



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 5 czerwca 2008 r.

**Druk nr 159**

---

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.**

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Stanisława Iwana.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- |                        |                    |
|------------------------|--------------------|
| (-) Stanisław Bisztyga | (-) Janusz Sepioł  |
| (-) Andrzej Grzyb      | (-) Eryk Smulewicz |
| (-) Stanisław Iwan     | (-) Grażyna Sztark |
| (-) Kazimierz Kleina   | (-) Piotr Wach     |
| (-) Zbigniew Meres     | (-) Henryk Woźniak |
| (-) Andrzej Owczarek   | (-) Jan Wyrowiński |
| (-) Jadwiga Rotnicka   |                    |

**USTAWA**  
**z dnia**  
**o zmianie ustawy o podatku akcyzowym**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257 i Nr 68, poz. 623, z 2005 r. Nr 160, poz. 1341, z 2006 r. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 666) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Produkcja i przetwarzanie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych mogą odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym, z wyłączeniem produkcji mniej niż 1000 hl w ciągu roku kalendarzowego win gronowych uzyskanych z winogron pochodzących z upraw własnych, o których mowa w art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. Nr 34, poz. 292, Nr 96, poz. 959, Nr 173, poz. 1808 oraz z 2006 r. Nr 171, poz. 1225 i Nr 208, poz. 1541).";

2) w art. 87 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Wyroby akcyzowe podlegające obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy muszą być prawidłowo oznaczone odpowiednimi znakami akcyzy przed zakończeniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, a w przypadku win gronowych, o których mowa w art. 30 ust. 2, przed ich przekazaniem do magazynu wyrobów gotowych lub dokonaniem ich sprzedaży."

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 lipca 2008 r.

## Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.) ma na celu:

1) ułatwienie podjęcia produkcji win gronowych przez podmioty posiadające własne uprawy winorośli, w tym szczególnie rolników i gospodarstwa agroturystyczne,

2) podniesienie konkurencyjności małych i średnich producentów zajmujących się wyrobem wina gronowego z własnego surowca, rozwój turystyki związanej z winem tzw. enoturystyki,

3) pełne wykorzystanie możliwości jakie stwarzają przepisy Unii Europejskiej w sprawie wspólnej organizacji rynku wina dla rozwoju upraw winorośli i produkcji win gronowych w małych i średnich gospodarstwach rolnych w Polsce.

Zmiana w zakresie art. 30 ust. 2 ma na celu wyłączenie z obowiązku uzyskania statusu składów podatkowych małe winiarnie, które wytwarzają wino gronowe z winogron pochodzących z własnych upraw. Celem wyłączenia tej kategorii producentów z obowiązku tworzenia składów podatkowych oraz prowadzenia produkcji w składach podatkowych jest wyeliminowanie dodatkowych obciążeń administracyjnych, które w przypadku małych producentów win stanowią istotną barierę w efektywnym gospodarowaniu, a w wielu przypadkach nie pozwalają wręcz na prowadzenie działalności.

Należy zaznaczyć, że wyłączenie z obowiązku tworzenia składów podatkowych przez małe winiarnie nie spowoduje zwiększenia ryzyka wytwarzania wyrobów alkoholowych poza systemem kontroli wykonywanej w składach podatkowych, ponieważ wyłączenie to będzie miało zastosowanie jedynie do małych winiarni o rocznym poziomie produkcji poniżej 1000 hl gotowego wyrobu. Dodatkowo, wyłączenie z obowiązku tworzenia składu podatkowego będzie miało zastosowanie jedynie do winiarni, które wykorzystują winogrona pochodzące z własnej uprawy.

Proponowany przepis stanowi jednocześnie implementację przepisu zawartego w art. 29 ust. 1 dyrektywy 92/12/EWG. W rezultacie proponowana regulacja jest w pełni zgodna z przepisami prawa wspólnotowego. Wprowadzenie niniejszego przepisu wychodzi również naprzeciw postulatom branży winiarskiej. Dodatkowo należy zaznaczyć, że powyższa zmiana będzie połączona ze zmianami w przepisach dotyczących obowiązku oznaczania wyrobów alkoholowych znakami akcyzy (art. 87 ust. 1), w taki sposób, aby podmiot produkujący wina poza składem podatkowym był uprawniony do otrzymywania znaków akcyzy oraz do ich nakładania poza systemem zawieszenia poboru akcyzy.

W obecnym stanie prawnym wytwarzanie win gronowych przeznaczonych do obrotu może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym. Wymóg ten jest najpoważniejszą barierą hamującą rozwój produkcji win gronowych w gospodarstwach rolnych. Przepisy o podatku akcyzowym odnoszące się do warunków prowadzenia składów podatkowych nie biorą bowiem pod uwagę specyfiki i skali produkcji win gronowych w niewielkim gospodarstwie rolnym.

W latach poprzedzających nasze wstąpienie do UE wielu polskich rolników dostrzegło w uprawie winorośli i produkcji win gronowych potencjalne źródło dochodów i szansę na utrzymanie swoich gospodarstw. W gospodarstwach rolnych, szczególnie w województwach południowych, powstały mniejsze lub większe winnice i podjęto próby z produkcją win gronowych. Działaniom tym przyświecała nadzieja, że po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej wprowadzone zostaną, podobnie jak w innych krajach europejskich warunki sprzyjające rozwojowi produkcji win gronowych w gospodarstwach rolnych. Oczekiwania te spełniły się tylko częściowo. Ustawa z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina zwolniła podmioty produkujące wyłącznie wina gronowe z winogron zebranych z własnych upraw z uciążliwego, zwłaszcza dla drobnych producentów wymogu uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich. Jednak wynikające z tego zapisu korzyści dla rolników i drobnych producentów zostały zniweczone przez obowiązujące przepisy o podatku akcyzowym. W tej sytuacji z jednej strony funkcjonuje więc teoretycznie skuteczny, „szczelny” system egzekwowania podatku akcyzowego w formie składów podatkowych. Z drugiej strony system ten skutecznie zniechęca potencjalnych producentów do podjęcia wyrobu win gronowych i pozbawia Państwo nie tylko potencjalnych wpływów z tytułu podatku akcyzowego, ale również wpływów z podatku VAT oraz PIT ew. pracowników winiarni. Sytuacja ta jest tym bardziej nielogiczna, że dla skutecznej kontroli ilości wyrabianego wina i jego rozchodu w celu wymierzenia akcyzy, w przypadku produkcji win gronowych z własnego surowca nie jest konieczny skład podatkowy. Wynika to ze specyfiki produkcji win gronowych oraz nadzoru nad taką produkcją prowadzonego na mocy odrębnych przepisów.

Specyfiką produkcji win gronowych z własnego surowca jest:

- a) konieczność uzyskania przez producenta własnych plonujących winnic, co wiąże się ze znacznymi nakładami (koszt założenia 1 hektara plantacji wynosi średnio ok. 75 tys. zł) oraz z 3-5 letnim okresem od posadzenia winnicy do uzyskania pierwszego plonu,

- b) ograniczenie potencjalnej wielkości produkcji przez areał i wydajność posiadanych winnic (przeciętnie 5 do 10 tys. litrów wina z 1 hektara uprawy),
- c) roczny cykl produkcji, wyznaczony porą zbioru winogron (wymóg wyrobu wina wyłącznie ze świeżych winogron).

W aktualnym stanie prawnym wszyscy producenci win gronowych przeznaczonych do obrotu, a także producenci produktów służących do wyrobu wina (winogron i moszczy gronowych) są na mocy przepisów UE zobowiązani do prowadzenia na bieżąco szczegółowych rejestrów przychodów i rozchodów produktów winiarskich oraz składania corocznych deklaracji zbiorów, deklaracji produkcji, deklaracji obróbki lub sprzedaży i deklaracji zapasów. Wymogi te implementuje ustawa z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina.

Organem właściwym do kontroli prowadzenia rejestrów i sprawdzenia ich zgodności ze stanem faktycznym, zgodnie z art. 28 pkt 4 lit. c ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina jest Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.

Polska jest dziś praktycznie jedynym krajem UE posiadającym większe tereny przydatne dla towarowej uprawy winorośli, nie objętym zakazem sadzenia nowych winnic. Istnieją też spore możliwości uzyskania pomocy finansowej na rozwój produkcji win gronowych, np. z funduszy strukturalnych i ze środków na restrukturyzację i przekształcenia winnic. W tej dziedzinie Polska uzyskała nawet pewne uprzywilejowanie w stosunku do tradycyjnych krajów winiarskich, np. możliwość refundacji zakupu niekwalifikowanych sadzonek winorośli (zwolnienie ze stosowania dyrektywy nr 68/193/EWG). Co najmniej do 2010 r. Polska nie jest objęta limitami nasadzeń.

Jeśli chodzi o przewidywane skutki finansowe nowelizacji Ustawy, to należy podkreślić, iż proponowana zmiana spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego w dłuższej perspektywie. Zniesienie obowiązku prowadzenia składów podatkowych w odniesieniu do drobnych producentów win spowoduje zwiększenie ogólnej produkcji win gronowych w wyniku rozpoczęcia tego rodzaju działalności przez nowe podmioty, przede wszystkim przez właścicieli kilkuhektarowych gospodarstw. To z kolei będzie skutkowało zwiększeniem podaży tych produktów na rynek, co bez wątpienia przełoży się na wzrost wpływów budżetu państwa z podatku VAT i podatku akcyzowego, związanych z czynnościami dotyczącymi produktów winiarskich. Będzie też kołem zamachowym enoturystyki.

Zważywszy na kilkuletni okres zakładania winnicy, nadszedł dzisiaj ostatni moment, aby możliwie licznej rzeszy potencjalnych drobnych i średnich producentów win gronowych, zwłaszcza rolnikom stworzyć warunki dla osiągnięcia odpowiedniego potencjału produkcji przed spodziewanym objęciem Polski zakazem sadzenia nowych winnic. Tego wymaga polski interes narodowy. Dlatego, przynajmniej w okresie najbliższych 5 lat producentów takich powinny obejmować wszelkie możliwe udogodnienia, a wymagania prawne i administracyjne związane z prowadzoną przez nich działalnością powinny być ograniczone do niezbędnego minimum.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje wydatków ze strony budżetu państwa oraz nie wpłynie na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

---