



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 23 kwietnia 2008 r.

**Druk nr 121**

**Pan**

**Bogdan BORUSEWICZ**

**MARSZAŁEK SENATU**

**RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli.**

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Piotra Zientarskiego.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- |                           |                              |
|---------------------------|------------------------------|
| (-) Małgorzata Adamczak   | (-) Adam Massalski           |
| (-) Grzegorz Banaś        | (-) Antoni Motyczka          |
| (-) Józef Bergier         | (-) Rafał Muchacki           |
| (-) Stanisław Bisztyga    | (-) Ireneusz Niewiarowski    |
| (-) Krystyna Bochenek     | (-) Michał Okła              |
| (-) Zbigniew Cichoń       | (-) Jan Olech                |
| (-) Władysław Dajczak     | (-) Andrzej Owczarek         |
| (-) Maciej Grubski        | (-) Maria Pańczyk - Pozdziej |
| (-) Piotr Gruszczyński    | (-) Zbigniew Pawłowicz       |
| (-) Andrzej Grzyb         | (-) Antoni Piechniczek       |
| (-) Stanisław Iwan        | (-) Jadwiga Rotnicka         |
| (-) Stanisław Jurcewicz   | (-) Janusz Sepioł            |
| (-) Stanisław Karczewski  | (-) Eryk Smulewicz           |
| (-) Leon Kieres           | (-) Jacek Swakoń             |
| (-) Kazimierz Kleina      | (-) Zbigniew Szaleniec       |
| (-) Paweł Klimowicz       | (-) Andrzej Szewiński        |
| (-) Ryszard Knosala       | (-) Marek Trzciński          |
| (-) Marek Konopka         | (-) Piotr Wach               |
| (-) Bronisław Korfanty    | (-) Mariusz Witczak          |
| (-) Sławomir Kowalski     | (-) Edmund Wittbrodt         |
| (-) Krzysztof Kwiatkowski | (-) Jan Wyrowiński           |

## **USTAWA**

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli**

#### **Art. 1.**

W ustawie z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688) w art. 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Projekt ustawy, w stosunku do którego postępowanie ustawodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji Sejmu, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez Sejm następnej i kolejnych kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu ustawy. W takich wypadkach Marszałek Sejmu zarządza ponowne drukowanie projektu ustawy oraz jego doręczenie posłom."

#### **Art. 2.**

Przepis art. 4 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się także do projektów ustaw wniesionych w trakcie kadencji Sejmu rozpoczętej 19 października 2001 r.

#### **Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt ustawy zmierza do ustanowienia regulacji w ustawie z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688), zgodnie z którą zasada dyskontynuacji prac parlamentarnych nie ma zastosowania zarówno w odniesieniu do projektu ustawy wniesionego przez grupę obywateli polskich, liczących co najmniej 100.000 osób, mających prawo wybierania do Sejmu, w stosunku do którego postępowanie ustawodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji Sejmu, w której został wniesiony, jak również do tego samego projektu ustawy, w stosunku do którego postępowanie ustawodawcze nie zostało zakończone w trakcie każdej kolejnej kadencji Sejmu.

W obowiązującym stanie prawnym art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli stanowi, iż projekt ustawy, w stosunku do którego postępowanie ustawodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji Sejmu, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez Sejm następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu ustawy, przy czym w takim wypadku Marszałek Sejmu zarządza ponowne drukowanie projektu ustawy oraz jego doręczenie posłom. Powołane unormowanie oznacza, że rezygnacja z zasady dyskontynuacji prac parlamentarnych nie ma zastosowania do niezakończonego postępowania ustawodawczego w sprawie projektu ustawy w kadencji Sejmu następującej po kadencji Sejmu, w której został wniesiony. Mając na uwadze specyfikę „obywatelskich” projektów ustaw, należy uznać, iż taki stan rzeczy nie może być uznany za uzasadniony merytorycznie.

Zasada dyskontynuacji ściśle związana jest z zasadą kadencyjności Parlamentu i wyraża się w tym, że wszystkie niezakończone przez Parlament sprawy uznaje się za zamknięte wraz z końcem jego kadencji. Zasada ta postrzegana jest jako element racjonalizacji prac parlamentarnych bowiem nowemu Parlamentowi, reprezentującemu często inną opcję polityczną i odmienne programy wyborcze nie narzuca się obowiązku prac nad projektami ustaw, które wpłynęły do Parlamentu poprzedniej kadencji, tym samym nie nakazuje się kontynuowania polityki poprzedniego Parlamentu.

Wydaje się, że argumenty wspierające istnienie zasady dyskontynuacji nie powinny mieć zastosowania do projektów ustaw będących efektem obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej. Obywatelska inicjatywa ustawodawcza jest nadzwyczajnym sposobem

wszczynania procedury ustawodawczej, wykorzystywanym w szczególnych sytuacjach zwłaszcza w przypadkach, gdy istnieje rozdźwięk pomiędzy oczekiwaniami społecznymi a działalnością Parlamentu. Jest to zatem swoista inicjatywa rezerwowa, podjęta w sytuacji, gdy pozostałe podmioty uprawnione do inicjatywy ustawodawczej nie będą zainteresowane przygotowaniem określonych aktów ustawodawczych.

Zasada dyskontynuacji jako swego rodzaju zwyczaj konstytucyjny nie ma charakteru absolutnego. Ustawodawca może określić od niej wyjątki albo też całkowicie odstąpić od jej stosowania.

Odstąpienie od stosowania zasady dyskontynuacji w przypadku projektów ustaw zgłoszonych w ramach inicjatywy ustawodawczej obywateli wydaje się uzasadnione z uwagi na fakt, że nie są one efektem prac posłów, Senatu czy Rady Ministrów, ale pochodzą od grupy obywateli, których podpisy zostały zebrane ogromnym nakładem pracy a motywy, którymi kierowano się ustanawiając tę zasadę nie odnoszą się w pełni do ustaw wniesionych bezpośrednio przez obywateli.

Mając powyższe na uwadze projekt zmierza z jednej strony do nadania nowego brzmienia art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, z drugiej zaś statuuje przepis przejściowy, zgodnie z którym przepis art. 4 ust. 3 w nowym brzmieniu znajdzie zastosowanie także do projektów ustaw wniesionych w trakcie IV kadencji Sejmu (zasada działania „nowego prawa”). Jest to uzasadnione skróceniem V kadencji Sejmu, w wyniku czego Sejm nie zdążył rozpatrzyć projektów obywatelskich wniesionych w poprzedniej kadencji.

Projektowana ustawa nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, a jej przedmiot nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

---

T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u

---