywności wśród najuboższych we Wspólnocie (dok. 13195/08). Debata dotycząca kierunków polityki w zakresie ww. projektu odbyła się na posiedzeniu 28 listopada 2008 r. Popierając ideę przeznaczania żywności na pomoc najuboższym w ramach programu Rzeczpospolita Polska sprzeciwiła się wprowadzeniu wymogu współfinansowania

programu z budżetów państw członkowskich. Natomiast w przedmiocie podstawy prawnej niniejszego rozporządzenia Rzeczpospolita Polska uznała, iż program stanowi element Wspólnej Polityki Rolnej pomimo zmniejszania się wykorzystania przy realizacji programu produktów pochodzących z zapasów interwencyjnych. Dalsza dyskusja nad projektem odbędzie się w okresie Prezydencji czeskiej z uwagi na konieczność oczekiwania na opinię Parlamentu Europejskiego.

W obszarze pomocy państwa, w ramach swoich kompetencji traktatowych Rada na posiedzeniu w dniach 29-30 września 2008 r. osiągnęła porozumienie polityczne w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie przyznania nadzwyczajnej pomocy państwa przez władze cypryjskie na rzecz złagodzenia skutków suszy w latach 2007 i 2008 w sektorze rolnictwa (dok. 13543/08 ADD 1). Rzeczpospolita Polska wyraziła poparcie dla cypryjskiego wniosku.

Na posiedzeniu w dniach 18-20 listopada 2008 r. Rada przeprowadziła również głosowanie w sprawie decyzji zezwalającej na wprowadzenie do obrotu na mocy rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady produktów zawierających genetycznie zmodyfikowaną soję MON89788 (MON-89788-1), składających się z niej lub z niej wyprodukowanych (dok. 14683/08). Rzeczpospolita Polska opowiedziała się przeciwko przyjęciu decyzji. Rada nie osiągnęła większości kwalifikowanej ani do przyjęcia, ani do odrzucenia decyzji, w związku z czym zgodnie z procedurą inicjatywa do przyjęcia decyzji przeszła w ręce Komisji Europejskiej.

Kończąc działalność legislacyjną w dziedzinie rolnictwa w drugim półroczu 2008 r., w trakcie posiedzenia w dniach 18-19 grudnia 2008 r. Rada odrzuciła projekt rozporządzenia w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do stosowania substancji przeciwdrobnoustrojowych do usuwania powierzchniowych zanieczyszczeń z tusz drobiowych (dok. 16163/08). Rzeczpospolita Polska zagłosowała przeciwko projektowi rozporządzenia.

Podczas Prezydencji francuskiej kwestie rybołówstwa omawiane były podczas 5 posiedzeń Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa:

- 15 lipca 2008 r.,
- 29-30 września 2008 r.,
- 27-28 października 2008 r.,
- 18-20 listopada 2008 r. oraz

- 18-19 grudnia 2008 r.

Podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 15 lipca 2008 r. odbyła się wymiana poglądów dotycząca Komunikatu Komisji w sprawie planowanych środków mających na celu rozwiązanie kryzysu ekonomicznego w sektorze gospodarki rybnej (dok. 11370/08) oraz towarzyszącego komunikatowi projektu rozporządzenia Rady ustanawiającego tymczasowe działania specjalne mające na celu wspieranie restrukturyzacji europejskich flot rybackich dotkniętych kryzysem ekonomicznym (dok. 11369/08).

Rzeczpospolita Polska poparła wniosek w sprawie rozporządzenia, jako element planu łagodzenia skutków wysokich cen paliw i trudnej sytuacji finansowej w sektorze rybołówstwa. Głównym elementem rozwiązań przyjętych przez Radę w ramach osiągniętego porozumienia politycznego w sprawie projektu rozporządzenia są modyfikacje wydatkowania środków Europejskiego Funduszu Rybackiego, rozszerzające możliwości wsparcia finansowego dla sektora, m.in. w formie pokrycia części kosztów związanych z czasowym wstrzymaniem działalności połowowej, podwyższenia wysokości wkładu finansowego Wspólnoty w projekty mające na celu wzrost wydajności zużycia paliwa przez statki, podwojenia wysokości prefinansowania. W związku z przyjęciem na forum Rady ww. projektu rozporządzenia po przeprowadzeniu konsultacji z przedstawicielami polskiego sektora rybołówstwa wprowadzono odpowiednie zmiany do projektu programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i obszarów rybołówstwa przybrzeżnego w latach 2007-2013”.

Ponadto, podczas lipcowego posiedzenia Rada osiągnęła porozumienie w kwestii rozporządzenia Rady w sprawie zawarcia Protokołu ustalającego, na okres od dnia 1 sierpnia 2008 r. do dnia 31 lipca 2012 r., wielkości dopuszczalne połowów i rekompensatę finansową przewidziane w Umowie o partnerstwie w sprawie połowów między Wspólnotą Europejską a Mauretańską Republiką Islamską (dok. 9690/08), nad którym toczyły się intensywne prace w pierwszej połowie 2008 r. Rzeczpospolita Polska poparła projekt rozporządzenia. Projekt przewiduje zmniejszenie ogólnej kwoty połowowej dla Wspólnoty Europejskiej z 440 tys. ton rocznie do 250 tys. ton, a co za tym idzie zmniejszenie wysokości rekompensaty wnoszonej przez Wspólnotę na rzecz Mauretańskiej Republiki Islamskiej, w związku z niepełnym wykorzystywaniem przez państwa członkowskie w ostatnich latach przewidzianych protokołem kwot połowowych.

Na posiedzeniu Rady w dniach 29-30 września 2008 r. miała miejsce kontynuacja podjętej w pierwszej połowie 2008 r. debaty dotyczącej projektu rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 423/2004 w odniesieniu do odnowienia zasobów dorsza oraz zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2847/93 (dok. 7676/08), który ma na celu zapewnienie odnowienia zasobów dorsza do bezpiecznego zalecanego przez naukowców poziomu. Delegacja polska zgodnie ze stanowiskiem Rządu nie zgłaszała uwag do projektu rozporządzenia, które dotyczy obszarów wód Wspólnoty gdzie Rzeczpospolita Polska nie prowadzi połowów dorsza, nie posiada tam również bazy historycznej. Porozumienie w sprawie przyjęcia projektu rozporządzenia wprowadzającego zmiany do planu odnowienia zasobów dorsza zostało osiągnięte podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 18-20 listopada 2008 r.

Do najważniejszych, z punktu widzenia Rzeczypospolitej Polskiej, aktów legislacyjnych w obszarze rybołówstwa, będących przedmiotem prac Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w okresie sprawowania Prezydencji francuskiej zaliczyć należy projekt rozporządzenia Rady ustalającego wielkości dopuszczalne połowów i związane z nimi warunki dla niektórych zasobów rybnych i grup zasobów rybnych mające zastosowanie do Morza Bałtyckiego w 2009 r. (dok. 13984/08), dyskutowany podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 27-28 października 2008 r., gdzie osiągnięto porozumienie w sprawie ostatecznego brzmienia rozporządzenia. Rzeczpospolita Polska poparła projekt rozporządzenia, wyrażając jednocześnie zadowolenie z 15% wzrostu całkowitego limitu połowów w stosunku do poziomu z roku 2008 odzwierciedlającego poprawiający się stan wschodniego stada dorsza i postulując wprowadzenie większej podwyżki limitów połowów w 2010 r. odpowiadającej śmiertelności połowowej na poziomie 0,3 w przypadku utrzymania się pozytywnego doradztwa Międzynarodowej Rady Badań Morza (*International Council for the Exploration of the SEA (ICES)*). Należy podkreślić, iż pozytywne konkluzje doradztwa ICES dla wschodniego stada dorsza na Bałtyku, zgodnie z którym możliwe było zwiększenie limitów połowów na 2009 r., to w dużej mierze wynik skutecznych zabiegów strony polskiej o rewizję danych bazowych służących ocenie stanu wschodniego stada dorsza.

Jednocześnie limity połowów łososia utrzymano na poziomie ustalonym na 2008 r. W przypadku pozostałych stad ryb dokonano redukcji wysokości limitów połowów ze względu na niezadowalający stan stad. Największa redukcja dotyczy śledzia w podobszarach 22-24 na zachodniej części Bałtyku i wynosi 39% w porównaniu z poziomem z 2008 r. Należy jednak podkreślić, iż wyjściowa propozycja Komisji Europejskiej zakładała redukcję

w wysokości 63%. Ponadto limit połowów zachodniego stada dorsza (podobszary 22-24) zmniejszono o 15%, limit połowów szprota zmniejszono o 12%, limit połowów śledzia w podobszarach 25-27, 28.2, 29 i 32 zmniejszono o 6% a limit połowów gładzicy zmniejszono o 5%.

Podczas listopadowego posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa osiągnięto ponadto porozumienie w sprawie projektu rozporządzenia Rady ustanawiającego na lata 2009 i 2010 uprawnienia do połowów dla wspólnotowych statków rybackich dotyczące niektórych głębinowych stad ryb (dok. 13533/08). Rzeczpospolita Polska poparła projekt rozporządzenia przy uwzględnieniu w ostatecznej wersji projektu zgłaszanych przez Polskę postulatów w sprawie wielkości całkowitego limitu połowów dla buławika.

Rada osiągnęła również porozumienie w sprawie projektu rozporządzenia Rady ustalającego wielkości dopuszczalne połowów i związane z nimi warunki dla niektórych stad ryb i grup ryb mające zastosowanie do Morza Czarnego w 2009 r. (dok. 13529/08), przy poparciu Rzeczypospolitej Polskiej.

Podczas posiedzenia Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniach 18-20 listopada 2008 r. Komisja Europejska przedstawiła informację na temat realizacji Artykułu 3 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 338/2008 dotyczącego dostosowania kwot, jakie mają być przydzielone Polsce na połowy dorsza w Morzu Bałtyckim (podobszary 25-32, wody WE) w okresie od 2008 r. do 2011 r. (dok. 15491/08), stanowiącego część realizacji osiągniętego 23 października 2007 r. na spotkaniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa porozumienia między Komisją Europejską i Rzeczpospolitą Polską w sprawie nadłowionych w 2007 r. kwot dorsza. Komisja Europejska pozytywnie oceniła działania Polski mające na celu opracowanie i wdrożenie planów wzmożonej kontroli połowów mających na celu uniknięcie przełowienia przyznanych limitów dorsza w przyszłości.

Podczas listopadowej Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa odbyła się również wstępna prezentacja założeń do projektu i wymiana poglądów w sprawie projektu rozporządzenia Rady dotyczącego kodyfikacji i modernizacji systemu kontroli mającego zastosowanie do Wspólnej Polityki Rybołówstwa znajdującego się w opracowaniu przez służby Komisji Europejskiej, w ramach której Rzeczpospolita Polska udzieliła poparcia dla kierunku prowadzonych prac.

Podczas posiedzenia w dniach 18-19 grudnia 2008 r. przy poparciu Rzeczypospolitej Polskiej osiągnięto porozumienie w sprawie ostatniego z dyskutowanych w czasie trwania

Prezydencji francuskiej projektu w dziedzinie rybołówstwa, który dotyczył rozporządzenia Rady ustalającego uprawnienia do połowów na 2009 r. i związane z nimi warunki dla pewnych stad ryb i grup ryb, stosowane na wodach terytorialnych Wspólnoty oraz w odniesieniu do statków wspólnotowych na wodach, na których wymagane są ograniczenia połowowe.

Rada ds. Środowiska

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się dwa posiedzenia Rady ds. Środowiska:

- 20 października 2008 r.
- 4 grudnia 2008 r.

Na posiedzeniu 20 października 2008 r. przyjęto dokumenty z listy A (dok. 14164/08). Instrukcja na to posiedzenie została przyjęta przez KERM w dniu 20 października 2008 r.

Istotnym dokumentem dyskutowanym podczas posiedzenia był projekt konkluzji przedstawiający wspólne stanowisko UE podczas 14 sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (dok. 14652/08). Konferencja odbyła się w dniach 1-12 grudnia 2008 r. w Poznaniu. Ministrowie Środowiska jednomyślnie potwierdzili w konkluzjach, iż Konferencja w Poznaniu powinna przede wszystkim zatwierdzić program prac na rok 2009, w wyniku których, zostanie uzgodniony ostateczny kształt nowego projektu porozumienia międzynarodowego, które z kolei powinno być przyjęte podczas 15 sesji Konferencji Stron w Kopenhadze w dn. 7-18 grudnia 2009 r. W konkluzjach przypomniano, iż Unia Europejska zobowiązała się do ograniczenia do roku 2020 emisji gazów cieplarnianych o 30% w stosunku do poziomów z roku 1990, co ma stanowić jej wkład do globalnego porozumienia na okres po roku 2012, pod warunkiem że wszystkie inne kraje rozwinięte zobowiążą się do porównywalnych ograniczeń emisji, a bardziej zaawansowane gospodarczo kraje rozwijające się zobowiążą się do wnoszenia odpowiedniego wkładu zgodnie z ich odpowiedzialnością i możliwościami oraz podjęła niezależne zobowiązanie do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do roku 2020 o co najmniej 20% w stosunku do poziomów z roku 1990.

Rada zapoznała się z *raportem Prezydencji* w sprawie stanu prac nad legislacyjnym pakietem klimatyczno-energetycznym oraz przeprowadziła debatę, która miała istotne znaczenie w kontekście planowanego na grudzień 2008 r. porozumienia politycznego w sprawie pakietu. Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej odwołał się do wyników posiedzenia Rady Europejskiej 15-16 października 2008 r., zgodnie z którymi pakiet klimatyczno-energetyczny

musi być przyjęty jednomyślnie przez Radę Europejską, a rozwiązania nad którymi UE będzie pracować muszą wziąć pod uwagę zarówno problemy państw członkowskich, jak i przemysłu europejskiego. Potwierdził, iż na konferencji COP 14 w Poznaniu konieczny jest sygnał, że UE jest gotowa ograniczyć emisje do r. 2020 o 20% i 30%. Natomiast przyjęcie pakietu pod presją czasu ze szkodą dla mniej zamożnych państw UE, w opinii Rzeczypospolitej Polskiej, będzie złym sygnałem dla społeczności międzynarodowej. W odniesieniu do poszczególnych propozycji legislacyjnych wchodzących w skład pakietu, przedstawiciel Rządu podtrzymał stanowczo dotychczasowe stanowisko.

Ponadto Rada przeprowadziła debatę dotyczącą kierunków polityki, której tematem był projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ws. handlu produktami z fok. Podstawą debaty była zaproponowana przez Prezydencję lista pytań (dok. 13946/08). Rzeczpospolita Polska wyraziła poparcie dla inicjatywy Komisji Europejskiej jako próby ograniczenia polowań na foki. Zdaniem Rzeczypospolitej Polskiej zaproponowany w projekcie rozporządzenia szeroki zakres odstępstw i wyjątków od zakazu handlu produktami z fok nadmiernie skomplikuje projektowane rozporządzenie i uczyni je nieskutecznym, stąd dla zapewnienia dobrostanu zwierząt należy wprowadzić całkowity zakaz handlu produktami z fok. Podobne stanowisko prezentowali przedstawiciele innych państw członkowskich, m.in. Belgii, Wielkiej Brytanii i Austrii.

Na posiedzeniu Rady 4 grudnia 2008 r. przyjęto dokumenty z listy A (dok. 16647/08). Instrukcja została przyjęta przez członków KERM w dniu 4 grudnia 2008 r.

Podczas posiedzenia Rady przyjęto konkluzje dotyczące działań związanych z wylesianiem i degradacją lasów w celu przeciwdziałania zmianom klimatu i utracie różnorodności biologicznej (dok. 16852/08). Ministrowie jednomyślnie poparli w konkluzjach konieczność powstrzymania zmniejszania się powierzchni terenów zalesionych oraz ograniczenia ubytku powierzchni lasów tropikalnych przynajmniej o połowę do 2020 roku w porównaniu z obecnym poziomem. Ministrowie zwrócili się także do Komisji o ocenę skutków uznawania „kredytów emisji” uzyskanych w walce z wylesianiem i degradacją lasów w kontekście wypełniania zobowiązań krajowych w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych. Zgodnie ze stanowiskiem RP, wyrażono również otwartość wobec idei, by jednostki uzyskane w związku z zalesieniem wykorzystywać w przyszłości także na poczet realizacji ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji.

Kolejnym dokumentem przyjętym na posiedzeniu były konkluzje ws. wytycznych politycznych dla Wspólnoty w związku z podjęciem światowych wyzwań związanych z rtęcią – przygotowanie 25 sesji Rady Zarządzającej UNEP mającej odbyć się w dniach 16-20 lutego 2009 r. w Nairobi (dok. 15683/08). Ministrowie Środowiska jednomyślnie potwierdzili w konkluzjach wolę działania na arenie międzynarodowej na rzecz wielostronnego porozumienia na rzecz ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przed uwalnianiem rtęci i jej związków do środowiska oraz poparcie dla prac Rady Zarządzającej UNEP zmierzających do podjęcia decyzji w sprawie ustanowienia ogólnoświatowego porozumienia w tej sprawie podczas 25 sesji Rady Zarządzającej UNEP w lutym 2008 r. w Nairobi przy uwzględnieniu różnych potencjałów zaangażowanych państw.

Na grudniowym posiedzeniu Rada przyjęła również konkluzje w sprawie Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Plan działania na rzecz zrównoważonej produkcji i konsumpcji oraz zrównoważonej polityki przemysłowej” (dok. 16914/08), uznając potrzebę kontynuacji działań Wspólnoty na rzecz zmniejszenia obciążeń dla środowiska w całym cyklu życia produktów oraz umożliwienia konsumentom dokonywania świadomych wyborów poprzez zwiększenie synergii między dyrektywą o ekoprojektowaniu, dyrektywą o etykietach energetycznych, systemem oznakowania ekologicznego oraz zarządzania i audytu środowiskowego (EMAS), jak i działaniami na rzecz zielonych zamówień publicznych. Przyjęcie konkluzji poprzedzone było debatą kierunkową przeprowadzoną w oparciu o zaproponowane przez Prezydencję pytania (dok. 16336/08).

W kolejnym punkcie Rada w efekcie ożywionej dyskusji przyjęła konkluzje dotyczące organizmów zmodyfikowanych genetycznie (dok. 16882/08). W konkluzjach m.in. podkreślono konieczność pełniejszego uwzględniania poszczególnych ekosystemów w procesie dopuszczania do obrotu, wzmocnienie oceny ryzyka i oceny długookresowej, konieczność określenia wspólnotowej wartości progowej dla nasion, potrzeba szczególnego traktowania stref wrażliwych i chronionych włącznie z wyłączeniem ich spod upraw genetycznie zmodyfikowanych oraz możliwość tworzenia stref wolnych od GMO na podstawie dobrowolnych umów. Rzeczpospolita Polska w trakcie dyskusji główną uwagę zwróciła na konieczność zastosowania środków ograniczających uprawę roślin genetycznie zmodyfikowanych na obszarach „wrażliwych” takich, jak obszary Natura 2000 oraz możliwości ustanawiania stref wolnych od GMO.

Podczas obrad Rady ministrowie przeprowadzili także debatę ws. projektu dyrektywy o emisjach przemysłowych. Rzeczpospolita Polska wskazała na obawy wobec proponowanego istotnego zaostrzenia wymagań emisyjnych dla dużych instalacji spalania, podkreślając iż przyjęcie dyrektywy w obecnym brzmieniu może wywołać w Polsce poważne problemy zasilania w energię elektryczną i ciepło, a także spowoduje dalszy wzrost cen energii. RP zwróciła uwagę na fakt, że zaostrzenie standardów emisyjnych od 2016 r. niweczy zasadność wykonanych już działań dostosowawczych w sektorze energetycznym, a zapisy te są dla Rzeczypospolitej Polskiej nie do zaakceptowania bez wprowadzenia ewentualnych derogacji czasowych. Prace nad projektem dyrektywy będą kontynuowane podczas Prezydencji czeskiej.

Podczas Prezydencji francuskiej trwały także prace nad dwoma projektami legislacyjnymi:

- projektem rozporządzenia określającego normy emisji dla nowych samochodów osobowych w ramach zintegrowanego podejścia Wspólnoty na rzecz obniżenia poziomów emisji CO₂ pochodzących z lekkich samochodów dostawczych
- projektem dyrektywy zmieniającej dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającej mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych pochodzących z wykorzystania paliw w transporcie drogowym oraz zmieniającej dyrektywę Rady 1999/32/WE w odniesieniu do specyfikacji paliw wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylającej dyrektywę 93/12/EWG.

W odniesieniu do obydwu dokumentów Rada osiągnęła porozumienie z Parlamentem Europejskim w ramach pierwszego czytania procedury współdecydowania. Parlament Europejski zaakceptował propozycje Rady na posiedzeniu plenarnym w dn. 17 grudnia 2008 r.

Rząd RP poparł przyjęcie projektu rozporządzenia dotyczącego obniżenia poziomu emisji CO₂ do 120 gCO₂/km pochodzących z lekkich samochodów dostawczych. W ostatecznej wersji dokumentu, zgodnie ze stanowiskiem RP, uzgodniono stopniowe wprowadzanie celu redukcji emisji dwutlenku węgla. Stąd, docelowy poziom redukcji należy osiągnąć dopiero w roku 2015 r., a nie już w roku 2012, jak pierwotnie proponowała Komisja Europejska. Przesunięcie osiągnięcia pułapu w wysokości 120 gCO₂/km pozwoli przedłużyć czas na opracowanie i wprowadzenie nowych technologii służących wypełnieniu celu redukcji emisji CO₂ szczególnie w dobie obecnego kryzysu w branży motoryzacyjnej. Zgodnie ze

stanowiskiem Rządu RP wysokość kar za przekroczenia celu redukcji została obniżona i zróżnicowana w zależności od wartości o jaką docelowy poziom emisji został przekroczony. W związku z powyższym w duchu kompromisu Rzeczpospolita Polska zgodziła się na odprowadzanie opłat z kar do budżetu wspólnotowego. Rzeczpospolita Polska poparła również uwzględnienie w rozporządzeniu odniesienia do ustanowienia ambitnego celu długoterminowego w wysokości 95 gCO₂/km w roku 2020 pod warunkiem dokonania przez Komisję przeglądu rozporządzenia w 2014 r., którego wyniki wskażą zarówno sposoby ograniczenia emisji jak i emisji poziom emisji możliwy do realizacji w dłuższej perspektywie czasu.

W przypadku projektu dyrektywy zmieniającej dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającej mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych pochodzących z wykorzystania paliw w transporcie drogowym oraz zmieniającej dyrektywę Rady 1999/32/WE w odniesieniu do specyfikacji paliw wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylającej dyrektywę 93/12/EWG, zasadnicze zastrzeżenia Rządu RP dotyczyły obowiązku zredukowania emisji gazów cieplarnianych z paliw transportowych o 10 % do roku 2020 przez dostawców tych paliw. W opinii Rzeczypospolitej Polskiej redukcja wiązała się z koniecznością zastosowania biokomponentów w ilości znacznie wykraczającej poza 10 % poziom określony w Konkluzjach Rady Europejskiej (8-9 marca 2007 r.). W związku z powyższym, Rzeczpospolita Polska w trakcie prac zgłaszała zastrzeżenia odnośnie wielkości celu, stwierdzając, że powinien on przede wszystkim brać pod uwagę możliwości wynikające ze stosowania biopaliw ciekłych oraz, że wielkość celu powinna być spójna z wymaganiami dotyczącymi stosowania OZE w transporcie, wynikającymi z procedowanego równocześnie projektu dyrektywy ws. promowania OZE. Uznano zatem, że ustanowienie prawnie wiążącego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych z paliw transportowych na poziomie 6% jest propozycją bardziej realną, pod warunkiem jednak, że z zapisów wynikać będzie jasno, że cel redukcji emisji o kolejne 4 % będzie jedynie indykatywny, a nie obowiązkowy. Natomiast w 2012 r. Komisja dokona oceny, w szczególności pod kątem dostępnej technologii oraz wykorzystania mechanizmu CDM, możliwości osiągnięcia kolejnych redukcji. Rzeczpospolita Polska poparła także wprowadzenie do dyrektywy kryteriów zrównoważonej produkcji biopaliw, wspólnych dla dyrektywy promującej wykorzystywanie energii ze źródeł odnawialnych.

Rada ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się trzy posiedzenia Rady do spraw Transportu, Telekomunikacji i Energii:

- 9-10 października 2008 r. – poświęcone kwestiom transportowym i energetycznym. Instrukcja przyjęta na posiedzeniu Komitetu Europejskiego Rady Ministrów w trybie obiegowym w dn. 9 października 2008r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 13849/08);
- 27 listopada 2008 r. – poświęcone kwestiom telekomunikacyjnym. Instrukcja została przyjęta przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dn. 26 listopada 2008 r. (uzupełnienie do instrukcji w trybie obiegowym w dn. 27 listopada 2008 r.). Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 16057/08);
- 8-9 grudnia 2008 r. – poświęcone kwestiom dotyczącym transportu i energii. Instrukcja została przyjęta przez Komitet Europejski Rady Ministrów w trybie obiegowym 8 grudnia 2008 r. Rada przyjęła listę punktów „A” (dok. 16679/08).

W trakcie posiedzenia Rady 9-10 października 2008 r. zgodnie z zapowiadanymi priorytetami w zakresie transportu intermodalnego, Prezydencja francuska przedłożyła projekt konkluzji odnośnie tzw. pakietu ekologiczny transport, w skład którego wchodzi trzy komunikaty: ekologiczny transport, strategia na rzecz wdrożenia internalizacji kosztów zewnętrznych oraz działania w celu ograniczenia hałasu kolejowego w zakresie istniejącego taboru (dok. 11841/08, 11842/08, 11851/08, 13657/08). Główny cel omawianych komunikatów to ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko poprzez internalizację kosztów zewnętrznych. Do najbardziej dyskusyjnych dla Rzeczypospolitej Polskiej kwestii należały ustalenia odnośnie: dalszych prac związanych z ograniczaniem hałasu w transporcie kolejowym i w zakresie ograniczania emisji NOx z transportu lotniczego, wagi wszystkich gałęzi transportu z uwzględnieniem aspektów współmodalności (ang. *co-modality aspects*) w pracach nad inteligentnymi systemami transportowymi oraz uwzględniania w proponowanych rozwiązaniach dotyczących internalizacji kosztów zewnętrznych specyfiki środowiskowej poszczególnych państw członkowskich. Strona polska w czasie posiedzenia Rady popierała propozycje przedstawiane przez Prezydencję. Na posiedzeniu w październiku Prezydencja francuska planowała przyjęcie konkluzji Rady w tej sprawie, jednak ostatecznie nie udało się osiągnąć kompromisu w sprawie ich tekstu. Rada

zdecydowała o kontynuacji prac nad dokumentem. (Ostateczne konkluzje zostały przyjęte przez Radę w trakcie posiedzenia w dniach 8-9 grudnia 2008r.)

W zakresie transportu lądowego, Prezydencja francuska zgodnie z zapowiadanyimi priorytetami odnośnie bezpieczeństwa transportu podjęła również pracę nad wnioskiem w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady wprowadzającym ułatwienia w transgranicznym egzekwowaniu prawa dotyczącego bezpieczeństwa drogowego (dok. 7984/08, 13569/08). Sprawa ta była omawiana w czasie posiedzenia Rady w październiku 2008 r. (debata dotycząca kierunków polityki). Zasadniczym celem projektu jest zredukowanie liczby ofiar śmiertelnych na drogach Unii Europejskiej. Projektowana dyrektywa ma ułatwić egzekwowanie kar w stosunku do kierowców, którzy popełniają wykroczenie lub przestępstwo drogowe w innym państwie członkowskim niż państwo, w którym zarejestrowany jest ich pojazd. Chodzi tu o zapewnienie systemu ścigania przestępstw i wykroczeń drogowych niezależnie od tego, w jakim państwie Unii Europejskiej zostały one popełnione i niezależnie od tego, w jakim państwie zarejestrowany jest pojazd, z udziałem którego doszło do popełnienia przestępstwa lub wykroczenia. Na obu posiedzeniach Rady odbyła się dyskusja na temat możliwości stworzenia na szczeblu ministrów transportu sieci służącej wymianie danych dotyczących przestępstw popełnianych na drogach w ruchu transgranicznym (I filar), lub też przeniesienia prac na poziom III filaru. W wyniku debaty na październikowym posiedzeniu Rady Prezydencja francuska zaproponowała rozdzielenie projektu dyrektywy i połączenie wiedzy i doświadczenia ekspertów z III Filaru (współpraca policyjna i sądowa w sprawach karnych) oraz I Filaru (polityka transportowa). Rzeczpospolita Polska stała na stanowisku, iż zasadnym byłoby podjęcie wspólnych prac w III i I Filarze, celem rozwiania wątpliwości prawnych oraz wypracowania spójnych kierunków dalszego działania w tym obszarze.

W zakresie transportu lotniczego Prezydencja francuska pochyliła się nad pakietem rozporządzeń SES II (Wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia PE i Rady zmieniającego rozporządzenia (WE) 549/2004, (WE) 550/2004, (WE) 551/2004, (WE) 552/2004 w celu poprawy skuteczności działania i zrównoważonego rozwoju europejskiego systemu lotnictwa). Ponadto na posiedzeniu październikowym Rada zajęła się:

- wnioskiem w sprawie rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 219/2007 dotyczącym utworzenia wspólnego przedsięwzięcia w celu opracowania

europejskiego systemu zarządzania ruchem lotniczym nowej generacji (podejście ogólne) (dok. 12204/08, 13654/08);

- rezolucją Rady w sprawie rozpoczęcia fazy opracowywania w ramach programu SESAR (ang. *Single European Sky Air Traffic Management Research*) (dok. 11325/08, 13621/1/08). Wspólne Przedsięwzięcie SESAR zostało utworzone na podstawie rozporządzenia Rady 219/2007 przez dwóch członków fundatorów: EUROCONTROL i Wspólnotę Europejską (reprezentowaną przez Komisję Europejską). Wspólne Przedsięwzięcie jako publiczno-prywatna spółka jest otwarte dla wszystkich podmiotów gospodarczych, również tych działających poza Unią Europejską. Niejasny status prawny WP SESAR spowodował jego wyłączenie ze zwolnienia podatkowego, które objęło pozostałe wspólne inicjatywy technologiczne (WIT) powołane rozporządzeniami Rady Unii Europejskiej w 2008 roku (w sprawie: czystego nieba - WIT Clean Sky, nanoelektroniki – WIT ENIAC, inicjatywy w zakresie leków innowacyjnych – WIT IMI oraz osadzonych systemów komputerowych – WIT ARTEMIS). Celem projektowanej nowelizacji było wprowadzenie poprawki do rozporządzenia 219/2007, która uregulowałaby kwestie prawne, a co za tym idzie, również podatkowe związane z funkcjonowaniem WP SESAR, zredukowałaby koszty zatrudnienia i administracyjne organów WP SESAR. W szczególności chodziło o uznanie Wspólnego Przedsięwzięcia SESAR za organ Wspólnoty, zastosowanie w odniesieniu do WP SESAR, jego pracowników i dyrektora wykonawczego, protokołu w sprawie przywilejów i immunitetów Wspólnot Europejskich, dostosowanie przepisów dotyczących odpowiedzialności wspólnego przedsięwzięcia oraz właściwości Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i prawa właściwego w zakresie rozstrzygania spornych kwestii, przyjęcie przepisów finansowych zgodnie z ramowymi rozporządzeniami finansowymi dla organów, o którym mowa w art. 185 rozporządzenia finansowego. Strona polska poparła przyjęcie podejścia ogólnego w tej sprawie.

Ponadto, w odniesieniu do transportu lotniczego, Rada przyjęła w trakcie posiedzenia w październiku 2008 r.:

- konkluzje w sprawie objęcia sektora lotnictwa wspólnotowym systemem handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) – udział państw trzecich (dok. 13684/1/08),

- decyzję w sprawie upoważnienia Komisji Europejskiej do rozpoczęcia negocjacji dotyczących zawarcia przez Wspólnotę Europejską i Republikę Libańską Euro-śródziemnomorskiej umowy w dziedzinie lotnictwa (dok. 6258/04, 13378/08);

W zakresie transportu morskiego, zgodnie z zapowiadanymi priorytetami odnośnie bezpieczeństwa transportu, Prezydencja francuska w czasie posiedzenia w październiku 2008 r. kontynuowała prace nad dyrektywami w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państwa bandery oraz odpowiedzialności cywilnej i gwarancji finansowych armatorów (porozumienie polityczne) (dok. 5907/06, 14486/07, 13595/08:). Przedłożone przez Prezydencję francuską na Radzie propozycje znacznie odbiegały od swoich wersji początkowych. Kluczowym elementem dyskusji było zagadnienie związane z tym, iż zdaniem większości delegacji problematyka poruszona w tych dyrektywach winna być rozpatrywana na forum globalnym i powinna być przedmiotem obrad Międzynarodowej Organizacji Morskiej. Takie rozwiązanie pozwoliłoby uniknąć w przyszłości ewentualnych nieporozumień pomiędzy Unią Europejską a państwami trzecimi, które mogą mieć nieco odmienny od europejskiego stosunek do narzucanych ich statkom unijnych rozwiązań regionalnych, w przypadku zawinięć do portów Unii Europejskiej. Strona polska początkowo przeciwna była przyjmowaniu omawianych dyrektyw. Jednak mając na uwadze stanowisko Parlamentu Europejskiego, większości państw członkowskich oraz Komisji Europejskiej, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej, działając w ramach upoważnień wynikających z instrukcji, zdecydował się nie blokować prac nad dyrektywą dotyczącą ubezpieczeń armatorów od szkód żeglugowych oraz poprzeć projekt dyrektywy dotyczącej zgodności z wymaganiami państwa bandery.

Podczas posiedzenia Rady w części dotyczącej energii w dniu 10 października 2008 r. osiągnięto porozumienie polityczne odnośnie do pięciu projektów aktów prawnych stanowiących tzw. III pakiet liberalizacyjny dla rynku gazu i energii elektrycznej w Unii Europejskiej:

- Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/54/WE dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej (dok. 13043/07 oraz 13392/08);

- Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/55/WE dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego (dok. 13045/07 oraz 13393/08);
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (dok. 13046/07 oraz 13394/08);
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1228/03 w sprawie warunków dostępu do sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej (dok. 13048/07 oraz 13395/08);
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1775/05 w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego (dok. 13049/07 oraz 13397/08).

Rzeczpospolita Polska wyraziła poparcie dla przyjęcia porozumienia politycznego w odniesieniu do całości III pakietu liberalizacyjnego dla rynku gazu i energii elektrycznej w Unii Europejskiej. Strona polska z satysfakcją odnotowała, że znaczna część postulatów zgłaszanych przez Rzeczpospolitą Polską podczas dyskusji nad poszczególnymi dokumentami na forum Rady Unii Europejskiej oraz na grupie roboczej Rady Unii Europejskiej ds. Energii została zawarta w ostatecznej wersji porozumienia.

Po uzgodnieniu przez państwa członkowskie podczas Rady 6 czerwca 2008 r. ogólnego podejścia w sprawie aktów prawnych stanowiących III pakiet liberalizacyjny, 10 października 2008 r. do ustalenia pozostały dwie istotne kwestie: Klauzula państw trzecich oraz Klauzula „równych warunków działania” (*level playing field*).

W pierwszej kwestii odnoszącej się do certyfikacji operatorów systemów przesyłowych z państw trzecich przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poparł brzmienie przepisów, zgodnie z którymi krajowy organ regulacyjny podejmuje ostateczną decyzję o przyznaniu certyfikatu podmiotom z państw trzecich aplikującym o status operatora systemu przesyłowego na terytorium jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej, zasięgając uprzednio decyzji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

W drugiej kwestii delegacja polska poparła wprowadzenie do projektów dyrektyw w sprawie rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego tzw. klauzuli równych warunków działania (*level*

playing field) umożliwiającej państwom członkowskim wprowadzenie krajowych regulacji prawnych chroniących wydzielonych własnościowo operatorów sieci przesyłowych w danym państwie członkowskim przed negatywnymi skutkami związanymi z wykorzystywaniem przez przedsiębiorstwa zintegrowane pionowo z innych państw członkowskich ich przewagi rynkowej.

Na posiedzeniu Rady 10 października 2008 r. państwa członkowskie przedstawiły również stanowiska Rządów w odniesieniu do Informacji Prezydencji francuskiej o stanie prac nad pakietem klimatyczno – energetycznym (dok. 13401/08).

Odnosząc się do kwestii aukcjoningu oraz związanego z tym problemu włączania przez przedsiębiorców cen zakupu uprawnień do ceny energii elektrycznej (tzw. zjawisko *pass-through*) delegacja polska przekazała stronom rozwiązanie eliminujące powyższe problemy, które stanowi połączenie metody benchmarkingowej i systemu aukcyjnego w tzw. koncepcję wskaźnikowo – aukcyjną. Metoda ta usuwa niebezpieczeństwo zjawiska *pass-through* i jednocześnie nie wpływa na zmniejszenie ambicji Unii Europejskiej w zakresie ochrony klimatu, zapewniając realizację celu redukcyjnego emisji CO₂.

Podczas posiedzenia Rady 10 października 2008 r. rozpoczęto także dyskusję nad kwestią bezpieczeństwa energetycznego w oparciu o projekt raportu Prezydencji dla Rady Europejskiej na temat bezpieczeństwa energetycznego (dok. 13827/08).

Strona polska poparła plany Prezydencji zmierzające w stronę wzmocnienia trzeciego filaru polityki energetycznej Unii Europejskiej – „bezpieczeństwa dostaw energii”, w szczególności, aby przeprowadzić debatę w zakresie bezpieczeństwa dostaw energii do Unii Europejskiej na forum Rady Unii Europejskiej do spraw Transportu, Telekomunikacji i Energii oraz na Radzie Europejskiej.

Raport Prezydencji stanowił w tym zakresie wkład do dyskusji, która pod koniec 2008 r. oraz w 2009 r. toczyć się będzie wokół wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw energii. Przyszłe prace będą się odbywać w oparciu o pakiet dokumentów Komisji Europejskiej opublikowany w listopadzie 2008 r. w ramach Drugiego Strategicznego Przeglądu Energetycznego (*Second Strategic Energy Review – SER II*).

Posiedzenie Rady 27 listopada 2008 r. poświęcone było telekomunikacji. Prezydencja francuska podsumowała w czasie posiedzenia wynik dotychczasowych prac nad przeglądem

ram regulacyjnych Unii Europejskiej dotyczących sieci i usług łączności elektronicznej, rozpoczętym w listopadzie 2007 r. opublikowaniem przez Komisję Europejską pakietu komunikatów (COM(2007)696-700).

Przedstawione w 2007 r. przez Komisję Europejską projekty miały na celu stworzenie lepszych przepisów regulacyjnych, utworzenie zliberalizowanego jednolitego rynku łączności elektronicznej oraz wprowadzenie rozwiązań korzystnych dla konsumentów, jednakże zawierały rozwiązania kontrowersyjne z punktu widzenia państw członkowskich, m.in. propozycję utworzenia Europejskiego Urzędu ds. Rynku Łączności Elektronicznej (EECMA) i osłabienia tym samym roli narodowych organów regulacyjnych, doprecyzowanie środka regulacyjnego w postaci funkcjonalnej separacji poprzez wprowadzenie dodatkowego przepisu w dyrektywie o dostępie, zwiększenie uprawnień Komisji Europejskiej.

W związku z zakończeniem 24 września 2008 r. I czytania w Parlamencie Europejskim, w listopadzie 2008 r. Komisja Europejska zdecydowała się przedstawić nowe projekty aktów prawnych, uwzględniające większość uwag Parlamentu, jednakże nie były one przedmiotem obrad Rady - na listopadowym posiedzeniu przedstawiony został przez Prezydencję francuską projekt porozumienia politycznego w odniesieniu do kompromisowych tekstów:

- projektu dyrektywy dotyczącej Lepszego Stanowienia Prawa (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, dyrektywę 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń oraz dyrektywę 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej; dok. 17009/08, 17007/08, 17006/08) - projekt dyrektywy został w toku prac znacznie zmieniony i udoskonalony, zwłaszcza w zakresie zarządzania widmem radiowym – państwa członkowskie nie uważają za zasadne przekazywanie uprawnień w tym zakresie na szczebel unijny. Kompromisowa propozycja zapisów dotyczących podziału funkcjonalnego w dyrektywie dostępowej była do zaakceptowania dla Rzeczypospolitej Polskiej, ponieważ zawierała zapisy stanowiące o wyjątkowości tego środka oraz dotyczące konieczności szczegółowego uzasadnienia trwałych problemów z konkurencją, braku skuteczności dotychczas stosowanych środków regulacyjnych, przy jednoczesnej analizie skutków dla konkurencji infrastrukturalnej w przypadku jego zastosowania;

- projektu dyrektywy w sprawie Uprawnień Obywateli (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników oraz dyrektywę 2002/58/WE dotyczącą przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej oraz rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów; dok. 17011/08 i 17014/08) - projekt ma na celu wzmocnienie niektórych praw konsumentów i użytkowników (między innymi poprzez poprawę dostępności użytkowników niepełnosprawnych do służb ratunkowych oraz zagwarantowanie wysokiego poziomu ochrony danych osobowych i prywatności jednostek). W trakcie prac nad projektem, Rzeczpospolita Polska uważała za niesłuszne odnoszenie się do kwestii rodzaju przesyłanych danych (*lawful/harmful content*), uważając, iż stanowi to wykroczenie poza dotychczasowe ramy regulacyjne i odniesienie się do zagadnień regulowanych innymi przepisami prawa wspólnotowego. Ponadto Rzeczypospolita Polska nie popierała regulacji standardów usług innych niż usługa powszechna (co może przyczynić się do zakłócenia konkurencyjności na rynku telekomunikacyjnym, negatywnie wpływając na pozycję rynkową mniejszych operatorów, a także pośrednio wpłynąć na wzrost cen usług) i wprowadzania odniesień do ochrony prawa autorskiego. Część poprawek zgłoszonych przez Rzeczpospolitą Polskę została zaakceptowana – oczekuje się również dalszej dyskusji na temat najbardziej kontrowersyjnych zapisów w ramach II czytania w Radzie Unii Europejskiej i Parlamencie Europejskim;

- projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej (EECMA; dok. 17019/08) – w kompromisowym tekście zaproponowanym przez Prezydencję francuską zaproponowano utworzenie na postawie prawa prywatnego Grupy Europejskich Regulatorów Telekomunikacji (*Group of European Regulators of Telecommunication* - GERT), która miałaby przede wszystkim kompetencje doradcze i analityczne, tym samym wzmacniając rolę regulatorów krajowych. Rzeczpospolita Polska, podobnie jak i wszystkie pozostałe państwa członkowskie, w trakcie prac nad kompromisowym projektem zdecydowanie sprzeciwiała się propozycji Komisji Europejskiej – utworzenia silnego Urzędu ds. Rynku Łączności Elektronicznej, zarzucając mu między innymi brak możliwości uwzględniania odmiennych warunków panujących na rynkach państw członkowskich, konieczność przekazania EECMA części kompetencji krajowych organów regulacyjnych oraz wątpliwości, co do faktycznej niezależności organu powołanego jako ciało wspólnotowe.

Pomimo zastrzeżenia złożonego przez Komisję Europejską, Prezydencji francuskiej udało się osiągnąć jednogłośnie w głosowaniu w tym punkcie agendy. Trzy spośród państw członkowskich, które zgłaszały zastrzeżenia do przedłożonego tekstu uzgodnienia politycznego wstrzymały się od głosu (Wielka Brytania, Królestwo Szwecji oraz Królestwo Niderlandów). Nieprzyjęcie uzgodnienia politycznego skutkowałoby zakończeniem prac i odrzuceniem projektów w I czytaniu – w związku z osiągniętą jednogłośnie kompromisowe projekty trafią do II czytania, co potencjalnie umożliwia ich przyjęcie w I połowie 2009 r.

Rada przyjęła również w listopadzie 2008 r. podejście ogólne w odniesieniu do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 717/2007 w sprawie roamingu w publicznych sieciach telefonii ruchomej wewnątrz Wspólnoty oraz dyrektywę 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dok. 15898/08). Celem projektu rozporządzenia jest rozszerzenie korzystnych dla konsumentów wspólnotowych rozwiązań prawnych dotyczących usług roamingu na przesyłanie wiadomości sms'owych oraz przepływ danych. Rzeczpospolita Polska zdecydowanie popiera rozszerzającą nowelizację rozporządzenia w sprawie roamingu – warto zauważyć, iż już na etapie prac nad obecnie obowiązującym rozporządzeniem wskazywała na konieczność obniżenia cen przekazu sms'ów oraz danych. Obecnie kwestią, która wywołuje najwięcej dyskusji, jest przyjęcie odpowiedniego instrumentu gwarantującego obniżenie cen usług roamingu – Komisja Europejska zaproponowała mechanizm tzw. „progu odcięcia” (*cut-off limit*, dotyczący regulacji cen hurtowych), natomiast część państw członkowskich (w tym Rzeczpospolita Polska) zdecydowanie popiera konieczność dodatkowej regulacji cen detalicznych transmisji danych, gdyż tylko to pozwoli na faktyczną obniżkę cen transmisji danych dla konsumenta końcowego. Jednocześnie te państwa członkowskie wskazują, iż wskazane byłoby również obniżenie maksymalnej ceny hurtowej za transmisję danych w stosunku do propozycji Komisji Europejskiej. Ostatecznie przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poparł przyjęcie przez Radę podejścia ogólnego w stosunku do kompromisowej wersji projektu rozporządzenia, wskazując jednakże na ww. elementy budzące jeszcze wątpliwości strony polskiej.

W trakcie listopadowego posiedzenia Rady przyjęto również konkluzje Rady do komunikatu Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów w sprawie przyszłości sieci i Internetu,

dotyczącego tworzenia wspólnych, spójnych dla Unii Europejskiej założeń Internetu przyszłości, zwłaszcza zasad zarządzania nim i ochrony użytkowników (dok. 16616/08)”.

Podczas posiedzenia Rady w dniach 8-9 grudnia 2008 r. Prezydencja francuska kontynuowała prace w zakresie przyjęcia konkluzji w sprawie pakietu zielony transport (dok.:11841/08, 11842/08, 11851/08, 16635/08). Osiągnięto kompromis, który odzwierciedla stanowisko Rzeczypospolitej Polskiej w odniesieniu do całego pakietu.

Z konkluzjami Rady odnośnie pakietu zielony transport oraz priorytetami Prezydencji francuskiej, ściśle związana jest rewizja dyrektywy o eurowiniecie - Wniosek w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (eurowinieta). Prezydencja pierwotnie planowała przyjęcie podejścia ogólnego, jednak z uwagi na sprzeciw części państw członkowskich przedstawiono jedynie raport z postępu prac (dok. 11857/1/08, 16636/08). Wśród najbardziej dyskusyjnych kwestii należy tu wymienić przede wszystkim: definicje opłaty infrastrukturalnej oraz opłaty z tytułu kosztów zewnętrznych, zakres stosowania dyrektywy w odniesieniu do rodzajów pojazdów (samochody ciężarowe i osobowe), położenia geograficznego (obszary wrażliwe środowiskowo, państwa położone peryferyjnie), kwestię kosztów związanych z kongestią i ich wliczenia do opłat, jak również konieczność zrównoważenia poszczególnych sektorów transportu oraz przeznaczania wpływów uzyskiwanych z tytułu pobierania opłaty. W czasie posiedzenia Rady w dniach 8-9 grudnia 2008 r. strona polska, poparła przyjęcie raportu, ale zaznaczyła, że niektóre rozwiązania dotyczące internalizacji kosztów zewnętrznych są zbyt innowacyjne, podkreśliła również, że konieczne jest przeprowadzenie w Rzeczypospolitej Polskiej odpowiednich analiz, a jednocześnie wyraziła zdanie, iż również inne obszary, poza góorskimi, powinny być włączone do opłat (tzw. obszary cenne środowiskowo).

W czasie grudniowego posiedzenia Rady Prezydencja francuska przeprowadziła również kolejną debatę na temat wniosku w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady wprowadzającej ułatwienia w transgranicznym egzekwowaniu prawa dotyczącego bezpieczeństwa drogowego (dok. 7984/08, 16634/08) (raport z postępu prac). Wobec dalszego braku wypracowania kompromisu, odbyła się kolejna dyskusja na temat możliwości prowadzenia prac w I i III filarze.

W zakresie transportu lotniczego na posiedzeniu grudniowym Rada debatowała nad:

- wnioskiem dotyczącym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (WE) nr: 549/2004, 550/2004, 551/2004 oraz 552/2004, w celu poprawienia skuteczności działania i zrównoważonego rozwoju europejskiego systemu lotnictwa (podejście ogólne) (dok. 11323/08, 16455/08). Projektowane rozporządzenie ma pozytywnie wpłynąć na zwiększenie bezpieczeństwa żeglugi powietrznej, efektywność funkcjonowania systemu Zarządzania Ruchem Lotniczym oraz przyspieszy proces tworzenia jednolitej europejskiej sieci dróg lotniczych. Rząd co do zasady pozytywnie odnosi się do określonych w dokumencie kierunków działań służących zwiększeniu wydajności i efektywności kosztowej zapewniania służb żeglugi powietrznej oraz uwzględnieniu zagadnień środowiskowych w podejmowanych działaniach. Strona polska poparła przyjęcie podejścia ogólnego.

- wnioskiem w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 216/2008 w zakresie lotnisk, zarządzania ruchem lotniczym i służb żeglugi powietrznej oraz uchylającego dyrektywę 2006/23/WE (częściowe podejście ogólne, raport z postępu prac) (dok. 11285/08, 16834/08). Projektowane rozporządzenie ma na celu rozszerzenie kompetencji Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) w zakresie lotnisk, zarządzania ruchem lotniczym i służb żeglugi powietrznej. Zmiany te są zgodne z polityką Unii Europejskiej w kwestii bezpieczeństwa ruchu lotniczego. Po wejściu w życie rozporządzenia Europejska Agencja Bezpieczeństwa Lotniczego zostanie zobligowana do opracowywania, wprowadzania i monitorowania rozwiązań prawnych, specyfikacji certyfikacyjnych i przepisów dotyczących wszystkich aspektów związanych z bezpieczeństwem lotnictwa cywilnego. Skupienie w ramach jednej organizacji odpowiedzialności za sprawy bezpieczeństwa ruchu lotniczego powinno pozytywnie wpłynąć na przejrzystość oraz jednolitość przepisów i procedur stosowanych w tym zakresie w obrębie całej Unii Europejskiej. Rzeczpospolita Polska poparła przyjęcie częściowego podejścia ogólnego i raportu z postępu prac.

Ponadto, w odniesieniu do transportu lotniczego w trakcie posiedzenia w dniach 8-9 grudnia 2008 r. Rada przyjęła:

- decyzję w sprawie upoważnienia Komisji Europejskiej do rozpoczęcia negocjacji dotyczących zawarcia przez Wspólnotę Europejską i Tunezję euro-śródziemnomorskiej umowy w dziedzinie lotnictwa (dok. 13994/08, 16663/08),

- decyzję w sprawie upoważnienia Komisji Europejskiej do rozpoczęcia negocjacji dotyczących zawarcia przez Wspólnotę Europejską i Algierię euro-śródziemnomorskiej umowy w dziedzinie lotnictwa (dok. 15188/08, 16662/08).

Prezydencja francuska prowadziła także prace nad rezolucją w sprawie Europejskiego Centrum Danych LRIT, która została przyjęta w czasie grudniowego posiedzenia (dok. 16582/08). Celem przyjętego aktu było znowelizowanie rezolucji przyjętej podczas posiedzenia Rady do spraw Transportu, Telekomunikacji i Energii w dniach 1-2 października 2007 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Centrum Danych LRIT. W rezolucji tej zawarte zostały zasady dotyczące ustanowienia, wykorzystania i utrzymania przedmiotowego centrum danych. Prezydencja francuska zadecydowała o potrzebie kontynuacji prac mających na celu uzupełnienie rezolucji z października 2007 r. o kwestie dotyczące możliwości uczestnictwa w unijnym centrum danych LRIT terytoriów zamorskich państw członkowskich i państw trzecich, a także o sprawy związane z finansowaniem dodatkowych raportów LRIT. Strona polska poparła przyjęcie rezolucji.

Podczas posiedzenia Rady w dniach 8-9 grudnia 2008 r. Prezydencja francuska przedstawiła informację na temat stanu prac nad wdrożeniem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów wykorzystujących energię oraz zmieniającej dyrektywę Rady 92/42/EWG oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 96/57/WE i 2000/55/WE oraz wniosek w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią – przekształcenie (dok. 16185/08 i 16712/08). Rzeczpospolita Polska poparła przyjęcie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią.

Podczas posiedzenia Rady podjęto także temat wzmocnienia III filaru bezpieczeństwa energetycznego – „bezpieczeństwa dostaw energii”. Debata polityczna toczyła się w oparciu o Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno – Społecznego oraz Komitetu Regionów: „Drugi strategiczny przegląd sytuacji energetycznej – Plan działania dotyczący bezpieczeństwa energetycznego i solidarności energetycznej UE” (dok.15944/08) oraz na podstawie zaproponowanych przez Prezydencję francuską pytań systematyzujących dyskusję (dok. 16345/08).

W odpowiedzi na pytania Prezydencji francuskiej, delegacja polska przedstawiła, zgodnie z instrukcją, następujące odpowiedzi:

1. Budowa nowej infrastruktury w Unii Europejskiej jest konieczna dla realizacji idei wspólnego rynku energii oraz zagwarantowania wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw energii do Unii Europejskiej. Priorytety infrastrukturalne wskazane przez Komisję Europejską powinny być uzupełnione o gwarancje rozbudowy powierzchni magazynowej gazu ziemnego, gwarantującej skuteczne działanie mechanizmu wspólnotowej reakcji w sytuacjach kryzysu w dostawach tego surowca.

Strona polska wyraziła opinię, że realizacja inwestycji infrastrukturalnych, w tym z wykorzystaniem wsparcia ze środków publicznych, może stanowić dodatkowy impuls pobudzający gospodarkę w bieżącym okresie spowolnionego wzrostu gospodarczego.

2. Budowa interkonektorów ma nie tylko zasadnicze znaczenie dla budowy wewnętrznego rynku energii, ale również dla umożliwienia solidarnej reakcji państw członkowskich w sytuacji kryzysu. Unia Europejska powinna zatem podjąć działania na rzecz wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw energii poprzez zapewnienie infrastruktury do transportu gazu ziemnego w kontekście dywersyfikacji źródeł surowców oraz dróg ich przesyłu do Unii Europejskiej.

3. Delegacja polska wyraziła również potrzebę podjęcia działań na rzecz stworzenia efektywnego mechanizmu wspólnotowej reakcji w sytuacji kryzysu w dostawach gazu (nowelizacja dyrektywy dotyczącej bezpieczeństwa dostaw gazu m.in. w części związanej z definicją wskaźnika „poważnego zaburzenia dostaw”). Postulowano przyspieszenie prac nad nowelizacją dyrektywy 2004/67/WE ws. bezpieczeństwa dostaw gazu oraz postulowano, by Komisja Europejska przedstawiła projekt nowelizacji dyrektywy jeszcze w 2009 r.

4. W dialogu energetycznym z państwami trzecimi, Unia Europejska oraz poszczególne państwa członkowskie powinny prezentować jednolite stanowisko, dlatego ważna jest realizacja zasady mówienia przez Unię Europejską „jednym głosem” w kwestiach zewnętrznej polityki energetycznej, która będzie wymagała wprowadzenia odpowiednich instrumentów zapewniających koordynację działań państw członkowskich, zarówno w ramach Unii Europejskiej, jak i na arenie międzynarodowej.

5. Poprzez relacje z państwami producentami oraz państwami tranzytowymi należy zagwarantować dywersyfikację źródeł surowców oraz tras ich przesyłu do Unii Europejskiej. Unia Europejska powinna zadbać o stworzenie trwałych ram współpracy energetycznej z tymi państwami oraz stworzenie dla nich systemu zachęt, które dodatkowo będą mobilizować państwa objęte współpracą do zacieśniania stosunków z Unią Europejską i zawierania długoterminowych kontraktów w dziedzinie energii. Istotnym jest, by porozumienia na dostawy surowców energetycznych do Unii Europejskiej opierały się na *acquis communautaire* oraz na zasadach określonych w Traktacie Karty Energetycznej, z uwzględnieniem projektowanego Protokołu Tranzytowego.

6. Strona polska podkreśliła, że SER II zbyt mały nacisk kładzie na wykorzystanie węgla w zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego Unii Europejskiej. Strona polska podkreśliła, że efektywność energetyczna w połączeniu z wykorzystaniem węgla w energetyce oraz energii nuklearnej jest wielką szansą Unii Europejskiej na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego. Intensyfikacja działań w tym zakresie wpłynie bowiem na zmniejszenie zależności od zewnętrznych dostaw surowców.

Ponadto, przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej wyraził nadzieję, że w ślad za stanowiskiem Komisji Europejskiej w sprawie perspektyw wykorzystania węgla w energetyce Unii Europejskiej zostaną zaproponowane instrumenty gwarantujące, że węgiel stałby się atutem Unii Europejskiej, a nie problemem na drodze do realizacji zobowiązań redukcyjnych przewidzianych w ramach polityki klimatycznej. Stąd potrzeba rozwoju i wdrożenia niskoemisyjnych technologii węglowych oraz składowania CO₂.

Podczas lunchu roboczego Prezydencja francuska przedstawiła informację na temat stanu prac nad pakietem klimatyczno – energetycznym.

Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Podczas Prezydencji francuskiej odbyły się cztery posiedzenia Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych:

- 24 – 25 lipca 2008 r.
- 25 września 2008 r.
- 24 października 2008 r.
- 27 – 28 listopada 2008 r.

Pierwsze posiedzenie Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych podczas Prezydencji francuskiej odbyło się w dniach 24 i 25 lipca 2008 r. Instrukcja dla delegacji polskiej na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 23 lipca 2008 r. Podczas posiedzenia przyjęto listę punktów „A” (dok. 11870/08).

Na wstępie posiedzenia dyskutowano nad postępowaniem prac w kwestii Europejskiego paktu w sprawie migracji i azylu. Prezydencja zaproponowała, by pakt został przyjęty przez państwa członkowskie na posiedzeniu Rady Europejskiej 15 – 16 października 2008 r. Jednocześnie podkreśliła, iż pakt stanowi jeden z priorytetów Prezydencji i jest podstawą prawdziwej wspólnej europejskiej polityki migracyjnej i azylowej, która ma sprostać wyzwaniom w tym zakresie w najbliższych latach oraz zapewnić niezbędną solidarność i współpracę przy zarządzaniu przepływami migracyjnymi. Przebieg dyskusji nie powodował konieczności zabierania głosu przez Rzeczpospolitą Polską.

Następnie przeprowadzono debatę w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli krajów trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (dok. 11734/08). Rzeczpospolita Polska stwierdziła, iż opowiada się za szeroką definicją, która będzie uwzględniała również osoby dysponujące odpowiednim doświadczeniem zawodowym, a niekoniecznie formalnym dyplomem. RP zgodziła się na oparcie kryterium finansowego o wysokość przeciętnego wynagrodzenia, jednak z uwagami - potrzebą uwzględnienia zróżnicowania regionalnego oraz sektorów, w których wysokość wynagrodzeń określają odmienne przepisy. Poparła również derogację dla absolwentów i/lub młodych pracowników. Delegacja RP zwróciła również uwagę, iż mechanizm „Niebieskiej Karty” powinien mieć charakter uzupełniający wobec funkcjonujących i przyszłych krajowych systemów dopuszczania do pracy i pobytu osób podejmujących pracę w zawodach wymagających wysokich kwalifikacji. Podkreśliła, iż w ten sposób zostanie osiągnięty cel, którym jest zwiększenie atrakcyjności UE dla osób o wysokich kwalifikacjach. Na zakończenie dyskusji Prezydencja poinformowała, iż na kolejnej Radzie pragnie osiągnąć zgodę polityczną wobec projektu dyrektywy. Jednocześnie podkreśliła, iż dyskusja wskazała, że państwa członkowskie pragną zachowania komplementarności między rozwiązaniami krajowymi i instrumentem „Niebieskiej Karty”, a kryterium zarobkowe spotkało się z szeroką dezaprobatą.

Kolejnym tematem omawianym na posiedzeniu był wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady przewidującej kary dla pracodawców zatrudniających obywateli państw trzecich nielegalnie przebywających na terytorium UE (dok. 11727/08).

Rzeczpospolita Polska wyraziła opinię, iż w jej ocenie wprowadzanie na poziomie UE odpowiedzialności karnej za zatrudnianie nielegalnych imigrantów jest nieuzasadnione. Poparła również propozycję, zgodnie z którą państwa członkowskie powinny zapewnić, aby kontrole były skuteczne i odpowiednie, czyli kierowane do tych sektorów, które w oparciu o ocenę ryzyka, państwa członkowskie uznały za najbardziej narażone na naruszenie zakazu zatrudniania obywateli państw trzecich przebywających nielegalnie na terytorium EU. Takie ujęcie kładzie nacisk na kryterium jakościowe kontroli i nie zawiera minimalnego progu obowiązkowych kontroli. Na zakończenie dyskusji w tym punkcie Prezydencja zaznaczyła, że niezbędne jest przyjęcie dalszych rozwiązań w przepisach UE odnośnie do walki z nielegalną migracją.

Następnie debata dotyczyła projektu konkluzji Rady w sprawie przyjmowania uchodźców irackich przez państwa członkowskie Unii Europejskiej (dok. 11933/08). W wyniku dyskusji przyjęto propozycję Republiki Federalnej Niemiec dotyczącą modyfikacji 4. ustępu w projekcie konkluzji polegającej na odnotowaniu bieżącej sytuacji w sprawie uchodźców irańskich. Przebieg dyskusji nie wymagał zabrania głosu przez Rzeczpospolitą Polską.

Dalsza część posiedzenia dotyczyła danych na temat przelotów pasażera (PNR) (dok. 11772/08). Prezydencja omówiła stan debaty nad projektem unijnego systemu wymiany danych PNR. Wyraziła przekonanie, iż niezbędne jest potwierdzenie na szczeblu politycznym potrzeby budowy takiego systemu. Zaproponowała wytyczne, jakimi powinni posłużyć się eksperci, którzy będą kontynuować debatę nad projektem decyzji ramowej: spojrzenie tematyczne, określenie zakresu przyszłego systemu, wybór modelu ochrony danych osobowych, wybór partnerów do debaty. Propozycje Prezydencji zostały zaaprobowane przez państwa członkowskie. Przebieg dyskusji nie wymagał zabrania głosu przez Rzeczpospolitą Polską.

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył Grupy Przyszłości (policja i imigracja) (dok. 11960/08 11657/08). Prezydencja wyraziła pełne poparcie dla metod pracy grupy. Jednocześnie przyjęto do wiadomości sprawozdanie Grupy Przyszłości i uwagi państw członkowskich. Prezydencja przekazała Komisji Europejskiej sprawozdanie i uwagi tak, by mogła je wykorzystać podczas opracowywania programu na lata 2010 – 2014, mającego zastąpić program haski. Dyskusja nie wymagała zabrania głosu przez Rzeczpospolitą Polską.

Dalszym tematem posiedzenia była kwestia cyberprzestępczości (dok. 11784/08). Prezydencja podkreśliła, iż zagrożenie cyberprzestępczością nieustannie rośnie. W związku z tym wskazała na potrzebę wspólnego działania państw członkowskich w zwalczaniu tego

niebezpieczeństwa, przeprowadzania wspólnych szkoleń służb policyjnych i sądowych, wzmacniania partnerstwa publiczno – prywatnego, wykrywania przestępstw oraz wykonywania prawa wobec zjawisk cyberprzestępczości. Odwołała się również do dokumentu roboczego, który m.in. przewiduje powołanie europejskiej platformy do spraw cyberprzestępczości umiejscowionej w Europolu oraz wskazała na konieczność rozwoju programu „*Check the Web*”. Państwa członkowskie, w tym Rzeczpospolita Polska, poparły stanowisko Prezydencji.

Następnie dyskusja dotyczyła projektu decyzji Rady w sprawie wzmocnienia Eurojustu (dok. 11769/08). Prezydencja wyraziła zadowolenie z uzyskania kompromisu pozwalającego na przyjęcie porozumienia politycznego wobec całego tekstu decyzji, co stało się możliwe po wycofaniu zastrzeżeń przez Republikę Włoską. Dyskusja nie wymagała zabrania głosu przez przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej.

Następnie Prezydencja poinformowała o osiągnięciu porozumienia politycznego wobec całego tekstu decyzji Rady w sprawie europejskiej sieci sądowej w sprawach karnych (dok. 11703/1/08).

W dalszej części posiedzenia zajęto się wnioskiem dotyczącym decyzji Rady w sprawie ustanowienia europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów skazanych (ESPIRS) (dok. 10122/08). Rzeczpospolita Polska wypowiedziała się zgodnie z instrukcją, wyrażając poparcie dla utworzenia Europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów skazanych. Jednocześnie RP zauważyła, że niezbędne są dalsze prace w celu uzgodnienia tabel przestępstw i sankcji uwzględniających różne rozwiązania prawne państw członkowskich, np. poprzez wprowadzenie kary ograniczenia wolności.

Następny punkt posiedzenia dotyczył jurysdykcji i zasad określających prawo właściwe w sprawach małżeńskich (dok. 11984/08). Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej poinformował, iż Rzeczpospolita szanuje wolę grupy państw członkowskich zainteresowanych podjęciem „wzmocnionej współpracy” w odniesieniu do norm kolizyjnych dla rozwodu. Jednocześnie wyraził wolę konstruktywnego udziału w debacie nad wnioskiem. Dodatkowo pokreślił, że wszystkie niejasności dotyczące zastosowania tego mechanizmu powinny zostać wyjaśnione. Szczególnie chodzi tu o kwestię wpływu, jaki wzmocniona współpraca będzie wywierała na kompetencję zewnętrzną Wspólnoty. Prezydencja wskazała, iż celem projektu jest pomoc dla jak największej liczby rozwodzących się par małżeńskich. Z tego względu będzie zabiegać o powiększenie liczby uczestników wzmocnionej współpracy. Pomimo to, Prezydencji nie udało się uzyskać

wyraźnej, politycznej akceptacji ogółu państw członkowskich na uruchomienie wzmocnionej współpracy.

Na koniec posiedzenia zajęto się kwestią Grupy Przyszłości (wymiar sprawiedliwości) (dok. 11962/08, 11549/08). Prezydencja odnotowała przedstawienie przez *Future Group* raportu. Nie odbyła się dyskusja w tym punkcie.

Kolejne posiedzenie Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych odbyło się 25 września 2008 r. Instrukcja dla delegacji polskiej na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 24 września 2008 r. Podczas posiedzenia lista punktów „A” została przyjęta bez uwag (pkt 2 dok. 13038/08 ws. decyzji ramowej o zwalczaniu przestępczości zorganizowanej został wycofany).

Na wstępie posiedzenia dyskutowano o Europejskim pakcie w sprawie migracji i azylu (dok. 13440/08). Prezydencja podkreśliła, że nowa wersja Paktu uwzględnia wszystkie kluczowe uwagi zgłaszane przez państwa członkowskie (m.in. ochronę praw migrantów, problem migracji na Południu UE; znaczenie solidarności z państwami członkowskimi, które znajdują się w szczególnie trudnej sytuacji, problemy wynikłe w ramach orzeczenia ETS w sprawie *Metock*). Jednocześnie Prezydencja zaznaczyła, iż Pakt odegra istotną rolę podczas prac nad programem post-haskim. Przyjęty przez Ministrów Pakt będzie przedmiotem ostatecznej akceptacji politycznej przez Radę Europejską podczas posiedzenia w dniach 15 – 16 października 2008 r. Zgodnie z instrukcją przedstawiciel Rzeczypospolitej Polski nie zgłosił uwag.

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył kwestii pobytu obywateli państw trzecich będących małżonkami obywateli UE oraz zwalczania nielegalnej imigracji. Prezydencja podkreśliła, iż w związku z orzeczeniem ETS w sprawie *Metock*¹¹, wiele państw członkowskich zgłosiło szereg problemów, które wymagają omówienia podczas posiedzenia Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych. Według Prezydencji obawa państw członkowskich przed możliwością zwiększenia przypadków fikcyjnych małżeństw i nadużyć dotyczących łączenia rodzin, powinna być przedmiotem analizy eksperckiej państw. Prezydencja wyraziła również przekonanie, że planowane przez KE wydanie listy wskazówek dla państw

¹¹ Sprawa w odniesieniu do dyrektywy 2004/38/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 29.4.2004 r.; Trybunał uznał, iż przepisy tej dyrektywy należy stosować do wszystkich obywateli państw trzecich, będących członkami rodziny obywatela Unii, którzy towarzyszą mu lub dołączają do niego w Państwie Członkowskim innym niż państwo, którego obywatelstwo on posiada; z przepisów dyrektywy 2004/38 wynika prawo wjazdu i prawo pobytu w tym Państwie Członkowskim, niezależnie od faktu, czy dany obywatel państwa trzeciego przebywał wcześniej zgodnie z prawem w innym Państwie Członkowskim; ponadto, Trybunał uznał, że obywatele państw trzecich, będący członkami rodziny obywatela Unii mają prawo dołączenia do niego w przyjmującym państwie członkowskim, niezależnie od faktu czy osiadł on w tym państwie przed lub po założeniu rodziny

członkowskich dotyczących metod wdrażania dyrektywy 2004/38 z pewnością wspomogą działania podejmowane na szczeblu krajowym. Prezydencja poinformowała, że KE przedstawi stosowne dokumenty do końca 2008 r. Zgodnie z instrukcją przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej wysłuchał informacji Prezydencji.

Końcowym punktem posiedzenia był wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli krajów trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (dok. 13441/08). Prezydencja podkreśliła, iż długotrwałe negocjacje w gronie państw członkowskich doprowadziły do uzgodnienia zrównoważonego tekstu projektu dyrektywy. Dodała również, że na kolejnym posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli COREPER II powróci do kwestii, które powinny zostać rozwiązane. Przebieg dyskusji nie wymagał zabrania głosu przez Rzeczpospolitą Polską.

Następne posiedzenie Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych odbyło się 24 października 2008 r. Instrukcja dla delegacji polskiej na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 23 października 2008 r. Podczas posiedzenia lista punktów „A” została przyjęta bez uwag (dok. 14167/08).

Na wstępie posiedzenia dyskutowano na temat projektu konkluzji Rady na temat ustanowienia krajowych platform i europejskiej platformy do zgłaszania naruszeń praw zauważonych w Internecie (dok. 14071/08). Prezydencja przypomniała znaczenie niniejszej kwestii dla społeczeństw europejskich. Uznała, że kluczowe miejsce w zakresie walki z zagrożeniami płynącymi z Internetu zajmuje Europol, co potwierdzają wstępne opracowanie z Hagi. Niezbędne jest jednak zapewnienie odpowiedniej bazy finansowej oraz poprawa koordynacji państw członkowskich. Konkluzje zostały przyjęte bez zmian. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej.

Następnie debatowano na temat zasady zbieżności działań oraz organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego (dok. 14069/08). Przyjęto bez uwag zaproponowane przez Prezydencję konkluzje oraz wysłuchano prezentacji Republiki Węgierskiej oraz Republiki Austrii, przygotowanej na forum salzburskim (dok. 14304/08). Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej.

W kolejnym punkcie posiedzenia omówiono zagadnienie wsparcia walki służb ścigających handel narkotykami w Afryce Zachodniej (dok. 13919/08). Prezydencja oświadczyła, że konieczne jest określenie strategii umożliwiającej konkretne reagowanie na zagrożenia narkotykowe płynące z Afryki Zachodniej. Podkreśliła, że wzrost ilości przemycanych

stamtąd narkotyków wynika m.in. z destabilizacji politycznej, aktywności najemników, pustynnienia regionu oraz poważnych trudności gospodarczych (w tym kryzysu światowego). Powoduje to obniżenie poziomu bezpieczeństwa obywateli krajów zachodnioafrykańskich, a także zwiększenie presji ze strony nielegalnej imigracji. Trzeba zatem podjąć działania mające na celu powstrzymanie trendu, jaki zaobserwowano wcześniej w Afganistanie, m.in. poprzez bliską współpracę UE z krajami trzecimi oraz organizacjami międzynarodowymi. Konkluzje zostały przyjęte bez zmian. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej.

W dalszej części posiedzenia odbyła się debata polityczna ws. Europejskiego systemu PNR (dok. 13803/1/08). Rzeczpospolita Polska przedstawiła stanowisko zgodnie z instrukcją, popierając model dyskusji przyjęty przez Prezydencję. Wg RP projekt nie powinien obejmować lotów wewnątrz Wspólnoty, powinien jednak obejmować loty tranzytowe. Dane powinny być zgodne ze standardami IATA (ang. *International Air Transport Association*, Międzynarodowe Zrzeszenie Przewoźników Powietrznych), a trasy ryzyka winny być ustalane na poziomie UE. Zakres przestępstw Europejskiego Nakazu Aresztowania winien w tym wypadku być wiążący. RP pozostaje otwarta odnośnie określenia modelu zarządzania (system centralny lub rozproszony), chociaż preferuje rozwiązanie scentralizowane. Rzeczpospolita Polska uważa, iż system powinien być finansowany z budżetu UE, co również pozwoli uniknąć problemów związanych z zaburzeniem równej konkurencji. W trakcie dyskusji państwa członkowskie potwierdziły stanowiska prezentowane wcześniej na szczepku eksperckim. Większość państw członkowskich stwierdziła, że kwestia ta jest bardzo istotna dla parlamentów narodowych w kontekście zagwarantowania swobód obywatelskich. Na zakończenie Prezydencja oświadczyła, iż planuje w listopadzie przyjąć szczegółowy raport ws. PNR. Debata będzie kontynuowana przez Prezydencję czeską, przy uwzględnieniu stanowiska PE.

Kolejnym punktem posiedzenia była kwestia decyzji Rady w sprawie ustanowienia europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów skazanych (ESPIRS) zgodnie z art. 11 decyzji ramowej 2008/XX/WsiSW (dok. 14230/08). Nie była przeprowadzona dyskusja w kwestiach merytorycznych. Rada osiągnęła porozumienie polityczne odnośnie projektu decyzji.

Następnie, odbyła się dyskusja ws. rozporządzenia Rady w sprawie właściwości, prawa właściwego, uznawania i wykonywania orzeczeń sądowych oraz współpracy w zakresie zobowiązań alimentacyjnych (dok. 14066/08). Zgodnie z instrukcją Rzeczpospolita Polska

zaakceptowała przedstawiony tekst i zniosła zastrzeżenie analityczne odnośnie art. 44 rozporządzenia w zakresie uzyskiwania danych na temat dłużników alimentacyjnych oraz ich przekazywania pomiędzy organami centralnymi. W odniesieniu do projektu nie była przeprowadzana dyskusja merytoryczna, państwa członkowskie zaakceptowały przedstawiony tekst, Rada osiągnęła porozumienie polityczne odnośnie projektu rozporządzenia.

W trakcie omawianego posiedzenia przyjęto bez uwag konkluzje Rady w sprawie sytuacji osób dorosłych szczególnej troski i ich transgranicznej ochrony prawnej (dok. 14034/08) oraz rezolucję Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie szkolenia sędziów i pracowników wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej (dok. 14106/08).

W ramach prac Komitetu Mieszanego Komisja Europejska przedstawiła non-paper podsumowujący obecny stan prac nad SIS II. Prezydencja przypomniła natomiast, że należy podjąć wszelkie możliwe działania na rzecz uniknięcia opóźnień legislacyjnych i technicznych w ramach wdrażania projektu SIS II. W tym celu przedłużono okres testów oraz priorytetowo potraktowane prace podejmowane przez Grupę Przyjaciół Prezydencji. Sekretariat Generalny Rady poinformował z kolei, że zeszłoroczny kontrakt ws. funkcjonowania SISNETu pozwolił na przeprowadzenie migracji od września 2008 r., który to proces zakończono sukcesem 24 października 2008 r. (zarówno w zakresie SIS, jak i VISION). Zgodnie z instrukcją nie było potrzeby zabierania głosu przez delegację RP.

Ostatnie posiedzenie Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych podczas Prezydencji francuskiej odbyło się w dniach 27 i 28 listopada 2008 r. Instrukcja dla delegacji polskiej na to posiedzenie została przyjęta przez KERM 26 listopada 2008 r. Podczas posiedzenia przyjęto listę punktów „A” (dok. 16059/08) – z wyłączeniem punktów 35 i 36 (Decyzja Rady w sprawie europejskiej sieci sądowej oraz Decyzja Rady w sprawie wzmocnienia Eurojustu i w sprawie zmiany decyzji Rady 2002/187/WSiSW ustanawiającej Eurojust w celu zintensyfikowania walki z poważną przestępczością).

Prezydencja poinformowała na wstępie posiedzenia, że zamachy przeprowadzone w Mumbaju 26 listopada 2008 r. wymagają odniesienia się przez Ministrów do zaistniałej sytuacji podczas Rady JHA. Podkreśliła, że w walce z terroryzmem konieczne są zespolone i zdecydowane działania państw członkowskich. Temat ten nie przestanie zatem mieć charakteru priorytetowego w ramach prac Rady, w tym odnośnie do zapewniania skutecznych kroków prewencyjnych na terytorium UE. W ramach bezpośredniej reakcji

zapowiedziano wysłanie przez Królestwo Hiszpanii do Indii samolotu z pomocą medyczną i wsparciem konsularnym.

Następnie dyskutowano na temat wdrożenia strategii i planu działań przeciwko terroryzmowi (dok. 15983/08, 15912/08) oraz projektu konkluzji Rady w sprawie dalszych prac niezbędnych w walce z terroryzmem (dok. 15684/08). Prezydencja podsumowała zawartość przedłożonych dokumentów. Podkreśliła, że celem UE powinno być przyjęcie skutecznych instrumentów gwarantujących codzienne bezpieczeństwo obywateli UE. Koordynator UE ds. walki z terroryzmem wskazał na potrzebę zapewnienia większej koordynacji z SITCENem (ang. *Situation Center*, Centrum Sytuacyjne) w zakresie wymiany istotnych informacji. Następnie podsumował zawartość przedłożonego przez siebie nowego raportu wskazując w szczególności na kwestię wymiany informacji między państwami członkowskimi oraz współpracy z Europolem oraz Eurojustem, a także wymiany dobrych praktyk. Podsumowując dyskusję Prezydencja podkreśliła rolę operacyjnej współpracy wywiadowczej, przy uwzględnieniu rozwiązań krajowych obowiązujących w tej mierze, która ma znaczenie w przeciwdziałaniu radykalizacji. Istotne jest wykorzystywanie danych z Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w ramach procedur wizowych, niedopuszczanie do pojawiania się propagandy radykalizacyjnej w Internecie oraz współpracy z krajami trzecimi (konkretnie z USA i z Rosją). Projekt konkluzji został przyjęty bez uwag. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez Przedstawiciela Polski.

Następnie omówiono kwestię europejskiego systemu PNR (dok. 15319/1/08). Prezydencja po omówieniu zawartości raportu przedłożyła nową wersję noty Prezydencji, która została zmodyfikowana pod wpływem uwag zgłoszonych przez Republikę Federalną Niemiec. Wskazała, że uwagi krytyczne dot. tego systemu wyrazili PE i Agencja Praw Podstawowych, przy czym raport ma na celu właśnie wyjaśnienie szeregu wątpliwości, które pojawiły się odnośnie m.in. ochrony praw podstawowych oraz gwarantowania swobody przepływu osób. W dalszej rozmowie z PE potwierdzone będzie, że system europejski winien być z jednej strony wydajny, z drugiej zaś ma w pełni przestrzegać praw obywateli. Raport Prezydencji został przyjęty bez uwag. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez Rzeczpospolitą Polską - ze względu na wcześniejszą konsultację z delegacją RFN dotyczącą nowej wersji dokumentu.

W dalszej części posiedzenia Prezydencja przedstawiła krótki film prezentujący przebieg niedawnych ćwiczeń w ramach ochrony cywilnej w Republice Francuskiej, w którym szczególne znaczenie miało zapewnienie spójnych oraz skoordynowanych (w tym

skomputeryzowanych) działań różnych służb ratowniczych. Prezydencja przypomniła, że wykorzystywanie zasobów krajowych może następować wyłącznie za zgodą właściwych państw członkowskich.

Następnie Ministrowie wysłuchali informacji Prezydencji na temat wyników drugiej euro-afrykańskiej konferencji ministerialnej poświęconej migracji i rozwojowi (Paryż, 25 listopada 2008 r., (dok. 16149/08) Prezydencja podkreśliła, że ambitne konkluzje zostały przyjęte bez uwag – oraz konferencji europejskich ministrów poświęconej integracji (Vichy, 3–4 listopada 2008 r.) - Prezydencja uznała, że Konferencja Ministerialna w Vichy była sukcesem i pozwoliła na daleko idące zbliżenie ekspertów i szczebla ministerialnego odnośnie do wymiany doświadczeń ws. integracji cudzoziemców.

Zgodnie z agendą, podczas posiedzenia omówiono również wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli krajów trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz w sprawie wspólnego zbioru praw dla pracowników z krajów trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim (dok. 16065/08, 16066/08). Prezydencja podkreśliła, że projekt ma na celu usprawnienie funkcjonowania procedur w państwach członkowskich, ze szczególnym uwzględnieniem zakresu praw przysługujących legalnie przebywającym obywatelom krajów trzecich. Zaznaczyła również, iż zamierza kontynuować prace nad projektem w duchu zaproponowanej wersji projektu. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez Przedstawiciela Polski.

Następnie Prezydencja przedstawiła nową wersję projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2003/109/WE w celu rozszerzenia zakresu jej obowiązywania na osoby objęte ochroną międzynarodową (dok. 16146/08), zaznaczając, iż jest to kompromis, który pozwoli na realną poprawę sytuacji licznych cudzoziemców. Wobec zastrzeżeń do tekstu zgłaszanych przez Republikę Malty, Prezydencja wezwała do ponownego pochylenia się ekspertów nad projektem w celu sprostania zaistniałym problemom. Służby Prawne Rady zadeklarowały przekazanie uwag redakcyjnych dot. jakości legislacyjnej przedmiotowego projektu. W ich ocenie projekt w obecnym brzmieniu wciąż nie odpowiada wymogom jakości redakcyjnej unijnych projektów legislacyjnych. Przebieg dyskusji nie wymagał zabierania głosu przez Przedstawiciela Polski.

W dalszej części posiedzenia odbyła się dyskusja na temat swobodnego przepływu osób: nadużycia i kwestie zasadnicze (dok. 16151/1/08). Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, wyraźnie zaznaczyła, że swoboda przepływu osób to jedno z najistotniejszych

osiągnąć procesu integracji tak w wymiarze politycznym, jak i legislacyjnym. Powtórzyła wcześniejszą opinię, że konkluzje te należałoby przyjąć po opublikowaniu przez KE raportu wdrażania dyrektywy 2004/38/WE. Zastrzeżenie złożone przez RP podczas COREPER II 26 listopada 2008 r. zostało podtrzymane z uwagi na poprawkę wprowadzoną przez Prezydencję (zamiana *and* na *or*) – sytuacja ta oznacza, że po popełnieniu nieumyślnego niewielkiego przestępstwa dana osoba mogłaby być traktowana nieproporcjonalnie i deportowana, co stoi w sprzeczności z duchem i literą dyrektywy 38/2004 – mówi ona bowiem tylko o poważnych zagrożeniach. Poprawka Prezydencji zezwala w dalszym ciągu na nadinterpretację. W odpowiedzi na stanowisko RP Służby Prawne Rady stwierdziły, że poprawka miała na celu jedynie zapewnienie zgodności językowej po posiedzeniu COREPER II i nie chodzi o interpretację dyrektywy, to bowiem należy do ETS. W celu osiągnięcia kompromisu Rzeczpospolita Polska wyraziła zgodę na wprowadzenie na końcu niniejszego ustępu zwrotu zaproponowanego przez Wielką Brytanię.

W trakcie posiedzenia przyjęto również konkluzje Rady w sprawie oceny wdrożenia podejścia globalnego do kwestii migracji i w sprawie partnerstwa z państwami pochodzenia i tranzytu (bez uwag, dok. 16041/08) oraz konkluzje w sprawie misji w Syrii i Jordanii dotyczącej uchodźców irackich (z drobnymi poprawkami) (dok. 16112/08, 16113/1/08).

Na wstępie posiedzenia z udziałem Ministrów Sprawiedliwości, Prezydencja przedstawiła informację na temat decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję Rady nr 2001/470/WE ustanawiającą europejską sieć sądową w sprawach cywilnych i handlowych (dok. 15774/08, 15803/08).

Następnie Prezydencja przedstawiła główne założenia raportu dotyczącego wspólnych ram odniesienia dla europejskiego prawa zobowiązań umownych (dok. 15306/08). Wskazała, że wiąże z raportem duże nadzieje licząc, że będzie on stanowił punkt wyjścia do dalszych prac. Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, nie zgłosiła uwag do przedstawionego dokumentu i poparła konkluzje w nim zawarte.

W dalszej części posiedzenia odbyła się dyskusja ws. planu działania dotyczącego europejskiego e-prawa (dok. 15315/08). Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, wyraziła akceptację dla Planu Działania przedłożonego przez Prezydencję. Wskazała, że narzędzia elektroniczne są w Polsce coraz szerzej wykorzystywane w obrocie sądowym, a ostatnio mamy do czynienia z dynamicznym wzrostem ich dostępności oraz popularności. Zaprezentowała również przykłady używania tej formy komunikacji w praktyce, zarówno w sądach, jak i zakładach karnych oraz we współpracy międzynarodowej.

Następnie, Republika Portugalska oraz Republika Estońska przedstawiły prezentację wideo nt systemu zakładania przedsiębiorstw on-line.

W trakcie posiedzenia odbyła się również dyskusja ws. decyzji ramowej Rady o stosowaniu zasady wzajemnego uznawania do decyzji o środkach nadzoru pomiędzy państwami członkowskimi Unii Europejskiej („ENN”, dok. 16007/08). Rzeczpospolita Polska, zgodnie z instrukcją, wyraziła zadowolenie z osiągniętego kompromisu. Podkreśliła wagę decyzji ramowej jako mechanizmu kładącego nacisk na prawa podejrzanego w postępowaniu transgranicznym. Podziękowała za uwzględnienie trudności konstytucyjnych niektórych państw w zakresie zasady podwójnej karalności poprzez umożliwienie złożenia stosownego oświadczenia zastrzegającego jej pełne obowiązywanie.

Podczas omawianego posiedzenia Prezydencja zaprezentowała również efekty prac nad rezolucją Rady i przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie w sprawie ustanowienia sieci współpracy legislacyjnej ministrów sprawiedliwości państw członkowskich Unii Europejskiej (dok. 15312/08). Podziękowała jej inicjatorom, w tym Rzeczypospolitej Polskiej, za wkład w jej przygotowanie.

W ramach prac Komitetu Mieszanego Rada przyjęła konkluzje w sprawie zakończenia oceny Szwajcarii pod kątem jej przygotowania do pełnego wdrożenia przepisów dorobku Schengen, w tym przepisów dotyczących SIS (dok. 13215/2/08, 14798/08). Prezydencja potwierdziła, że wraz z przyjęciem niezbędnych aktów prawnych Szwajcaria będzie mogła w pełni przystąpić do strefy Schengen. Zniesienie kontroli na granicach lądowych nastąpić miało 12.12.2008 r., zaś na granicach lotniczych 29.03.2009 r. Liechtenstein przypomniał, że jego kraj również podejmuje działania na rzecz pełnego stosowania przepisów Schengen. Zakończono już prace legislacyjne dot. zawarcia Protokołu akcesyjnego, przy tym kraj ten wyraża nadzieję, że – tak jak Szwajcaria – będzie mógł wkrótce wejść do strefy Schengen.

Następnie KE przedstawiła informację ws. SIS II. Podkreśliła, że testy SIS II odbywać się mają do końca 2008 r., ponadto zorganizowane będą spotkania eksperckie ws. stabilności SIS II. Raport z prac będzie gotowy w marcu 2009 r. Obecnie ocenia się gotowość do uruchomienia SIS II w trybie operacyjnym. W przypadku niepowodzenia testów podejmie się działania zmierzające do przyspieszenia prac. KE zachęciła Ministrów do aktywnego włączenia się w prace implementacyjne. Prezydencja podsumowała dyskusję wskazując, że należy zrobić wszystko, aby nie trzeba było podejmować działań awaryjnych w przypadku pojawienia się dalszych opóźnień.

WSPÓLPRACA Z SEJMEM I SENATEM

W poniższym rozdziale przedstawiono działania Rządu podjęte podczas Prezydencji francuskiej, które związane były z realizacją ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Rząd na mocy ustawy zobowiązany jest do informowania Sejmu i Senatu RP oraz zasięgania ich opinii w kwestiach związanych z realizacją polityki europejskiej, tj. przede wszystkim:

- do przekazywania dokumentów otrzymywanych z Sekretariatu Generalnego Rady UE;
- do prezentowania stanowiska wobec projektów aktów prawnych UE (w uzgodnionych przypadkach także wobec propozycji legislacyjnych, które jeszcze nie otrzymały ostatecznego kształtu projektu aktu prawnego) celem zasięgnięcia opinii;
- do zasięgania opinii o stanowiskach w sprawie projektów aktów prawnych, które będą przedmiotem dyskusji podczas poszczególnych posiedzeń formacji Rady UE;
- do uzyskania opinii o kandydatach na wybrane stanowiska w instytucjach UE.

Szczegółowy opis działań podejmowanych w ramach współpracy Rządu z Parlamentem został przedstawiony poniżej. Syntetycznie scharakteryzowana została również kwestia składanych przez Rząd zastrzeżeń parlamentarnych (bezpośrednio powiązana z obowiązkami dotyczącymi zasięgania opinii w sprawie projektów aktów prawnych).

Przekazywanie dokumentów Unii Europejskiej

Zgodnie z art. 4, art. 5, art. 6 ust. 1 pkt 1, art. 7 oraz art. 9a ust. 2 ustawy, wszystkie dokumenty podlegające konsultacjom z państwami członkowskimi oraz dokumenty o charakterze informacyjnym, które zostały przekazane Rzeczypospolitej Polskiej przez Sekretariat Generalny Rady UE w ramach systemu U32, są niezwłocznie wysyłane do Sejmu i Senatu drogą elektroniczną w ramach systemu „koordynacja”. Dotyczy to w szczególności projektów aktów prawnych UE, białych i zielonych ksiąg, komunikatów KE oraz ich ocen sformułowanych przez organy UE, planów pracy Rady Unii Europejskiej, rocznych planów legislacyjnych Komisji Europejskiej oraz ich ocen dokonanych przez PE i Radę UE, projektów umów międzynarodowych, projektów decyzji przedstawicieli państw członkowskich, projektów aktów nie posiadających mocy prawnej oraz projektów aktów

mających znaczenie dla wykładni i stosowania prawa UE, a także sprawozdań z poszczególnych posiedzeń formacji Rady UE.

Dodatkowo w formie pisemnej Rząd przekazuje najważniejsze spośród powyższych dokumentów (np. plany prac Rady UE oraz Komisji Europejskiej). Natomiast wyłącznie w formie pisemnej przedkłada te, które nie są przekazywane przez SG Rady UE drogą elektroniczną (akty Unii Europejskiej mające znaczenie dla wykładni lub stosowania prawa Unii Europejskiej – zgodnie z art. 7 pkt 4 ustawy).

W ramach realizacji tego zadania, Urząd KIE przekazał do Sejmu i Senatu w drugiej połowie 2008 r. około 9.500 dokumentów, w tym 218 projektów aktów prawnych przedstawionych przez Komisję Europejską. W formie pisemnej, w trybie art. 7 pkt 4 ustawy, Urząd KIE przekazał 1 dokument.

Stanowiska Rządu w odniesieniu do projektów aktów prawnych

Ustawa nakłada na Rząd obowiązek przekazania do Sejmu i Senatu projektów stanowisk w odniesieniu do przesłanych Rzeczypospolitej Polskiej projektów aktów prawnych UE. Państwom członkowskim formalnie przekazywane są projekty aktów prawnych przyjmowane przez Radę UE lub przez Radę UE przy udziale PE. W związku z tym obowiązek określony w art. 6 ustawy dotyczy projektów aktów prawnych, które są formalnie przekazywane Rzeczypospolitej Polskiej przez SG Rady UE w ramach systemu U32. Spośród dokumentów przyjmowanych przez Radę UE za projekty aktów prawnych uznaje się te dokumenty, w stosunku do których Rada UE funkcjonuje jako prawodawca zgodnie z art. 7 Regulaminu Rady¹².

W drugiej połowie 2008 r. Urząd KIE przekazał do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w trybie art. 6 ustawy 190 projektów stanowisk Rządu w odniesieniu do projektów aktów prawnych UE¹³.

Ponadto, w trybie art. 8 ustawy Rząd prezentował informacje o ewentualnych zmianach swojego stanowiska w związku z przebiegiem prac nad projektami aktów prawnych na forum UE. W tym trybie, w okresie Prezydencji francuskiej przedstawiono 2 informacje.

¹² Decyzja Rady nr 2004/338/WE, Euratom z dnia 22 marca 2004 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Rady (Dziennik Urzędowy UE L 106/22).

¹³ Różnica między liczbą przekazanych Rzeczypospolitej Polskiej w drugim półroczu 2008 r. projektów aktów prawnych UE a liczbą przekazanych do Parlamentu w tym samym okresie projektów stanowisk Rządu wynika z faktu, że w czasie Prezydencji francuskiej przesyłane były do Parlamentu również projekty aktów prawnych UE dotyczące projektów aktów prawnych przekazanych Rzeczypospolitej Polskiej w pierwszej połowie 2008 r. Odpowiednio – projekty stanowisk Rządu odnoszące się do aktów przesłanych Rzeczypospolitej Polskiej pod koniec Prezydencji francuskiej zostaną przekazane do Parlamentu w okresie kolejnej Prezydencji.

W uzgodnionym w celu ograniczenia konieczności zgłaszania przez Rzeczpospolitą Polską zastrzeżeń parlamentarnych trybie procedowania w sprawach związanych z ustanawianiem instrumentów ochronnych polityki handlowej w imporcie towarów do UE (postępowania antydumpingowe i antysubsydyjne) oraz w sprawach związanych z aktami prawnymi ustanawiającymi sankcje międzynarodowe, który jest oparty na art. 8 ustawy, Rząd przedłożył Sejmowi i Senatowi kolejnych¹³ informacji.

Zasięganie opinii przed rozpatrzeniem aktu prawnego w Radzie Unii Europejskiej i przedstawianie informacji o stanowisku Rządu

Art. 9 ust. 1 ustawy zobowiązuje Rząd do pisemnej prezentacji – celem uzyskania opinii Parlamentu – stanowisk, jakie zamierza zająć podczas posiedzeń poszczególnych formacji Rady UE w związku z omawianiem na tych forach projektów aktów prawnych. W tym trybie Rząd zaprezentował informacje w związku z 31 posiedzeniami formacji Rady UE, które odbyły się w okresie Prezydencji francuskiej.

Przedstawianie informacji o zajętych przez Rząd stanowiskach w sprawie aktu prawnego w przypadkach, w których nie było możliwe zasięgnięcie opinii

W trybie art. 9 ust. 3 lub art. 8 ust. 1 ustawy Rząd przedkłada pisemne informacje o stanowiskach zajętych w ramach procedur stanowienia prawa Unii Europejskiej w przypadkach, w których nie było możliwe zasięgnięcie opinii Komisji do Spraw UE Sejmu RP oraz Komisji Spraw UE Senatu RP. W okresie Prezydencji francuskiej Rząd przedstawiał 2 takie informacje w trybie art. 8 ustawy (dotyczące dokumentów o sygn. KE COM (2008) 413 oraz COM (2008) 602).

Zastrzeżenia parlamentarne

Przedstawiciele Rządu uczestniczący w posiedzeniach Komitetów Stałych Przedstawicieli COREPER I i II oraz poszczególnych formacji Rady UE zgłaszali zastrzeżenia parlamentarne w stosunku do projektów aktów prawnych, w sprawie których nie została wyrażona opinia w trybie art. 6 ust. 3 ustawy (także w związku z art. 10 ust. 1). Zastrzeżenia parlamentarne zgłaszane są również wówczas, gdy spełnione są łącznie dwa warunki: po pierwsze, opinia wyrażona w trybie art. 9 ust. 1 była odmienna od stanowiska, które prezentował Rząd i po drugie, KERM (w uzasadnionych przypadkach Rada Ministrów) nie podjął decyzji utrzymującej lub modyfikującej dotychczasowe stanowisko Rządu. W czasie

Prezydencji francuskiej Rząd złożył zastrzeżenia parlamentarne w odniesieniu do 24 projektów aktów prawnych.

***Opinie Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Komisji
Spraw Unii Europejskiej Senatu Rzeczypospolitej Polskiej***

Opinie Sejmu i Senatu w sprawie projektów aktów prawa UE wyrażone w trybie art. 6 ust. 3, lub art. 9 ust. 1 ustawy oraz w sprawie stanowisk Rządu wyrażone w trybie art. 8 ustawy są przekazywane Członkom KERM. Zgodnie z tą procedurą Urząd KIE przekazał 5 opinii wyrażonych przez Komisję do Spraw UE Sejmu RP oraz 4 opinie Komisji Spraw UE Senatu RP.

Opiniowanie kandydatur na stanowiska w Unii Europejskiej

Zgodnie z postanowieniami art. 12 i 13 ustawy Rząd ma obowiązek zasięgnięcia opinii Sejmu RP w sprawie osób kandydujących na wybrane stanowiska w instytucjach Unii Europejskiej. W okresie Prezydencji francuskiej nie wystąpiła sytuacja wymagająca zasięgnięcia przez Rząd opinii w takiej kwestii.

WYKONYWANIE PRAWA UNII EUROPEJSKIEJ

Tryb prac nad ustawami „europejskimi”

Projekty ustaw, które wykonują prawo Unii Europejskiej są opracowywane przez właściwe ministerstwa i urzędy centralne zgodnie z prowadzonym przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej harmonogramem przyjmowania projektów ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej. Harmonogram ten dostosowywany jest do programu prac legislacyjnych Rady Ministrów z uwzględnieniem terminów transpozycji wynikających z aktów prawnych Unii Europejskiej. W harmonogramie ujmowane są zarówno bieżące zadania legislacyjne wynikające z konieczności dostosowania przepisów prawa krajowego do najnowszych przepisów wspólnotowych, jak i zadania wynikające ze stwierdzanych zaległości dostosowawczych. Zobowiązania legislacyjne identyfikowane są w ramach koordynowanej przez Sekretarza KIE *Procedury transpozycji aktów prawnych Unii Europejskiej*, kontroli odpowiedzi strony polskiej na zarzuty Komisji Europejskiej kierowane w trybie art. 226 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), a także spraw wynikłych z systemu SOLVIT oraz orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich (TSWE) w trybie art. 234 TWE.

Po zakończeniu uzgodnień międzyresortowych projekty ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej kierowane są pod obrady Komitetu Europejskiego Rady Ministrów (KERM). Co do zasady po przyjęciu projektu ustawy przez KERM projekty są rekomendowane do przyjęcia na Radę Ministrów, natomiast w wypadku pozostawania rozbieżności nie mających wpływu na zgodność aktu z prawem UE projekty przedkładane są pod obrady stałego Komitetu Rady Ministrów. Następnie projekty zaakceptowane przez Radę Ministrów są wnoszone do Sejmu w trybie art. 11 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

W okresie 1 lipca - 16 grudnia 2008 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej serii L ukazało się 1160 aktów prawa pochodnego Unii Europejskiej, w tym:

- 624 rozporządzeń,
- 45 dyrektyw,
- 491 decyzji i innych aktów prawnych Unii Europejskiej (decyzje ramowe, wspólne działania itp.).

W ramach realizowanej *Procedury transpozycji aktów prawa Unii Europejskiej* Urząd Komitetu Integracji Europejskiej rozesłał od 1 lipca 2008 r. do 16 grudnia 2008 r. do ministerstw i urzędów centralnych 182 pism obejmujących wszystkie opublikowane w tym okresie akty prawne Unii Europejskiej. W odpowiedzi Urząd Komitetu Integracji Europejskiej otrzymał informacje o konieczności podjęcia działań legislacyjnych w związku z przyjęciem 82 aktów prawnych Unii Europejskiej. Od 1 marca 2006 r., tzn. od kiedy Urząd Komitetu Integracji Europejskiej rozpoczął realizację zadań związanych z *Procedurą...*, ministerstwa i urzędy centralne zidentyfikowały konieczność transpozycji 422 aktów prawnych Unii Europejskiej. W okresie od 1 lipca 2008 r. do 16 grudnia 2008 r. zakończono transpozycję 59 aktów prawnych Unii Europejskiej.

Informacje o ustawach wykonujących prawo Unii Europejskiej przygotowanych przez Rząd i przekazanych do Parlamentu

W okresie lipiec - grudzień 2008 r. Rada Ministrów przyjęła łącznie 35 projektów ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej.

W przypadku 14 projektów ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej, które zostały skierowane do Sejmu prace parlamentarne jeszcze się nie zakończyły. Są to następujące projekty:

- projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym,
- projekt ustawy o bateriach i akumulatorach,
- projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw,
- projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii,
- projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej oraz niektórych innych ustaw,
- projekt ustawy - Prawo prywatne międzynarodowe,
- projekt ustawy o Służbie Celnej,
- projekt ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina,
- projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniom morza przez statki,

- projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie morskim,
- projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw,
- projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt,
- ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw,
- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. zmieniająca ustawę o substancjach i preparatach chemicznych oraz niektórych innych ustaw.

4 ustawy zostały skierowane do podpisu Prezydenta:

- ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw,
- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o organizacji rynku rybnego,
- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych oraz ustawy o obrocie instrumentami finansowymi,
- ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Opublikowano 14 z przyjętych przez Radę Ministrów w II półroczu 2008 r. projektów ustaw:

- ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o europejskim ugrupowaniu współpracy terytorialnej (Dz. U. z 2008 r. nr 218, poz. 1390),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 195, poz. 1199),
- ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 209, poz. 1320),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. nr 199, poz. 1227),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 201, poz. 1237),

- ustawa z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 216, poz. 1368),
- ustawa z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 214, poz. 1346),
- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 233, poz. 1464),
- ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (Dz. U. z 2008 r. nr 216, poz. 1370),
- ustawa z dnia 24 października 2008 r. o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 214, poz. 1349),
- ustawa z dnia 23 października 2008 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 209, poz. 1315),
- ustawa z dnia 6 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 209, poz. 1316)
- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. nr 237, poz. 1652),
- ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. nr 237, poz. 1655).

W listopadzie i grudniu 2008 r. Rada Ministrów przyjęła 3 projekty ustaw, które nie zostały jeszcze skierowane do Sejmu. Są to następujące projekty:

- projekt ustawy – Prawo geologiczne i górnicze,
- projekt ustawy o biegłych rewidentach i ich samorządzie, firmach audytorskich oraz o nadzorze publicznym,

- projekt ustawy o zmianie ustawy o pobieraniu, przechowywaniu i przeszczepianiu komórek, tkanek i narządów oraz o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks karny.

Postępowania formalne Komisji Europejskiej

W okresie od 1 lipca 2008 r. do 16 grudnia 2008 r. Komisja Europejska skierowała do Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich, w wyniku postępowania prowadzonego na podstawie art. 226 TWE, 6 skarg przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej. W stosunku do 2 postępowań podjęła decyzję o skierowaniu ich do Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich (skargi nie zostały jeszcze skierowane). Ponadto, Komisja Europejska wystosowała 11 uzasadnionych opinii i 19 zarzuty formalne (7 uzasadnionych opinii i 14 zarzutów formalnych dotyczy braku notyfikacji krajowych środków wykonawczych, pozostałe zarzuty odnoszą się do nieprawidłowej transpozycji i niezgodności przepisów polskich z prawem Unii Europejskiej). Komisja Europejska poprosiła o dodatkowe wyjaśnienia w stosunku do 1 uzasadnionej opinii.

W okresie od 1 lipca 2008 r. do 16 grudnia 2008 r. Komisja Europejska umorzyła, na podstawie 3 decyzji podjętych przez Kolegium Komisarzy, 9 postępowań na etapie uzasadnionej opinii oraz 12 postępowań znajdujących się na etapie zarzutów formalnych, a także 1 postępowanie znajdujące się w fazie sądowej. Trybunał Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich wydał 1 wyrok przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

Postępowania przed Trybunałem Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich, Sądem Pierwszej Instancji oraz Trybunałem EFTA

Od 1 maja 2004 r. Rzeczpospolita Polska ma prawo uczestniczenia w postępowaniach toczących się przed Trybunałem Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich, Sądem Pierwszej Instancji oraz Trybunałem EFTA. Korzystając ze swoich uprawnień w ciągu czterech lat członkostwa w UE Rząd RP wszczął 10 postępowań spornych, do 26 postępowań spornych przyłączył się w charakterze interwenienta (do 2 z nich w ciągu ostatniego półrocza), przystąpił do 131 postępowań prejudycjalnych (do 24 z nich w ciągu ostatniego półrocza), do 2 postępowań toczących się przed TSWE w trybie art. 300 ust. 6 TWE (w tym do jednego w ciągu ostatniego półrocza) oraz do trzech postępowań toczących się przed Trybunałem EFTA. Przed TSWE toczy się obecnie 14 postępowań przeciwko Polsce.

W ciągu ostatniego półrocza KE wniosła 6 skarg przeciwko Polsce do TSWE, wycofując w tym samym czasie jedną skargę.

Dotychczas Polska wszczęła 10 postępowań dotyczących: kwestii rolnych, uznawania kwalifikacji zawodowych pielęgniarek, zaskarżenia decyzji KE o połączeniu Unicredito Italiano i HVB oraz zaskarżenia decyzji KE dotyczącej krajowego planu rozdziału uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, zakazu połowów dorsza oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych.

Udział Polski w postępowaniach toczących się przed wspólnotowymi organami sądowymi przekłada się także na przystąpienie w charakterze interwenienta do 26 postępowań spornych (w tym do 2 z nich Polska przystąpiła w ciągu ostatniego półrocza).

W ostatnim półroczu Polska przedstawiła stanowisko w 24 sprawach prejudycjalnych toczących się przed TSWE w trybie art. 234 TWE, które dotyczyły między innymi: *rozporządzenia Rady 1346/2000 z dnia 29 maja 2008 r. w sprawie postępowania upadłościowego, przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych uniemożliwiających obniżenie podstawy opodatkowania o kwotę zapłaconych w drugim państwie składek na ubezpieczenie społeczne - zasady pierwszeństwa i bezpośredniej skuteczności prawa wspólnotowego, rozporządzenia Rady (WE) nr 338/97 z dnia 9 grudnia 1996 r. w sprawie ochrony gatunków dzikiej fauny i flory w drodze regulacji handlu nimi, zaniechania immisji oddziałujących, otwarcia rynku gazu, zasad dokonywania urzędowych kontroli żywności, dyrektywy 1999/5/WE w sprawie urządzeń radiowych i końcowych urządzeń telekomunikacyjnych oraz wzajemnego uznawania ich zgodności, przyznawania i utraty obywatelstwa krajowego, rozporządzenia Rady nr 2201/2003 dotyczącego jurysdykcji oraz uznawania i wykonywania orzeczeń w sprawach małżeńskich oraz w sprawach dotyczących odpowiedzialności rodzicielskiej, mieszanej spółki publiczno-prywatnej, dyrektywy 2002/19/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dostępu do sieci łączności elektronicznej i urządzeń towarzyszących oraz wzajemnych połączeń, systemu wspierania użycia biopaliw w drodze korzyści podatkowych, prawidłowego doręczenia tytułów wykonawczych, dyrektywy o nieuczciwych praktykach handlowych, zakresu zwrotu kosztów leczenia zgodnie z art. 34 ust. 4 i 5 rozporządzenia (EWG) nr 574/72 i z art. 31 rozporządzenia EWG nr 1408/71, zakazu dyskryminacji ze względu na wiek, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/18/WE z dnia 12 marca 2001 r. w sprawie zamierzonego uwalniania do środowiska organizmów modyfikowanych genetycznie, rozporządzenia Rady (EWG) 1408/71 z dnia 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania*

systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych i ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie, obligatoryjnej próby zawarcia ugody w sporach z zakresu komunikacji elektronicznej, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 95/2/WE z dnia 20 lutego 1995 r. w sprawie dodatków do żywności innych niż barwniki i substancje słodzące, Wspólnotowego Kodeksu Celnego, rozporządzenia Rady (WE) 318/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków w sektorze cukru oraz przyznania bezpośrednio zamówienia na wykonanie usług zbiórki, transportu i unieszkodliwiania stałych odpadów miejskich spółce akcyjnej z kapitałem w całości publicznym, a także pozwolenia na wykonywanie komercyjnych lotów balonem.

Aktywność Rządu RP w sprawach prejudycjalnych obejmuje przede wszystkim przygotowanie uwag na piśmie, a gdy to konieczne, także prezentację stanowiska podczas fazy ustnej postępowania.

W ostatnim półroczu Rząd RP przystąpił do jednego postępowania toczącego się przed TSWE w trybie art. 300 ust. 6 TWE (wniosek o wydanie opinii). Sprawa dotyczy podziału kompetencji między Wspólnotę a państwa członkowskie – w zakresie zawarcia z poszkodowanymi członkami WTO porozumień modyfikujących zasady i warunki na jakich Wspólnota umożliwia dostęp do swojego rynku usługom i usługodawcom innych członków WTO.

Przeciwko Polsce toczy się obecnie 14 postępowań przed TSWE, dotyczą one: naruszenia obowiązków wynikających z dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, niedostosowania systemu opodatkowania energii elektrycznej do wymogów dyrektywy 2003/96/WE, nieprawidłowej transpozycji art. 2 lit. k) dyrektywy 2002/21/WE (dyrektywa ramowa), uchybienia zobowiązaniom wynikającym z art. 4 ust. 1 i 2 dyrektywy 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa, uchybienia zobowiązaniom wynikającym z art. 11 dyrektywy 2004/36/WE w sprawie bezpieczeństwa statków powietrznych państwa trzeciego korzystających z portów lotniczych Wspólnoty, braku przyjęcia przepisów ustawodawczych, wykonawczych i administracyjnych niezbędnych do zastosowania się do dyrektywy 2004/39/WE w sprawie rynków instrumentów finansowych zmieniającej dyrektywę Rady 85/611/EWG i 93/6/EWG i dyrektywę 2000/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylającą dyrektywę Rady 93/22/EWG (tzw. dyrektywa MiFID) oraz dyrektywy Komisji 2006/73/WE z dnia 10 sierpnia 2006 r. wprowadzającej środki wykonawcze do dyrektywy 2004/39/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do wymogów

organizacyjnych i warunków prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa inwestycyjne oraz pojęć zdefiniowanych na potrzeby tejże dyrektywy, uchybienia zobowiązaniom wynikającym z dyrektywy 2001/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, w szczególności art. 22 i 23 oraz z dyrektywy Rady 2002/53/WE, w szczególności art. 4 ust. 4 i art. 16 poprzez wprowadzenie zakazu swobodnego obrotu materiałem siewnym odmian zmodyfikowanych genetycznie oraz poprzez wprowadzenie zakazu wpisania tych odmian do krajowego katalogu odmian RP, zarzutu nieprawidłowej transpozycji przepisów dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywy ramowej), a w szczególności art. 3 ust. 2 i 3 tejże dyrektywy, uchybienia zobowiązaniom wynikającym z art. 6 ust. 1 dyrektywy 2001/83/WE w związku z art. 13 ust. 4 rozporządzenia (EWG) nr 2309/93 oraz art. 89 i 90 rozporządzenia (WE) nr 726/2004 poprzez utrzymanie w mocy pozwoleń na dopuszczenie do obrotu generycznych produktów leczniczych będących odpowiednikami produktu referencyjnego Plavix oraz poprzez wprowadzenie i utrzymanie na rynku po 1 maja 2004 r. produktów leczniczych, których pozwolenia na dopuszczenie do obrotu nie zostały wdane zgodnie z art. 6 ust. 1 tejże dyrektywy, zarzutu nieprawidłowej transpozycji art. 2 i 13 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/59/WE z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiającej wspólnotowy system monitorowania i informacji o ruchu statków i uchylającej dyrektywę Rady 93/75/EWG, braku notyfikacji dyrektywy Komisji 2006/70/WE ustanawiającej środki wykonawcze do dyrektywy 2005/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do definicji osoby zajmującej eksponowane stanowisko polityczne, jak również w odniesieniu do technicznych kryteriów stosowania uproszczonych zasad należytej staranności wobec klienta oraz wyłączenia z uwagi na działalność finansową prowadzoną w sposób sporadyczny lub w bardzo ograniczonym zakresie, niewypelnienia zobowiązań wynikających z art. 16 i 17 dyrektywy o usłudze powszechnej w powiązaniu z art. 16 i 27 dyrektywy ramowej w odniesieniu do stosowania regulacji cen za detaliczne usługi dostępu szerokopasmowego bez uprzednio przeprowadzonej analizy rynkowej, a także braku przyjęcia przepisów ustawodawczych, wykonawczych i administracyjnych koniecznych do wykonania dyrektywy 2005/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 listopada 2005 r. w sprawie reasekuracji oraz zmieniającej dyrektywy Rady 73/239/EWG, 92/49/EWG, a także dyrektywy 98/78/WE i 2002/83/WE.

Załącznik nr 1

Tabela . Płatności z kont programowych w poszczególnych programach operacyjnych (mln PLN).

PROGRAM OPERACYJNY		Płatności w listopadzie 2008 r. ¹	Płatności na koniec listopada 2008 r.	Płatności na koniec listopada 2008 r. jako % alokacji
SPO WKP		262,7	4 028,6	86,4%
ZPORR	ERDF	115,2	9 209,0	97,0%
	ESF	29,7	1 363,8	84,0%
	OGÓŁEM	144,9	10 572,8	95,1%
SPO Transport		13,8	3 795,4	88,9%
SPO RZL		119,2	4 731,5	85,4%
SPO Restrukturyzacja		90,7	4 286,6	96,0%
SPO Rybołówstwo		24,1	566,7	75,5%
PO PT		3,3	96,5	92,3%
IW EQUAL		48,6	470,7	94,9%
IW INTERREG	Polska-Białoruś-Ukraina**	3,6	123,4	88,8%
	Polska-Słowacja**	0,3	39,4	99,4%
	Polska-Meklemburgia- Pomorze Przednie/Brandenburgia	0,6	88,5	80,3%
	Polska-Brandenburgia	5,0	109,5	99,8%
	Polska-Saksonia	7,1	95,7	98,8%
	Polska-Czechy	0,6	64,0	97,1%
	Polska-Litwa-Rosja (obwód kaliningradzki)	5,9	53,8	63,1%
	OGÓŁEM	23,1	574,3	88,8%
OGÓŁEM		730,4	29 124,0	90,9%

¹ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego.

Załącznik nr 2

Tabela . Liczba i wartość złożonych wniosków o dofinansowanie, podpisanych umów/wydanych decyzji oraz wartość wniosków o płatność w ramach NSRO 2007-2013, wg stanu na 14 grudnia 2008 r. (1 EUR = 3,9592 PLN)*

Program Operacyjny	Wnioski o dofinansowanie po ocenie formalnej		Umowy o dofinansowanie			Wnioski o płatność		
	Liczba	Wartość (dofinansowanie unijne i krajowe) PLN	Liczba	Dofinansowanie UE (PLN)	Poziom wykorzystania alokacji na lata 2007-2013	Wartość wydatków uznanych za kwalifikowalne PLN	Dofinansowanie UE (PLN)	Poziom wykorzystania alokacji na lata 2007-2013
PO IG	1 736	14 873 655 630	58	788 796 669	2,41%	158 225	134 491	0,00%
PO IiŚ	296	9 713 773 642	1	44 293 160	0,04%	0	0	0,00%
PO KL	28 899	26 437 091 654	5 286	4 512 912 848	11,74%	794 529 447	667 737 304	1,74%
PO PT	71	391 673 429	65	361 621 933	17,68%	72 112 781	61 295 863	3,00%
PO RPW	16	416 031 822	12	321 358 432	3,57%	6 913 475	5 876 454	0,07%
Razem Krajowe	31 018	51 832 226 177	5 422	6 028 983 042	3,13%	873 713 927	735 044 111	0,38%
RPO Dolnośląskie	47	134 520 497	35	30 533 763	0,64%	253 268	215 278	0,00%
RPO Kujawsko-pomorskie	68	276 365 345	13	155 103 443	4,12%	21 914 489	11 422 529	0,30%
RPO Lubuskie	436	800 689 541	14	32 201 400	1,85%	3 221 202	2 738 022	0,16%
RPO Łódzkie	23	100 374 444	16	76 876 852	1,93%	0	0	0,00%
RPO Lubelskie	776	2 299 198 692	54	41 559 463	0,91%	8 821 577	7 498 340	0,16%
RPO Mazowieckie	316	1 215 761 979	8	58 979 882	0,81%	2 461 062	2 091 902	0,03%
RPO Małopolskie	339	1 206 341 437	84	49 839 413	0,98%	11 411 828	9 700 054	0,19%
RPO Opolskie	311	437 635 947	23	155 024 541	9,17%	8 134 980	6 908 346	0,41%
RPO Podlaskie	333	827 372 888	20	46 220 122	1,83%	4 875 570	4 388 013	0,17%
RPO Podkarpackie	264	1 005 971 977	13	7 072 424	0,16%	3 487 379	3 487 379	0,08%
RPO Pomorskie	661	1 109 847 479	5	12 869 022	0,37%	5 512 366	4 134 275	0,12%
RPO Śląskie	874	1 770 223 468	17	314 855 227	4,64%	1 849 513	1 849 513	0,03%
RPO Świętokrzyskie	292	232 118 537	7	51 446 869	1,79%	1 498 654	1 273 856	0,04%
RPO Warmińsko-mazurskie	510	536 102 899	9	14 665 093	0,36%	2 659 767	2 659 767	0,06%
RPO Wielkopolskie	470	395 597 527	20	20 236 471	0,40%	5 381 146	5 381 146	0,11%
RPO Zachodniopomorskie	108	53 632 682	8	21 616 547	0,65%	4 139 711	4 139 711	0,13%
Razem Regionalne	5 828	12 401 755 340	346	1 089 100 530	1,66%	85 622 515	67 888 132	0,10%
RAZEM NSRO	36 846	64 233 981 517	5 768	7 118 083 572	2,76%	959 336 442	802 932 243	0,31%

*) dane wygenerowane z systemu KSI SIMIK 07-13 w dniu 15.12.2008 r. Wartości w kolumnach „Poziom wykorzystania alokacji na lata 2007-2013” zależne od kształtowania się kursu euro.

Załącznik 3: Wykaz projektów aktów prawnych UE, w stosunku do których Rząd zasięgał opinii Sejmu i Senatu RP

Lp.	Sygnatura KE	Tytuł projektowanego aktu prawnego	Sygnatura Rady	Data przekazania dokumentu przez SG Rady UE	Instytucja wiodąca	Data przyjęcia stanowiska przez KERM (tryb art. 6 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 ze zm.))	Data przyjęcia informacji przez KERM (tryb art. 8 ustawy)
1	COM(2008) 324	Proposal for a Council Regulation concerning the conservation of fisheries resources through technical measures	10476/08	2008-06-16	MRiRW	2008-07-02	
2	COM(2008) 343	Proposal for a Council Decision on the equivalence of Forest Reproductive Material produced in third countries	10636/08	2008-06-17	MŚ	2008-07-02	
3	COM(2008) 377	Proposal for a Council Regulation amending Regulations (EC) No 2015/2006 and (EC) No 40/2008, as regards fishing opportunities and associated conditions for certain fish stocks	11107/08	2008-06-25	MRiRW	2008-07-09	
4	COM(2008) 362	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie stanowiska Wspólnoty w ramach Wspólnego Komitetu utworzonego na mocy umowy między Europejską Wspólnotą Gospodarczą a Konfederacją Szwajcarską z dnia 22 lipca 1972 r., dotyczącego zmiany protokołu nr 3 dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” i metod współpracy administracyjnej stosownie do rozszerzenia Unii Europejskiej w 2007 r.	11086/08	2008-06-24	MF	2008-07-09	
5	COM(2008) 345	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down health rules as regards animal by-products not intended for human consumption (Animal by-products Regulation)	10637/08	2008-06-13	MRiRW	2008-07-09	
6	COM(2008) 347	Proposal for a Council decision on the signing and provisional application of the Agreement between the European Community and the Republic of India on certain aspects of air	11073/08	2008-06-24	MI	2008-07-09	

			services; Proposal for a Council decision on the conclusion of the Agreement between the European Community and the Republic of India on certain aspects of air services						
7	COM(2008) 410		Proposal for a COUNCIL REGULATION terminating the new exporter review of Regulation (EC) No 130/2006 imposing a definitive anti-dumping duty on imports of tartaric acid originating in the People's Republic of China	11331/08	2008-07-02	MG	2008-07-09		
8	COM(2008) 374		Proposal for a COUNCIL DECISION on a Community position within the EU/Mexico Joint Council concerning the amendments to the Joint Council Decision 2/2000, as amended by Joint Council Decision No 3/2004 of 29 July 2004	11185/08	2008-06-27	MG	2008-07-11		
9	COM(2008) 369		Wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (EWG) z dnia [...] dotyczące dodatkowego świadectwa ochronnego dla produktów leczniczych (wersja ujednolicona)	10958/08	2008-06-26	MZ	2008-07-11		
10	COM(2008) 351		Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the approximation of the laws of the Member States relating to the driver's seat on wheeled agricultural or forestry tractors (Codified version)	10969/08	2008-06-30	MI	2008-07-11		
11	COM(2008) 367		Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie stosowania art. 81 ust. 3 Traktatu do pewnych kategorii porozumień i praktyk uzgodnionych w sektorze transportu lotniczego (wersja ujednolicona)	10960/08	2008-06-26	MI	2008-07-11		
12	COM(2008) 404		Proposal for a COUNCIL DECISION authorising the Italian Republic to apply a measure derogating from Article 285 of Council Directive 2006/112/EC on the common system of value added tax	11350/08	2008-07-02	MF	2008-07-11		
13	COM(2008) 365		Proposal for a Council regulation (EC, Euratom) N° .../... establishing a Guarantee Fund for external actions (codified version)	10962/08	2008-06-27	MF	2008-07-11		
14	COM(2008) 376		Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie zwolnień od podatku stosowanych do sprowadzania na stałe majątku osobistego z	11050/08	2008-06-26	MF	2008-07-11		

		Państw Członkowskich (wersja ujednolicona)						
15	COM(2008) 344	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie prawa spółek dotycząca jednoosobowych spółek z ograniczoną odpowiedzialnością (Wersja ujednolicona)	10955/08	2008-06-26	MS	2008-07-11		
16	COM(2008) 358	Proposal for a COUNCIL DECISION on expenditure in the veterinary field (Codified version)	10965/08	2008-06-27	MRiRW	2008-07-15		
17	COM(2008) 396	Proposal for a COUNCIL REGULATION on the Statute for a European private company	11252/08	2008-07-02	MS	2008-07-15		
18	COM(2008) 380	Proposal for a DECISION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Council Decision 2001/470/EC establishing a European Judicial Network in civil and commercial matters	11108/08	2008-07-01	MS	2008-07-15		
19	COM(2008) 246	Proposal for a Council Regulation amending Annexes A and B to Regulation (EC) No 1346/2000 on insolvency proceedings	9505/08	2008-05-19	MS	2008-07-18		
20	COM(2008) 352	Proposal for a COUNCIL DECISION Approving on behalf of the Community Annex 8 to the International Convention on the Harmonisation of Frontier Controls of Goods	11195/08		MF	2008-07-18		
21	COM(2008) 422	Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE implementing the Agreement concluded by the European Community Shipowners' Associations (ECSA) and the European Transport Workers' Federation (ETF) on the Maritime Labour Convention, 2006 and amending Directive 1999/63/EC	11588/08	2008-07-09	MI	2008-07-18		
22	COM(2008) 405	Proposal for a COUNCIL DECISION concerning the signing and conclusion of a Protocol amending the Agreement on Maritime Transport between the European Community and its Member States, of the one part, and the Government of the People's Republic of China, of the other part, to take account of the accession of the Republic of Bulgaria and Romania to the European Union	11280/08	2008-07-03	MI	2008-07-18		
23	COM(2008)	Projekt decyzji Rady wprowadzającej w życie wspólne stanowisko 2004/161/WPZiB odnawiające środki ograniczające w odniesieniu do Zimbabw - Przyjęcie	11652/08		MSZ	2008-07-18		

24	COM(2008) 419	Proposal for a EUROPEAN PARLIAMENT AND COUNCIL DIRECTIVE on the establishment of a European Works Council or a procedure in Community-scale undertakings and Community-scale groups of undertakings for the purposes of informing and consulting employees (Recast)	11555/08	2008-07-09	MPiPS	2008-07-18	
25	COM(2008) 426	Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of religion or belief, disability, age or sexual orientation	11531/08	2008-07-08	MPiPS	2008-07-21	
26	COM(2008) 428	Proposal for a Council Directive amending Directive 2006/112/EC as regards reduced rates of value added tax	11615/08	2008-07-09	MF	2008-07-22	
27	COM(2008) 388	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EC) No 549/2004, (EC) No 550/2004, (EC) No 551/2004 and (EC) No 552/2004 in order to improve the performance and sustainability of the European aviation system	11323/08	2008-07-03	MI	2008-07-25	
28	COM(2008) 431	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 3/2008 on information provision and promotion measures for agricultural products on the internal market and in third countries	11604/08	2008-07-09	MIRiRW	2008-07-22	
29	COM(2008) 454	Proposal for a Council Regulation instituting a temporary specific action aiming to promote the restructuring of the European Union fishing fleets affected by the economic crisis	11369/08	2008-07-09	MIRiRW	2008-07-25	
30	COM(2008) 472	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) N° 954/2006 imposing a definitive anti-dumping duty on imports of certain seamless pipes and tubes of iron or steel originating, inter alia, in Russia	11998/08	2008-07-23	MG		2008-04-08
31	COM(2008) 474	Proposal for a Council Regulation extending the definitive anti-dumping duty imposed by Council Regulation (EC) No 2074/2004 on imports of slightly modified ring binder mechanisms originating in the People's Republic of China and terminating the investigation concerning the possible circumvention of anti-dumping measures imposed by Council	12051/08	2008-07-23	MG		2008-06-27

		Regulation (EC) No 2074/2004 on imports of certain ring binder mechanisms originating in the People's Republic of China by imports of certain ring binder mechanisms consigned from Thailand, whether declared as originating in Thailand or not					
32	COM(2008) 437	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie podpisania i zawarcia Umowy między Wspólnotą Europejską a rządem Chińskiej Republiki Ludowej w sprawie prekursorów narkotykowych i substancji często wykorzystywanych do nielegalnego wytwarzania środków odurzających lub substancji psychotropowych	11598/08	2008-07-15	MZ	2008-07-29	
33	COM(2008) 477	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 74/2004 imposing a definitive countervailing duty on imports of cotton-type bedlinen originating in India	12048/08	2008-07-23	MG		2008-07-09
34	COM(2008) 444	Proposal for a COUNCIL REGULATION amending Regulation (EC) No 639/2004 on the management of fishing fleets registered in the Community outermost regions	11739/08	2008-07-14	MRiRW	2008-07-29	
35	COM(2008) 446	Proposal for a COUNCIL DECISION concluding the stepping stone Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and Central Africa, of the other part	11959/08	2008-07-18	MG	2008-08-05	
36	COM(2008) 491	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady przedłużającego zawieszenie ostatecznego cła antydumpingowego nałożonego rozporządzeniem (WE) nr 1420/2007 na przywóz krzemomanganu pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej i Kazachstanu	12318/08	2008-07-31	MG	2008-08-01	
37	COM(2008) 357	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to common provisions for both measuring instruments and methods of metrological control (Recast)	12055/08	2008-07-22	MG	2008-08-06	
38	COM(2008) 441	Proposal for a COUNCIL DECISION concluding the stepping stone Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and Ghana, of the other part	11862/08	2008-07-16	MG	2008-08-05	

39	COM(2008) 456	Proposal for a Council Regulation repealing the anti-dumping duties imposed by Council Regulation (EC) No 437/2004 on imports of large rainbow trout originating in Norway	11902/08	2008-07-16	MG		2008-07-04
40	COM(2008) 458	Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS)	12149/08	2008-07-24	MF	2008-08-07	
41	COM(2008) 487	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE, w sprawie drugiego czytania Parlamentu Europejskiego w celu przyjęcia wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie norm jakości środowiska w dziedzinie polityki wodnej oraz zmieniającej dyrektywę 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG, 86/280/EWG i 2000/60/WE	12084/08	2008-07-25	MŚ	2008-08-08	
42	COM(2008) 439	Proposal for a Council Decision concluding the stepping stone Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and Côte d'Ivoire, of the other part	12092/08	2008-07-25	MG	2008-08-12	
43	COM(2008) 476	Proposal for a Council Decision concerning the Community position within the EU-Morocco Association Council on the implementation of Article 84 of the Euro-Mediterranean Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Kingdom of Morocco, of the other part, in order to set up a customs cooperation committee and amend the rules of procedure of certain subcommittees and working groups of the Association Committee	12265/08	2008-07-29	MSZ	2008-08-12	
44	COM(2008) 463	Proposal for a Council Decision on the signing and provisional application of the Agreement between the European Community and the West African Economic and Monetary Union on certain aspects of air services; Proposal for a Council Decision on the conclusion of the Agreement between the European Community and the West African Economic and Monetary	12090/08	2008-07-23	MI	2008-08-12	

		Union on certain aspects of air services						
45	COM(2008) 464	Proposal for a EUROPEAN PARLIAMENT AND COUNCIL DIRECTIVE amending Directive 2006/116/EC of the European Parliament and of the Council on the term of protection of copyright and related rights	12217/08	2008-07-28	MKiDN	2008-08-12		
46	SEC(2008) 2311	Proposal for a Council Decision on the position to be adopted by the European Community within the ACP-EC Council of Ministers regarding a decision to revise the Annex IV to the Cotonou ACP-EC Partnership Agreement	12353/08	2008-08-06	MSZ	2008-08-19		
47	COM(2008) 467	Proposal for a Council Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI)	12259/08	2008-08-01	MNiSW	2008-08-19		
48	COM(2008) 489	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 1234/2007 establishing a common organisation of agricultural markets and on specific provisions for certain agricultural products ("single CMO Regulation")	12379/08	2008-08-04	MRiRW	2008-08-19		
49	COM(2008) 320	Proposal for a Council Decision authorising Member States to ratify, in the interests of the European Community, the Work in Fishing Convention, 2007, of the International Labour Organisation (Convention 188)	10176/08	2008-06-02	MRiRW	2008-08-19		
50	COM(2008) 436	Wniosek w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe	11857/08	2008-07-16	MI	2008-08-19		
51	COM(2008) 483	Proposal for a Council Regulation (EC) No .../.... amending Council Regulation (EC) No 219/2007 on the establishment of a joint undertaking to develop the new generation European air traffic management system (SESAR)	12204/08	2008-07-28	MI	2008-08-19		
52	COM(2008) 462	Proposal for a Council Regulation amending Annexes IV and V to Regulation (EC) No 850/2004 of the European Parliament and of the Council as regards the treatment of waste containing persistent organic pollutants in thermal and metallurgical production processes	12249/08	2008-07-29	MŚ	2008-08-12		
53	COM(2008) 452	Opinion of the Commission pursuant to Article	0206/08	2008-07-09	MŚ	2008-08-19		

		251(2), third subparagraph, point (c) of the EC Treaty, on the European Parliament's amendments to the Council's Common Position regarding the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the banning of exports and the safe storage of metallic mercury amending the proposal of the Commission pursuant to Article 250(2) of the EC Treaty						
54	COM(2008) 442	Proposal for a Council Regulation amending Regulations (EC) No 1290/2005 on the financing of the common agricultural policy and (EC) No 1234/2007 establishing a common organisation of agricultural markets and on specific provisions for certain agricultural products (Single CMO Regulation) in order to set up a School Fruit Scheme	11380/08	2008-07-14	MRiRW	2008-08-12		
55	COM(2008) 523	Proposal for a Council Regulation terminating the new exporter review of Regulation (EC) No 1659/2005 imposing a definitive anti-dumping duty on imports of certain magnesite bricks originating in the People's Republic of China	12477/08	2008-08-21	MG	2008-08-26		
56	COM(2008) 516	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 423/2007 concerning restrictive measures against Iran	12463/08	2008-08-15	MSZ	2008-08-29		
57	COM(2008) 450	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego instrument umożliwiający szybkie reagowanie na gwałtowny wzrost cen żywności w krajach rozwijających się	11983/08	2008-07-25	MSZ	2008-08-26		
58	COM(2008) 402	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the voluntary participation by organisations in a Community eco-management and audit scheme (EMAS)	12108/08	2008-07-23	MŚ	2008-09-02		
59	COM(2008) 517	Proposal for a Council Regulation maintaining the anti-dumping duties on imports of polyester staple fibres originating in Belarus, the People's Republic of China, Saudi Arabia and Korea following a partial interim review pursuant to Article 11(3) of Council Regulation (EC) No 384/96	12467/08	2008-08-20	MG		2008-08-07	
60	COM(2008) 414	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the	11307/08	2008-07-07	MZ	2008-09-02		

		application of patients' rights in cross-border healthcare							
61	COM(2008) 506	Proposal for a Council Decision on the signing of the Agreement on certain aspects of air services between the European Community and the United Mexican States; Proposal for a Council Decision on the conclusion of the Agreement on certain aspects of air services between the European Community and the United Mexican States	12440/08	2008-08-19	MI	2008-09-02			
62	COM(2008) 509	Proposal for a Council Decision on the signing on behalf of the Community of the Agreement between the European Community and the Swiss Confederation amending with the provisional application the Agreement between the European Community and the Swiss Confederation on trade in agricultural products Proposal for a Council Decision on the conclusion of the Agreement between the European Community and the Swiss Confederation amending the Agreement between the European Community and the Swiss Confederation on trade in agricultural products	12443/08	2008-08-12	MG	2008-08-26			
63	COM(2008)	Decision implementing Common Position 2004/694/CFSP on further measures in support of the effective implementation of the mandate of the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia; Decision implementing Common Position 2004/293/CFSP renewing measures in support of the effective implementation of the mandate of the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia	12509/08		MSZ	2008-09-09			
64	COM(2008) 531	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 682/2007 nakładające ostateczne cło antydumpingowe i stanowiące o ostatecznym pobraniu cła tymczasowego nałożonego na przywóz określonej przetworzonej lub zakonserwowanej kukurydzy cukrowej w postaci ziaren, pochodzącej z Tajlandii	12561/08	2008-09-01	MG				2008-07-18
65	COM(2008) 399	Proposal for a Directive of the European	12119/08	2008-07-24	MG	2008-09-12			

		Parliament and of the Council establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy related products					
66	COM(2008) 492	Proposal for a Council Directive on the common system of taxation applicable to mergers, divisions, partial divisions, transfers of assets and exchanges of shares concerning companies of different Member States and to the transfer of the registered office of an SE or SCE between Member States (Codified version)	12539/08	2008-09-03	MF	2008-09-16	
67	COM(2008) 507	Communication from the Commission to the Council on a negotiation mandate authorizing the Commission to negotiate an agreement between the European Atomic Energy Community (Euratom) and the Department of Energy of the United States of America (USDOE) in the field of nuclear security research and development; Proposal for a Council Decision on a negotiation mandate authorizing the Commission to negotiate an agreement between the European Atomic Energy Community (Euratom) and the Department of Energy of the United States of America (USDOE) in the field of nuclear security research and development	12514/08	2008-08-28	MNiSW	2008-09-16	
68	COM(2008) 459	Proposal for a Council Directive amending Directives 92/79/EEC, 92/80/EEC and 95/59/EC on the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco	12583/08	2008-09-03	MF	2008-09-16	
69	COM(2008) 524	Proposal for a COUNCIL DECISION on a Community position in the Joint Committee on the implementation of Article 66 of the Euro Mediterranean Interim Association Agreement on Trade and Cooperation between the European Community, of the one part, and the Palestine Liberation Organisation (PLO) for the benefit of the Palestinian Authority of the West Bank and the Gaza Strip, on the other part	12585/08	2008-09-03	MSZ	2008-09-16	
70	COM(2008) 469	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning trade in seal products	12604/08	2008-09-03	MŚ	2008-09-17	
71	COM(2008) 514	Proposal for a Council Regulation amending	12586/08	2008-09-03	MF	2008-09-19	

		Regulation (EC) No. 2182/2004 concerning medals and tokens similar to euro coins; Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No. 2183/2004 extending to the non-participating Member States the application of Regulation (EC) No. 2182/2004 concerning medals and tokens similar to euro coins					
72	COM(2008) 401	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a Community Ecolabel scheme	12074/08	2008-07-23	MŚ	2008-09-02	
73	COM(2008) 488	Proposal for a Council Regulation on the common system of trade for ovalbumin and lactalbumin (codified version)	12543/08	2008-09-03	MIRiRW	2008-09-16	
74	COM(2008) 497	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 2112/78 dotyczące zawarcia Konwencji Celnej dotyczącej międzynarodowego przewozu towarów z zastosowaniem karnetów TIR (Konwencja TIR) zawartej w Genewie dnia 14 listopada 1975 r.	12476/08	2008-09-10	MF	2008-09-25	
75	COM(2008) 512	Proposal for a COUNCIL DECISION on the approval of amendments to the Convention on future multilateral cooperation in the North-East Atlantic Fisheries allowing for the establishment of a dispute settlement procedures, the extension of the scope of the Convention and a review of the objectives of the Convention	12663/08	2008-09-05	MIRiRW	2008-09-25	
76	COM(2008) 535	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on machinery for pesticide application, amending Directive 2006/42/EC of 17 May 2006 on machinery	12876/08	2008-09-11	MG	2008-09-25	
77	COM(2008) 538	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie podpisania przez Wspólnotę Europejską Konwencji o umowach dotyczących jurysdykcji	12137/08	2008-09-09	MS	2008-09-25	
78	COM(2008) 530	Proposal for a COUNCIL DECISION concerning the conclusion, by the European Community, of the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities; Proposal for a COUNCIL DECISION concerning the conclusion, by the European	12892/08	2008-09-11	MPiPS	2008-09-26	

		Community, of the Optional Protocol to the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities						
79	COM(2008) 547	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on the mobilisation of the European Globalisation Adjustment Fund	12819/08	2008-09-11	MRR	2008-09-25		
80	COM(2008) 539	Proposal for a Council Regulation fixing the fishing opportunities and associated conditions for certain fish stocks and groups of fish stocks applicable in the Baltic Sea for 2009	12720/08	2008-09-09	MRiRW	2008-09-30		
81	COM(2008) 540	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 55/2008 wprowadzające autonomiczne preferencje handlowe dla Republiki Mołdowy (przedstawiony przez Komisję)	13111/08	2008-09-17	MG	2008-09-30		
82	COM(2008) 557	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on the mobilisation of the EU Solidarity Fund	13045/08	2008-09-16	MSWiA	2008-09-30		
83	COM(2008) 549	Proposal for a Council Regulation imposing a definitive anti-dumping duty on imports of sulphuric acid originating in the People's Republic of China and India following an expiry review pursuant to Article 11(2) of Council Regulation (EC) No 384/96	13061/08	2008-09-16	MG		2008-08-07	
84	COM(2008) 550	Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady nakładającego ostateczne cło wyrównawcze na przywóz kwasu siarkowego pochodzącego z Indii w następstwie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 18 rozporządzenia (WE) nr 2026/97 oraz częściowego przeglądu okresowego zgodnie z art. 19 rozporządzenia (WE) nr 2026/97 i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr [WYPEŁNIJ] nakładające ostateczne cło antidumpingowe na przywóz kwasu siarkowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej i Indii w następstwie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 384/96	13073/08	2008-09-16	MG		2008-08-07	
85	COM(2008) 546	Proposal for a Council Regulation imposing a definitive anti-dumping duty on imports of certain tube and pipe fittings, of iron or steel,	13101/08	2008-09-17	MG		2008-08-01	

		originating in the Republic of Korea and Malaysia following an expiry review pursuant to Article 11(2) of Regulation (EC) No 384/96						
86	COM(2008) 558	Proposal for a Council Regulation (EC) amending Regulation (EC) No 1083/2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund, in respect of certain revenue-generating projects	13187/08	2008-09-18	MRR	2008-10-03		
87	COM(2008) 555	Proposal for a Council Regulation concerning the implementation of the Agreement in the form of an Exchange of Letters between the European Community and the Republic of Cuba pursuant to Article XXIV:6 of GATT 1994, amending and supplementing Annex I to Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff	13196/08	2008-09-18	MG	2008-10-03		
88	COM(2008) 541	Council Regulation amending and updating Regulation (EC) No 1334/2000 setting up a Community regime for the control of exports of dual-use items and technology	13178/08	2008-09-19	MG	2008-10-03		
89	COM(2008) 554	Proposal for a Council Decision on the conclusion of an Agreement in the form of an Exchange of Letters between the European Community and the Republic of Cuba	13192/08	2008-09-18	MG	2008-10-03		
90	COM(2008) 544	Directive .../.../EC of the European Parliament and of the Council on coordination of safeguards which, for the protection of the interests of members and others, are required by Member States of companies within the meaning of the second paragraph of Article 48 of the Treaty, in respect of the formation of public limited liability companies and the maintenance and alteration of their capital, with a view to making such safeguards equivalent (codified version)	13274/08	2008-09-22	MS	2008-10-07		
91	COM(2008) 571	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie stanowiska Wspólnoty w Radzie Stabilizacji i Stowarzyszenia UE-Chorwacja w odniesieniu do udziału Chorwacji w pracach Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej w charakterze	13327/08	2008-09-25	MSWiA	2008-10-10		

		obserwatora oraz w odniesieniu do stosownych warunków, w ramach określonych w art. 4 oraz art. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 168/2007, z uwzględnieniem postanowień dotyczących udziału w inicjatywach podejmowanych przez Agencję, wkładu finansowego oraz personelu					
92	COM(2008) 563	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 1290/2005 on the financing of the common agricultural policy and Regulation (EC) No 1234/2007 establishing a common organisation of agricultural markets and on specific provisions for certain agricultural products (Single CMO Regulation) as regards food distribution to the most deprived persons in the Community	13195/08	2008-09-26	MRiRW	2008-10-10	
93	COM(2008) 585	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 40/2008 w odniesieniu do środków w zakresie zarządzania przyjętych przez Komisję ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim oraz Organizację ds. Zarządzania Rybołówstwem na Południowym Pacyfiku	13704/08	2008-10-02	MRiRW	2008-10-14	
94	COM(2008) 576	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Council Directives 77/91/EEC, 78/855/EEC and 82/891/EEC and Directive 2005/56/EC as regards reporting and documentation requirements in the case of merger and divisions	13548/08	2008-09-29	MS	2008-10-14	
95	COM(2008) 553	Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie ochrony zwierząt podczas ich uśmiercania	13312/08	2008-09-23	MRiRW	2008-10-14	
96	COM(2008) 574	Proposal for a Council decision on the position to be adopted by the European Community within the ACP-EC Committee of Ambassadors regarding a decision on the allocation of resources to Somalia from the Tenth European Development Fund	13620/08	2008-09-30	MSZ	2008-10-14	
97	COM(2008) 575	Proposal for a Council Directive determining the scope of Article 143(b) and (c) of Directive 2006/112/EC as regards exemption from value added tax on the final importation of certain goods (codified version)	13617/08	2008-09-30	MF	2008-10-14	

98	COM(2008) 505	Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Completing the phase-out of substances that deplete the ozone layer Better regulation building on 20 years of success Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on substances that deplete the ozone layer (Recast)	12832/08	2008-09-12	MŚ	2008-10-07	
99	COM(2008) 583	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on interoperability solutions for European public administrations (ISA)	13644/08	2008-10-01	MSWiA	2008-10-14	
100	COM(2008) 595	Proposal for a Council Regulation fixing for 2009 and 2010 the fishing opportunities for Community fishing vessels for certain deep sea fish stocks	13533/08	2008-10-03	MRiRW	2008-10-17	
101	COM(2008) 613	Proposal for a COUNCIL REGULATION fixing the fishing opportunities and the conditions relating thereto for certain fish stocks applicable in the Black Sea for 2009	13529/08	2008-10-07	MRiRW	2008-10-21	
102	COM(2008) 609	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on the mobilisation of the European Globalisation Adjustment Fund	13881/08	2008-10-07	MRR	2008-10-21	
103	COM(2008) 527	Proposal for a Council Decision concerning the signature, on behalf of the European Community, of the Protocol on Integrated Coastal Zone Management in the Mediterranean (Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean)	13991/08	2008-10-10	MI	2008-10-24	
104	COM(2008) 581	Proposal for a COUNCIL DECISION Concerning the extension of the Agreement for scientific and technological cooperation between the European Community and the Government of the United States of America	13779/08	2008-10-09	MNiSW	2008-10-24	
105	COM(2008) 637	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Council Directive 92/85/EEC on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health at work of pregnant workers and workers	13983/08	2008-10-10	MPiPS	2008-10-24	

		who have recently given birth or are breastfeeding					
106	COM(2008) 618	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 98/8/EC concerning the placing of biocidal products on the market as regards the extension of certain time periods	14024/08	2008-10-10	MZ	2008-10-24	
107	COM(2008) 624	Wniosek dotyczący decyzji Rady ustalającej wysokość składek wpłacanych przez państwa członkowskie na rzecz Europejskiego Funduszu Rozwoju (trzecia rata za 2008 r.)	14162/08	2008-10-14	MSZ	2008-10-28	
108	COM(2008) 580	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 717/2007 on roaming on public mobile telephone networks within the Community and Directive 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services	13531/08	2008-09-29	MI	2008-10-28	
109	COM(2008) 631	Proposal for a Council decision on the financial contributions to be paid by the Member States to finance the European Development Fund in 2009 and 2010	14180/08	2008-10-14	MSZ	2008-10-28	
110	COM(2008) 622	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia w formie wymiany listów pomiędzy Wspólnotą Europejską a Barbadosem, Belize, Federacją Saint Kitts i Nevis, Jamajką, Królestwem Suazi, Republiką Gwiny, Republiką Kenii, Republiką Konga, Republiką Madagaskaru, Republiką Malawi, Republiką Mauritiusa, Republiką Mozambiku, Republiką Surinamu, Republiką Trynidadu i Tobago, Republiką Ugandy, Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej, Republiką Wysp Fidżi, Republiką Zambii, Republiką Zimbabwe i Zjednoczoną Republiką Tanzanii w sprawie cen gwarantowanych cukru trzcinowego w okresie dostaw 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009 oraz od dnia 1 lipca do dnia 30 września 2009 r. oraz w sprawie zawarcia Porozumienia w formie wymiany listów pomiędzy Wspólnotą Europejską a Republiką Indii w sprawie cen gwarantowanych cukru trzcinowego w tych samych okresach dostaw	14122/08	2008-10-14	MRiRW	2008-10-28	

111	COM(2008) 615	Proposal for a Council decision on the signature of an Agreement between the European Community and Canada on civil aviation safety; Proposal for a Council decision on the conclusion of an Agreement between the European Community and Canada on civil aviation safety	13898/08	2008-10-08	MI	2008-10-28	
112	COM(2008) 508	Zmieniony wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zawarcia przez Wspólnotę Europejską Konwencji o zabezpieczeniach międzynarodowych na wyposażeniu ruchomym oraz jej Protokołu dotyczącego zagadnień właściwych dla sprzętu lotniczego przyjętych wspólnie w Kapsztadzie w dniu 16 listopada 2001 r.	12135/08	2008-09-03	MG	2008-10-14	
113	COM(2008) 646	Proposal for a COUNCIL DECISION on a Community position in the Association Council on the implementation of Article 73 of the Euro-Mediterranean Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the state of Israel, of the other part	14405/08	2008-10-17	MSZ	2008-10-30	
114	COM(2008)	COUNCIL DECISION amending Annexes III and IV of Common Position 2007/140/CFSP concerning restrictive measures against Iran	13336/08	2008-10-24	MSZ	2008-10-31	
115	COM(2008) 521	Proposal for a COUNCIL DECISION on the signature and provisional application of the agreement establishing a framework for an Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, on one part, and the East African Community Partner States, on the other part	13731/08	2008-10-17	MG	2008-10-30	
116	COM(2008) 643	Proposal for a Council Regulation on trade in certain steel products between the European Community and the Republic of Kazakhstan	14364/08	2008-10-17	MG	2008-10-30	
117	COM(2008) 627	Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje pieniądza elektronicznego oraz nadzoru ostrożnościowego nad ich działalnością, zmieniająca dyrektywy 2005/60/WE i 2006/48/WE oraz uchylająca dyrektywę	14201/08	2008-10-14	MF	2008-10-28	

		2000/46/WE							
118	COM(2008) 522	Proposal for a Council decision concluding the agreement establishing a framework for an Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, on one part, and the East African Community Partner States, on the other part	13732/08	2008-10-20	MSZ	2008-11-04			
119	COM(2008) 658	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie wytycznych negocjacyjnych dla Komisji dotyczących renegotiacji Umowy między Europejską Wspólnotą Energii Atomowej (EURATOM) a rządem Kanady w sprawie współpracy w zakresie pokojowego wykorzystania energii atomowej	14350/08	2008-10-22	MNiSW	2008-11-04			
120	COM(2008) 650	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/15/WE w sprawie organizacji czasu pracy osób wykonujących czynności w trasie w zakresie transportu drogowego	14461/08	2008-10-22	MI	2008-11-06			
121	COM(2008) 669	Proposal for a COUNCIL DECISION authorising the placing on the market of products containing, consisting of, or produced from genetically modified soybean MON89788 (MON-89788-1) pursuant to Regulation (EC) No 1829/2003 of the European Parliament and of the Council (Only the French and Dutch texts are authentic) (Text with EEA relevance)	14683/08	2008-10-24	MZ	2008-11-06			
122	COM(2008) 640	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on cross-border payments in the Community	14308/08	2008-10-16	MF	2008-10-30			
123	COM(2008) 625	Proposal for a Council Decision concerning the signature, on behalf of the European Community, of the Additional Protocol to the Cooperation Agreement for the Protection of the Coasts and Waters of the North-East Atlantic against Pollution	14527/08	2008-10-23	MI	2008-11-12			
124	COM(2008) 684	Proposal for a Council Regulation amending Council Regulation (EC) No 713/2005 imposing a definitive countervailing duty on imports of certain broad spectrum antibiotics originating in India	14973/08	2008-10-31	MG				
125	COM(2008) 702	Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady	15230/08	2008-11-06	MG	2008-11-14			

		nakładającego ostateczne cło antydumpingowe i stanowiącego o ostatecznym pobraniu cła tymczasowego nałożonego na przywóz glutamianu monosodowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej					
126	COM(2008) 606	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawek Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie środków aromatyzujących i niektórych składników żywności o właściwościach aromatyzujących do użycia w i na środkach spożywczych oraz zmieniającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1576/89, rozporządzenie Rady (EWG) nr 1601/91, rozporządzenie (WE) nr 2232/96 i dyrektywę 2000/13/WE	14566/08	2008-10-28	MZ	2008-11-18	
127	COM(2008) 607	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawek Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie enzymów spożywczych i zmieniającego dyrektywę Rady 83/417/EWG, rozporządzenie Rady (WE) nr 1493/1999, dyrektywę 2000/13/WE, dyrektywę Rady 2001/112/WE oraz rozporządzenie (WE) nr 258/97 zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE	14567/08	2008-10-29	MZ	2008-11-18	
128	COM(2008) 608	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawek Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dodatków do żywności zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE	14568/08	2008-10-29	MZ	2008-11-18	
129	COM(2008) 605	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawek Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu	14563/08	2008-10-23	MZ	2008-11-18	

		Europejskiego i Rady ustanawiającego jednolitą procedurę wydawania zezwoleń na stosowanie dodatków do żywności, enzymów spożywczych i środków aromatyzujących oraz zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE					
130	COM(2008) 695	Wniosek w sprawie decyzji Rady określającej stanowisko, które ma być przyjęte w imieniu Wspólnoty Europejskiej w odniesieniu do wniosków w sprawie wprowadzenia poprawek do załączników I i II do Konwencji o ochronie wędrownych gatunków dzikich zwierząt na dziesiątej sesji Konferencji Stron	15130/08	2008-11-05	MŚ	2008-11-18	
131	COM(2008) 676	WNIOSEK dotyczący DECYZJI RADY w sprawie sieci ostrzegania o zagrożeniach dla infrastruktury krytycznej (CIWIN)	15041/08	2008-11-04	MSWiA	2008-11-18	
132	COM(2008) 678	Wniosek w sprawie decyzji Rady zezwalającej na wprowadzenie do obrotu na mocy rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady produktów zawierających lub wyprodukowanych z genetycznie zmodyfikowanego rzepaku T45 (ACS-BN??8-2) w związku ze sprzedażą tego rzepaku w krajach trzecich przed 2005 r. zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego oraz Rady	15039/08	2008-11-03	MZ	2008-11-18	
133	COM(2008) 653	Proposal for a Council Decision on the conclusion of the Agreement between the European Community and Australia on trade in wine	14560/08	2008-10-22	MG	2008-11-18	
134	COM(2008) 548	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawek Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE w celu uwzględnienia działalności lotniczej w systemie handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie – zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust.2 Traktatu WE	13284/08	2008-09-26	MŚ	2008-11-18	
135	COM(2008) 677	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE	15186/08	2008-11-05	GUS	2008-11-18	

		COUNCIL amending Regulation (EC) No 808/2004 concerning Community statistics on the information society					
136	COM(2008) 716	Recommendation for a Council Decision Granting mutual assistance for Hungary; Proposal for a Council Decision Providing EU medium-term financial assistance for Hungary	14949/08	2008-11-03	MF	2008-11-18	
137	COM(2008)	Draft Council conclusions on completion of the process of evaluation of the state of preparedness of Switzerland to implement all provisions of the Schengen acquis including the SIS-related provisions	14798/08	2008-11-14	MSWiA	2008-11-20	
138	COM(2008) 430	Proposal for a Council Regulation implementing Regulation (EC) No 853/2004 of the European Parliament and of the Council as regards the use of antimicrobial substances to remove surface contamination from poultry carcasses	15214/08	2008-11-06	MRiRW	2008-11-21	
139	COM(2008) 614	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on consumer rights	14183/08	2008-10-14	UOKiK	2008-11-21	
140	COM(2008) 661	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive 94/19/EC on Deposit Guarantee Schemes as regards the coverage level and the payout delay	14317/08	2008-10-21	MF	2008-11-21	
141	COM(2008) 681	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawki Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2004/49/WE w sprawie bezpieczeństwa kolei wspólnotowych, zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE	15131/08	2008-11-06	MI	2008-11-21	
142	COM(2008) 729	Proposal for a Council Decision on the signing and the provisional application of an Agreement in the form of an Exchange of Letters between the European Community and the Republic of Belarus amending the Agreement between the European Community and the Republic of Belarus on trade in textile products	15567/08	2008-11-12	MG	2008-11-21	

143	COM(2008) 701	Proposal for a Council Regulation imposing a definitive anti-dumping duty and collecting definitively the provisional duties imposed on imports of citric acid originating in the People's Republic of China	15326/08	2008-11-07	MG	2008-11-21	
144	COM(2008) 687	Opinia Komisji na mocy art. 251 ust. 2 akapit trzeci lit. c) Traktatu WE dotycząca poprawki Parlamentu Europejskiego do wspólnego stanowiska Rady w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 881/2004 ustanawiające Europejską Agencję Kolejową, zmieniająca wniosek Komisji na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE	15132/08	2008-11-06	MI	2008-11-21	
145	COM(2008) 717	Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 332/2002 ustanawiające instrument średnioterminowej pomocy finansowej dla bilansów płatniczych państw członkowskich	15105/08	2008-11-06	MF	2008-11-21	
146	COM(2008) 683	Projekt w sprawie decyzji Rady dotyczącej stanowiska Wspólnoty w odniesieniu do decyzji nr 1/2008 Wspólnego Komitetu Weterynaryjnego, ustanowionego w ramach Umowy między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską dotyczącej handlu produktami rolnymi, dotyczącej zmiany dodatków 2, 3, 4, 5, 6 oraz 10 do załącznika 11	15484/08	2008-11-12	MG	2008-11-26	
147	COM(2008) 691	Proposal for a Council Directive on the common system of taxation applicable in the case of parent companies and subsidiaries of different Member States (Codified version)	15468/08	2008-11-11	MF	2008-11-26	
148	COM(2008) 694	Proposal for a Council Regulation amending Annex I to Council Regulation (EC) No 1528/2007 in order to add the Republic of Zambia to the list of regions or states which have concluded negotiations	15550/08	2008-11-11	MSZ	2008-11-26	
149	COM(2008) 685	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie podpisania w imieniu Wspólnoty i tymczasowego stosowania Umowy między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską zmieniającej Umowę między Wspólnotą Europejską a Konfederacją	15470/08	2008-11-12	MG	2008-11-26	

		Szwajcarską dotyczącą handlu produktami rolnymi; Wniosek dotyczący decyzji Rady zatwierdzającej Umowę między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską zmieniającą Umowę między Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską dotyczącą handlu produktami rolnymi						
150	COM(2008) 675	Proposal for a Council Decision on the accession of the European Community to United Nations Economic Commission for Europe Regulation No 61 on provisions concerning the approval of commercial vehicles with regard to their external projections forward of the cab's rear panel	15707/08	2008-11-13	MI	2008-11-28		
151	COM(2008) 700	Proposal for a Council decision on the signing of the Amending Protocol to the Convention regarding the Regime of Navigation on the Danube of 18 August 1948 (Belgrade Convention)	15493/08	2008-11-13	MI	2008-11-28		
152	COM(2008) 757	Wniosek w sprawie rozporządzenia Rady dotyczącego zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 193/2007 nakładającego ostateczne cło wyrównawcze na przywóz niektórych politereftalanów etylenu pochodzących z Indii oraz w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 192/2007 nakładającego ostateczne cło antydumpingowe na przywóz niektórych politereftalanów etylenu pochodzących między innymi z Indii	15941/08	2008-11-20	MG		2008-11-13	
153	COM(2008) 759	Proposal for a Council Regulation imposing a definitive anti-dumping duty on imports of certain welded tubes and pipes of iron or non-alloy steel - originating in Belarus, the People's Republic of China and Russia following a proceeding pursuant to Article 5 of Regulation (EC) No 384/96, - originating in Thailand following an expiry review pursuant to Article 11(2) of the same Regulation, - originating in the Ukraine following an expiry review pursuant to Article 11(2) and interim review pursuant to Article 11(3) of the same Regulation, - and terminating the proceedings in respect of	16090/08	2008-11-21	MG	2008-12-01		

		imports of the same product originating in Bosnia and Herzegovina and in Turkey						
154	COM(2008)	Projekt decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia instrumentu elastyczności	16460/08			MF	2008-12-04	
155	COM(2008) 749	Proposal for a COUNCIL DECISION concerning the conclusion of the additional protocol to the Agreement on Trade, Development and Cooperation between the European Community and its Member States, of the one part, and the Republic of South Africa, of the other part, to take account of the accession of the Republic of Bulgaria and Romania to the European Union	16074/08	2008-11-21		MSZ	2008-12-05	
156	COM(2008) 711	Proposal for a COUNCIL DECISION establishing the position to be adopted on behalf of the European Community with regard to proposals for amendments to the International Convention on the Regulation of Whaling and its Schedule	15950/08	2008-11-20		MŚ	2008-12-05	
157	COM(2008) 721	Proposal for a Council Regulation establishing a Community control system for ensuring compliance with the rules of the Common Fisheries Policy	15694/08	2008-11-18		MRiRW	2008-12-05	
158	COM(2008) 728	Proposal for a Council decision concerning the Conclusion of an Agreement aimed at renewing the Agreement on cooperation in science and technology between the European Community and the Government of the Russian Federation	16179/08	2008-11-21		MNiSW	2008-12-05	
159	COM(2008) 562	Proposal for a COUNCIL DECISION on the signature and provisional application of the Interim Economic Partnership Agreement between the European Community and its Member States, on the one part, and the SADC EPA States, on the other part	13314/08	2008-09-23		MSZ	2008-12-05	
160	COM(2008) 565	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie zawarcia Umowy przejściowej o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi z jednej strony, a państwami SADC EPA, z drugiej strony	13386/08	2008-09-26		MSZ	2008-12-05	
161	COM(2008) 647	Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania rozporządzenia (WE) nr	14414/08	2008-10-20		MPiPS	2008-12-10	

		883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego					
162	COM(2008) 697	Proposal for a Council Directive laying down control rules and measures to combat African horse sickness (codified version)	16456/08	2008-11-28	MRiRW	2008-12-10	
163	COM(2008) 715	Proposal for a Council Directive on animal health conditions governing the movement and importation from third countries of equidae (codified version)	16458/08	2008-11-28	MRiRW	2008-12-10	
164	COM(2008) 690	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on certain components and characteristics of wheeled agricultural or forestry tractors (Codified version)	16295/08	2008-11-26	MI	2008-12-10	
165	COM(2008) 797	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 2505/96 opening and providing for the administration of autonomous Community tariff quotas for certain agricultural and industrial products	16290/08	2008-11-27	MG	2008-12-10	
166	COM(2008) 648	Zmieniony wniosek: - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz określające treść załącznika XI, oraz - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego	14412/08	2008-10-20	MPiPS	2008-12-10	
167	COM(2008) 753	Proposal for a COUNCIL DECISION Authorising the Czech Republic and the Federal Republic of Germany to apply measures derogating from Article 5 of Council Directive 2006/112/EC on the common system of value added tax	16157/08	2008-11-26	MF	2008-12-10	
168	COM(2008) 783	Proposal for a COUNCIL DECISION on establishing the European Community position within the Ministerial Council of the Energy Community (Tirana, 11 December 2008)	16275/08	2008-11-26	MG	2008-12-10	
169	COM(2008) 754	Proposal for a Council Decision concerning the placing on the market, in accordance with Directive 2001/18/EC of the European Parliament and of the Council, of a carnation	16271/08	2008-11-26	MŚ	2008-12-10	

		(<i>Dianthus caryophyllus</i> L., line 123.8.12) genetically modified for flower colour						
170	COM(2008) 792	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 74/2004 of 13 January 2004 imposing a definitive countervailing duty on imports of cotton-type bedlinen originating in India	16372/08	2008-11-27	MG			2008-11-14
171	COM(2008) 709	Proposal for a Council Regulation fixing for 2009 the fishing opportunities and associated conditions for certain fish stocks and groups of fish stocks, applicable in Community waters and, for Community vessels, in waters where catch limitations are required	15578/08	2008-11-12	MRiRW	2008-12-11		
172	COM(2008) 788	Proposal for a COUNCIL (EC, EURATOM) REGULATION adjusting with effect from 1 July 2008 the remuneration and pensions of officials and other servants of the European Communities and the correction coefficients applied thereto	15857/08	2008-11-27	KPRM	2008-12-12		
173	COM(2008) 793	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 1628/2004 imposing a definitive countervailing duty on imports of certain graphite electrode systems originating in India and Regulation (EC) No 1629/2004 imposing a definitive anti-dumping duty on imports of certain graphite electrode systems originating in India	16376/08	2008-11-27	MG	2008-12-12		
174	COM(2008) 808	Proposal for a COUNCIL REGULATION amending Regulation (EC) No 1255/96 temporarily suspending the autonomous common customs tariff duties on certain industrial, agricultural and fishery products	16713/08	2008-12-05	MG	2008-12-12		
175	COM(2008) 787	Proposal for a COUNCIL REGULATION adjusting, from 1 July 2008, the rate of contribution to the pension scheme of officials and other servants of the European Communities	15858/08	2008-11-27	KPRM	2008-12-12		
176	COM(2008) 786	Proposal for a COUNCIL REGULATION amending the Conditions of Employment of Other Servants of the European Communities	15779/08	2008-11-18	MSZ	2008-12-16		
177	COM(2008) 727	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2003/48/WE w sprawie opodatkowania dochodów z oszczędności w	15733/08	2008-11-14	MF	2008-12-16		

		formie wypłacanych odsetek							
178	COM(2008)	Draft Decision establishing a mechanism to administer the financing of the common costs of European Union operations having military or defence implications (ATHENA)	16561/08	2008-12-15	MSZ	2008-12-17			
179	COM(2008) 720	Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej	15419/08	2008-11-12	MI	2008-12-19			
180	COM(2008) 724	Amended proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services, 2002/19/EC on access to, and interconnection of, electronic communications networks and services, and 2002/20/EC on the authorisation of electronic communications networks and services	15424/08	2008-11-12	MI	2008-12-19			
181	COM(2008) 723	Zmieniony wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników, dyrektywę 2002/58/WE dotyczącą przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej oraz rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów	15422/08	2008-11-12	MI	2008-12-19			
182	COM(2008) 805	Proposal for a Council Directive amending Directive 2006/112/EC on the common system of value added tax as regards tax evasion linked to import and other cross-border transactions	16774/08	2008-12-04	MF	2008-12-19			
183	COM(2008) 761	Proposal for a Council Regulation listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement	16750/08	2008-12-04	MSZ	2008-12-19			
184	COM(2008) 815	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down minimum standards for the reception of asylum seekers	16913/08	2008-12-09	MSWiA	2008-12-19			

185	COM(2008) 825	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the establishment of 'Eurodac' for the comparison of fingerprints for the effective application of Regulation (EC) No [...] [...] [establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person]	16934/08	2008-12-09	MSWiA	2008-12-19	
186	COM(2008) 803	Proposal for a Council Regulation Amending Regulation (EC) No 1083/2006 on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund concerning certain provisions relating to financial management	16548/08	2008-12-01	MRR	2008-12-16	
187	COM(2008) 842	Proposal for a Council Regulation (EC) No [...] of [...] setting up a Community system of reliefs from custom duty (codified version)	17278/08	2008-12-12	MF	2008-12-23	
188	COM(2008) 818	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on standards of quality and safety of human organs intended for transplantation	16521/08	2008-12-12	MZ	2008-12-23	
189	COM(2008) 704	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on Credit Rating Agencies	15661/08	2008-11-18	MF	2008-12-02	
190	COM(2008) 762	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Council Directive 87/372/EEC on the frequency bands to be reserved for the coordinated introduction of public pan-European cellular digital land-based mobile communications in the Community	16155/08	2008-11-24	MI	2008-12-23	

.....

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

.....