



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 23 października 2008 r.

Do druku nr 295

**PREZYDENT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Lech Kaczyński**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Marszałka z dnia 20 października 2008 r., w sprawie uzupełnienia uzasadnienia do projektu postanowienia o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum w sprawie kierunku reformy służby zdrowia, uprzejmie wyjaśniam, iż:

W swym wystąpieniu Pan Marszałek wskazał na potrzebę wyeliminowania niejasności co do znaczenia użytych w pytaniu sformułowanym w § 2 projektu postanowienia, następujących pojęć: „komercjalizacja”, „prywatyzacja”, „placówka służby zdrowia” oraz „szpital”. Jednocześnie zgłosił Pan Marszałek wątpliwość odnośnie przyczyn zawężenia odpowiedzi na postawione pytanie wyłącznie do szpitala, będącego jednym z kilku znanych naszemu systemowi prawnemu zakładów opieki zdrowotnej.

Sformułowania, o których wyjaśnienie zwrócił się Pan Marszałek, w większości należą do pojęć zakorzenionych zarówno w polskim języku prawnym i prawniczym, a także języku potocznym, na co niewątpliwie wskazują ich istniejące, słownikowe definicje. Znaczenie tych pojęć winno być zatem wywodzone przez pryzmat tzw. ustaw systemowych, piśmiennictwa prawniczego, jak również przyjętego przez ogół społeczeństwa rozumienia danego pojęcia.

W przypadku użytych w sformułowanym pytaniu słów: „komercjalizacja”, „prywatyzacja” i „szpital”, ustawami systemowymi, do których należy sięgnąć, są: ustawa z

dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (w szczególności art. 1) i ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (w szczególności Rozdział 2 i art. 2).

Do znaczenia funkcjonujących w polskim porządku prawnym pojęć „komercjalizacja” i „prywatyzacja” nawiązuje się także w fachowej literaturze z zakresu prawa publicznego. Przedstawiciele doktryny prawa podkreślają, że istota komercjalizacji przejawia się w zastąpieniu dotychczasowej formy przedsiębiorstwa państwowego inną formą organizacyjną, jaką jest spółka kapitałowa będąca formą prawa prywatnego (patrz: *Prawo gospodarcze - Zagadnienia administracyjnoprawne* - red. nauk. H. Gronkiewicz-Waltz i M. Wierzbowski, Warszawa 2007, s. 205). Jak wyjaśnia się przy tym, komercjalizacja jest w istocie związana z prywatyzacją, albowiem jest ona warunkiem dalszej prywatyzacji (patrz: *Prawo gospodarcze* ..., s. 204).

Trzeba jednak podkreślić, że znaczenie omawianych pojęć w języku prawniczym nie odbiega istotnie od ich rozumienia w języku potocznym. W myśl bowiem *Słownika współczesnego języka polskiego* „komercjalizacja”, to poddanie określonego podmiotu w pełni regułom wolnego rynku (*Słownik współczesnego języka polskiego*, tom I, red. B. Dunaj, Warszawa 2000, s. 195). Prywatyzację zaś należy rozumieć, jako przekazanie publicznego majątku w ręce prywatnego właściciela (*Słownik współczesnego języka polskiego*, tom II, Warszawa 2000, s. 162). Warto przy tym dodać, że ze stron popularnej, zwłaszcza wśród młodzieży, encyklopedii internetowej Wikipedia (www.wikipedia.pl) można dowiedzieć się, iż „komercjalizacja” to ogół zmian mających na celu oparcie czegoś na zasadach komercyjnych (handlowych). Natomiast „prywatyzacja”, to akt przekazania prywatnemu właścicielowi państwowego mienia.

Użyte w pytaniu wyrażenie „placówka służby zdrowia”, choć nie ma definicji normatywnej, jest jednak często używane tak w języku prawnym (w szeregu ustaw i rozporządzeń), a zwłaszcza w języku potocznym. Z uwagi na to, że pojęcie „samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej” używane jest w zasadzie tylko w języku prawnym i prawniczym, nie jest natomiast stosowane przez większość społeczeństwa, w przedłożonym projekcie postanowienia zrezygnowano z odnoszenia się do tego pojęcia czyniąc zadość wymogowi zrozumiałości treści pytania referendalnego.

Treść wniosku celowo została ograniczona do pytania o ewentualną możliwość prywatyzacji jednej z kategorii publicznych zakładów opieki zdrowotnej, to jest szpitali. U podstaw takiego rozwiązania legł fakt, że to szpital jest najczęściej kojarzony przez ogół społeczeństwa z wyodrębnionym organizacyjnie zespołem osób i środków majątkowych,

utworzonym i utrzymywanym w celu udzielania świadczeń zdrowotnych. To właśnie szpital jest utożsamiany z publiczną służbą zdrowia oraz składającym się nań majątkiem. Pełni on najważniejszą funkcję w systemie ochrony zdrowia, jaką jest ratowanie życia i zdrowia obywateli. Ustawodawca dostrzegając te funkcje szpitala poświęcił mu, jako jednemu z typów zakładu opieki zdrowotnej, odrębny rozdział w obowiązującej ustawie o zakładach opieki zdrowotnej (rozdział 2 ustawy). Pojęcie szpitala należy jednak rozumieć, jak to wskazano powyżej, nie tylko przez pryzmat normatywnej treści sytuującej go, jako jeden z wielu typów zakładów opieki zdrowotnej, lecz szerzej - odnosząc się do jego potocznego rozumienia - jako miejsca przeznaczonego dla osób, których stan zdrowia wymaga udzielania całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych w odpowiednio urządzonej, stałym pomieszczeniu.

Konkludując, celem tak sformułowanego pytania w projekcie postanowienia o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum w sprawie kierunku reformy służby zdrowia, jest uzyskanie odpowiedzi dotyczącej zgody obywateli na istnienie w polskim ustawodawstwie rozwiązań prawnych przewidujących komercjalizację placówek służby zdrowia, która w efekcie umożliwi prywatyzację szpitali, jako placówek służby zdrowia o najważniejszej dla obywateli funkcji w systemie ochrony zdrowia, a zarazem najbardziej kojarzonych przez społeczeństwo z publiczną służbą zdrowia.

Przekazując niniejsze wyjaśnienia, mam nadzieję, że w pełni odpowiadają one na wątpliwości zgłoszone przez Pana Marszałka.

(-) Lech Kaczyński

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
