



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 1 kwietnia 2008 r.

Druk nr 105

**SZEF CENTRALNEGO
BIURA ANTYKORUPCYJNEGO**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z wymogiem zawartym w ustawie o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz.U. nr 104 z 2006 r. poz. 708), w trybie art. 12 ust. 4 ustawy, pragnę przedstawić Panu Marszałkowi informację o wynikach działalności CBA w roku 2007.

Z poważaniem

(-) Mariusz Kamiński

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

Informacja o wynikach działalności Centralnego Biura Antykorupcyjnego w 2007 roku

Spis treści

Dział I. Charakterystyka zadań realizowanych przez CBA

1. Działania operacyjno-śledcze
2. Działania kontrolne
3. Działania analityczne
4. Działania w obszarze budowy centralnych systemów informacyjnych i zadania w zakresie obsługi teleinformatycznej

Dział II. Sprawy organizacyjno-finansowe, rekrutacja i szkolenia funkcjonariuszy

1. Finansowanie służby
2. Rekrutacja
3. Szkolenia
4. Sprawy organizacyjne

Dział III. Bezpieczeństwo wewnętrzne

1. Organizacja ochrony informacji niejawnych, obiektów i mienia CBA
2. Organizacja systemu kancelaryjnego
3. Postępowania sprawdzające
4. Bezpieczeństwo teleinformatyczne
5. Kontrola ochrony informacji i obiegu materiałów niejawnych
6. Realizacja innych zadań związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym

Dział IV. Współpraca międzynarodowa

1. Współpraca multilateralna
2. Współpraca bilateralna
3. Konferencje i seminaria

Dział I.

Charakterystyka zadań realizowanych przez CBA

1. Działania operacyjno-śledcze

Zarząd Operacyjno-Śledczy i komórki organizacyjne Zarządu Operacji Regionalnych (w tym Delegatury CBA) prowadziły łącznie 284 postępowania przygotowawcze i sprawy operacyjne.

W prowadzonych śledztwach:

- 169 osobom postawiono 387 zarzutów popełnienia przestępstwa,
- wobec 59 podejrzanych zastosowano tymczasowe aresztowanie,

Na poczet przyszłych kar zabezpieczono 12 mln 972 tys. zł - w pieniądzu, mieniu ruchomym, nieruchomościach i instrumentach finansowych. Ponadto ujawniono narkotyki

o czarnorynkowej wartości ponad 1 mln zł.

Charakterystyka głównych obszarów aktywności operacyjno - śledczej CBA wraz z krótkim opisem wybranych postępowań

Przestępczość urzędników państwowych wysokiego szczebla i w ich otoczeniu

Funkcjonariusze CBA w wyniku operacji specjalnej zatrzymali mężczyzn, którzy powołując się na wpływy w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, żądali 3 milionów zł łapówki za "załatwienie" przekwalifikowania

Centralne Biuro Antykorupcyjne

kilkudziesięciohektarowej działki rolnej na działki budowlane. Piotr R. i Andrzej K. usłyszeli zarzuty płatnej protekcji. W śledztwie dotyczącym ujawnienia informacji o ww. operacji, w oparciu o materiały zgromadzone przez CBA, zarzuty składania fałszywych zeznań i utrudniania postępowania usłyszeli Janusz K., były minister spraw wewnętrznych i administracji oraz Konrad K., były Komendant Główny Policji.

Na gorącym uczynku przyjęcia łapówki CBA zatrzymało burmistrza Helu Mirosława W. i posłankę na Sejm RP Beatę S. Burmistrz za ustawienie przetargu na sprzedaż dwuhektarowej nieruchomości na Helu wziął 150 tysięcy zł łapówki. Za pośrednictwo w korupcyjnym procederze, była posłanka zażądała od biznesmenów dodatkowych 100 tys. zł.

Na gorącym uczynku przyjęcia korzyści majątkowej zatrzymano dyrektorów Centralnego Ośrodka Sportu Tadeusza M. i Krzysztofa S. Przyjęte przez Tadeusza M. 60 tysięcy zł było pierwszą częścią z 300 tysięcy zł, których żądali za wynajem pomieszczeń na "Torwarze". CBA ustaliło, że kierownictwo COS planowało nielegalne interesy na szeroką skalę przy okazji organizacji Euro 2012. W tym samym śledztwie Biuro zatrzymało byłego ministra sportu Tomasza L. i jego doradcę Arkadiusza Ż. Mężczyźni mieli przyjąć prawie 300 tysięcy zł łapówek.

Przestępczość w instytucjach samorządowych i w ich otoczeniu

Materiał dowodowy zgromadzony przez CBA pozwolił przedstawić byłemu prezydentowi, a obecnemu radnemu Skierniewic, Ryszardowi B., zarzut przekroczenia uprawnień w celu osiągnięcia korzyści majątkowej. Sprawa dotyczy zakupu przez żonę prezydenta, po zaniżonej cenie, atrakcyjnej działki położonej w centrum Skierniewic.

W wyniku śledztwa prowadzonego przez funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego zarzuty składania fałszywych zeznań usłyszał prezydent Mysłowic. W trakcie kampanii wyborczej Grzegorz O. upozorował zamach na samego siebie, a następnie złożył fałszywe zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa.

Zarzuty "ustawiania" przetargów usłyszeli wójt Andrzej P., skarbnik Dariusza L., kierownik referatu Adama S. oraz aktualni i byli pracownicy Urzędu Gminy w Oleśnicy. Urzędnicy wykupywali za bezcen atrakcyjne nieruchomości. Działający w imieniu Opery Krakowskiej Rafał S., zażądał 1 miliona zł łapówki za zatwierdzenie jednego z projektów wykonawczych w nowo budowanym gmachu teatru muzycznego w Krakowie. Zlecenie warte było kilkadziesiąt milionów złotych. Rafał S. został zatrzymany w wyniku operacji kontrolowanego wręczenia łapówki. W tej samej sprawie zatrzymany został również dyrektor placówki Piotr R.

Dariusz D., prezes wrocławskiego oddziału SARP oraz Mariusz K., wspólnik pracowni architektonicznej prowadzonej wraz z D. zostali zatrzymani po kontrolowanym wręczeniu pierwszej raty łapówki w wysokości 200 tysięcy zł. Zatrzymani powołując się na wpływy we wrocławskim Urzędzie Miasta obiecali przekształcenie 8,5 ha działki przemysłowej na przeznaczoną pod budownictwo mieszkaniowe. Cała operacja miała kosztować 4 miliony zł.

Przestępstwa korupcyjne wysokich urzędników państwowych popełniane poza granicami kraju

W wyniku prowadzonego w 2007 roku śledztwa został zatrzymany były konsul RP w Malezji. Sławomirowi K. zarzucono przyjęcie korzyści majątkowej znacznej wartości i uczynienie z popełniania przestępstw stałego źródła dochodu. Sprawa dotyczy wydawania obywatelom państw azjatyckich blisko 200 polskich wiz w zamian za łapówki na kwotę ponad 1,1 miliona zł.

Korupcja w wymiarze sprawiedliwości

Sędzia Sądu Rejonowego w Bielsku Białej Grzegorz W. za wydanie korzystnego wyroku, w postaci uchylenia zakazu sądowego lub zastosowania łagodniejszego środka zapobiegawczego inkasował od kilku do kilkadziesiąt tysięcy zł. Został on zatrzymany przez CBA po uchyleniu immunitetu przez Sąd Najwyższy.

Rozbito 10 osobową grupę, którą tworzyli głównie byli policjanci, przed zatrzymaniem zajmujący się windykacją długów. Podejrzani powołując się na wpływy w organach ścigania oferowali pośrednictwo w uzyskaniu korzystnych rozstrzygnięć w toczących się postępowaniach, m.in. zwalniania z aresztu czy odzyskiwania samochodów zabezpieczonych przez organy ścigania. Dążyli do uzyskiwania informacji z postępowań, podawali się za prokuratorów. Za swoje usługi żądali do kilkuset tysięcy złotych

Korupcja w służbie zdrowia

Centralne Biuro Antykorupcyjne

Zatrzymano ordynatora Kliniki Kardiologii Szpitala MSWiA Mirosława G. Postawiono mu 53 zarzuty, w tym aż 46 korupcyjnych. CBA ujawniło też proceder wyłudzenia przez szpital MSWiA pieniędzy od Narodowego Funduszu Zdrowia. Ustalenia CBA dotyczą kwoty 3 milionów zł.

Zatrzymano Andrzeja M., ordynatora jednego z oddziałów Szpitala Grochowskiego, który "załatwił" fałszywą dokumentację medyczną Andrzejowi Z. pseudonim "Słowik", oskarżanemu o udział w kierowaniu gangiem pruszkowskim. Sfałszowane zaświadczenie lekarskie poświadczające nieprawdę wystawić miał Jan P., generał Wojska Polskiego, do niedawna kierujący szpitalem wojskowym przy ul. Szaserów w Warszawie. "Słowik" nie był jedynym przestępcą, któremu Jan P. pomógł wystawionym przez siebie zaświadczeniem uniknąć więzienia. W tym śledztwie CBA zatrzymało także Rafała F. ps. "Batman", skazanego wcześniej za zabójstwo, który na podstawie fikcyjnej dokumentacji medycznej wyszedł na wolność oraz żonę "Słowika" Monikę B., która miała skorumpować kolejnego wojskowego lekarza, aby ten wystawił gangsterowi zaświadczenie pozwalające unikać mu rozpraw sądowych.

Zarzuty korupcyjne usłyszał też zatrzymany przez CBA Tomasz D., ortopeda ze Szpitala Bródnowskiego, który odpowie za przyjmowanie łapówek i wystawianie fałszywych zaświadczeń. Miały one utrudnić prace wymiaru sprawiedliwości. CBA zatrzymało także przestępcę, który wręczył Tomaszowi D. łapówkę w zamian za wystawienie fałszywej dokumentacji lekarskiej służącej unikaniu odpowiedzialności karnej.

Łódzki Wojewódzki Lekarz Weterynarii Marek A., został zatrzymany za przyjmowanie łapówek od biznesmenów z branży mięsnej pod groźbą zamknięcia ich zakładów.

Korupcja w obrocie gospodarczym

CBA zatrzymało Grzegorza R. i Tomasza K. - dyrektorów odpowiedzialnych za umowy i zakupy w spółce "Telefonia Dialog" SA oraz kilkunastu współpracujących ze spółką biznesmenów, którzy wielokrotnie wręczali łapówki za zapewnianie zleceń i zamówień. Zarzuty korupcji gospodarczej i działania na szkodę spółki usłyszeli także podejrzani w "aferze gruntowej" Piotr R. i Andrzej K., którzy byli wcześniej członkami kierownictwa "Telefonii Dialog" SA.

Na gorącym uczynku przyjęcia prawie 200 tys. zł łapówki, zatrzymano Janusza J. i Jana Z., szefów gorzowskiej spółki kupieckiej. Od tej kwoty uzależnili wypłatę kilku milionów złotych należności za wykonane prace budowlane. Wcześniej wzięli 400 tys. zł za wybór wykonawcy hali handlowej.

Także na gorącym uczynku przyjęcia łapówki funkcjonariusze zatrzymali asesora komornika w Bydgoszczy Janusza Ch. oraz podającego się również za asesora, Krzysztofa R. Żądali od biznesmena 90 tys. zł łapówki w zamian za natychmiastowe odstąpienie od dalszej egzekucji majątku wartego 600 tys. zł oraz za "ochronę" przed zajęciami majątku w przyszłości i nie przeszkadzanie w ten sposób w prowadzeniu interesów.

Postępowania związane z przestępczością korupcyjną i działalnością godzącą w interes ekonomiczny kraju prowadzone wspólnie z innymi organami państwowymi

Wspólne działania Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Naczelnej Prokuratury Wojskowej i Żandarmerii Wojskowej doprowadziły do rozbicia grupy przestępczej i przedstawienia 14 osobom zarzutów korupcyjnych. Wśród zatrzymanych jest jej szef ppłk Henryk W. Mężczyzna miał przyjąć nawet 400 tys. zł łapówek. Funkcjonariusze i pracownicy Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Zielonej Górze przyjmowali łapówki i fałszowali dokumenty związane z przetargami na ogromną skalę. Działali na szkodę Wojska Polskiego.

Grupa przestępcza działająca na szkodę Skarbu Państwa została rozbita przez CBA, Wywiad Skarbowy i Urząd Kontroli Skarbowej. Zatrzymano 5 osób, które wystawiały i odbierały faktury na prace, których nigdy nie wykonywano. Szacowane straty Skarbu Państwa z tytułu uszczupień podatkowych to około 1 mln zł.

Inne przestępstwa ujawnione w ramach prowadzonych śledztw korupcyjnych

W ramach śledztwa w sprawie grupy przestępczej korumpującej urzędników państwowych, CBA rozbiło hurtownię narkotyków. W mieszkaniu zatrzymanych dwóch mężczyzn i kobiety funkcjonariusze zabezpieczyli ok. 5,5 kilograma czystej amfetaminy, kilkaset gramów kokainy, ponad 100 porcji haszyszu i ponad kilogram marihuany, setki tabletek extasy. Czarnorynkowa wartość narkotyków sięga kilkuset tysięcy zł.

2. Działania kontrolne

Centralne Biuro Antykorupcyjne realizowało ustawowe zadania polegające na prowadzeniu czynności kontrolnych w celu ujawniania przypadków korupcji w instytucjach państwowych i samorządzie terytorialnym oraz nadużyć osób pełniących funkcje publiczne, a także działalności godzącej w interesy ekonomiczne państwa.

W 2007 roku przeprowadzono 38 postępowań kontrolnych. Ponadto kontrolerzy sprawdzili 702 oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje publiczne.

W wyniku ustaleń kontrolerów zarzut zatajenia prawdy o posiadanym majątku usłyszał m.in. były poseł na Sejm RP Janusz M.

W wyniku przeprowadzonych postępowań kontrolnych;

- ~ wszczynano postępowania przygotowawcze,
- ~ kierowano wystąpienia do organów nadzorujących działalność kontrolowanych podmiotów w sprawie stwierdzenia w przypadku kontrolowanego naruszeń przepisów prawa,
- ~ kierowano zawiadomienia do właściwych organów kontrolnych o stwierdzeniu dokonania naruszenia przepisów prawa przez kontrolowany podmiot,
- ~ kierowano zawiadomienia/informacje do innych organów o nieprawidłowościach stwierdzonych w wyniku kontroli.

Główny obszar zainteresowania kontrolerów stanowiły decyzje gospodarcze podejmowane przez podmioty gospodarki narodowej, procesy prywatyzacyjne i postępowania przetargowe.

Charakterystyka wybranych postępowań kontrolnych

CBA zapobiegło wrogiemu przejęciu majątku produkcyjnego toruńskiej spółki "Metron" o wartości około 30 milionów złotych, w tym kilku spółek zależnych. To efekt kontroli procedur i decyzji związanych z procesem prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Metron" Fabryka Wodomierzy i Zegarów, na bazie którego powstała nowa spółka. Specjaliści z CBA w trakcie kontroli w "Metronie" oraz w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Bydgoszczy i Delegaturze Ministra Skarbu Państwa w Toruniu ujawnili liczne nieprawidłowości na wszystkich etapach postępowania prywatyzacyjnego, które miały bezpośredni wpływ na bieżącą sytuację przedsiębiorstwa. W oparciu o ustalenia kontrolerów CBA wszczęło śledztwo.

Co najmniej 2,9 miliona zł strat poniósł Szczecin w wyniku niegospodarności miejskich urzędników. Kilkadziesiąt atrakcyjnych mieszkań bezprawnie sprywatyzowano, sprzedając je nieuprawnionym osobom za ułamek ich wartości. W związku z ustaleniami kontrolerów Centralne Biuro Antykorupcyjne prowadzi śledztwo w sprawie przekroczenia uprawnień i niedopełnienia obowiązków oraz działania na szkodę Urzędu Miasta Szczecina przez funkcjonariuszy publicznych.

W wyniku kontroli wykonania, wdrożenia i funkcjonowania portalu internetowego "Wrota Podkarpackie" w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego ujawniono działania, które mogły doprowadzić do strat sięgających pół miliona zł. CBA wszczęło śledztwo w związku z możliwością niedopełnienia obowiązków, poświadczenia nieprawdy, przekroczenia uprawnień oraz naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

3. Działania analityczne

Działalność analityczna Centralnego Biura Antykorupcyjnego obejmowała swoim zakresem wszystkie prowadzone przez jednostki organizacyjne sprawy i postępowania. Oprócz tego prowadzono samodzielne prace, takie jak:

- a) opracowanie metodologii i procedur tzw. "białego wywiadu",
- b) stworzenie systemu produktów analitycznych,
- c) wdrożenie monitoringu zdarzeń korupcyjnych,
- d) wdrożenie monitoringu strategicznych branż gospodarki.

Celem tych prac była analiza ryzyka korupcyjnego (obserwacja kluczowych sfer życia społecznego oraz branż gospodarki z punktu widzenia zabezpieczenia interesu ekonomicznego państwa, między innymi poprzez zapobieganie procesom korupcyjnym). Wszystkie te zadania zostały zrealizowane. Dzięki pracy grupy analityków zapewniono

Centralne Biuro Antykorupcyjne

zasilenie informacyjne i analityczne CBA. Jako szczególnie ważne należy podkreślić wdrożenie bieżącego systemu monitoringu zdarzeń korupcyjnych oraz strategicznych branż gospodarki.

W celu usprawnienia analitycznej obsługi zawiadomień napływających do CBA wdrożono System Wspomagania Obsługi Informacji (SWOI). Korespondencję zweryfikowano pod kątem jej stypizowania jako zawiadomienie o przestępstwie. W efekcie podjętych czynności analityczno-informacyjnych nadano dalszy bieg pozyskanym zawiadomieniom, które były zgodne z właściwością CBA.

Analiz i zaleceń o charakterze wewnętrzno-organizacyjnym dostarczał Zespół Audytu Wewnętrznego.

Prowadzono analizy przepisów prawa pod kątem antykorupcyjnym, szczególnie w odniesieniu do projektów aktów prawnych. Część wniosków CBA była uwzględniana w trakcie prac legislacyjnych.

4. Działania w obszarze budowy centralnych systemów informacyjnych i zadania w zakresie obsługi teleinformatycznej

W ramach realizacji priorytetowych zadań służb odpowiedzialnych za teleinformatykę (TI) opracowano plan informatyzacji CBA. Określa on zasadnicze kierunki działań z zakresie budowy i rozwoju centralnych systemów informacyjnych, głównie baz danych i systemów wspomagających. Przykładem realizacji planu była między innymi budowa sieci komputerowej LAN w siedzibie głównej CBA.

Po kilkumiesięcznych pracach przygotowawczych rozpoczęto budowę zintegrowanych systemów teleinformatycznych, będącą kluczowym przedsięwzięciem inwestycyjnym z obszaru TI.

Do końca 2007 roku dostarczono niezbędny sprzęt bazowy (serwery, oprogramowanie systemowe i bazodanowe) oraz rozpoczęto testowanie głównych modułów aplikacji użytkowych. Istotnym projektem było wdrożenie i oddanie do użytku zintegrowanego systemu służącego wspieraniu zadań analitycznych.

Ponadto oddano do eksploatacji nową wersję serwisu WWW oraz uruchomiono Biuletyn Informacji Publicznej, w którym zamieszczane są bieżące informacje związane z CBA, takie jak: ogłoszenia o przetargach (oraz ich wynikach), informacje o kierownictwie, strukturze instytucji oraz naborze do służby. W związku z potrzebą udostępnienia interfejsu zgłaszania informacji o korupcji za pośrednictwem sieci Internet, powstał portal CMS CBA "Zgłoszenia".

Poza wyżej wymienionymi działaniami zrealizowano wiele innych przedsięwzięć wspomagających skuteczną realizację zadań ustawowych CBA. Wśród najważniejszych należy wymienić rozpoczęcie informatyzacji delegatur przy jednoczesnej budowie głównej domeny nadrzędnej CBA (serwery domenowe oraz wdrożenie systemu monitoringu). Oddano do użytku także serwerownię, punkty dystrybucyjne, rozdzielnię elektryczną i zespół zasilania gwarantowanego. Zakupiono narzędziowe i specjalistyczne oprogramowanie dla potrzeb służb finansowych, logistycznych i prawnych. Skupiono się ponadto na wdrożeniu infrastruktury sieci jawnej z opcjonalnym dostępem do Internetu. Sieć wyposażono w niezbędny system wczesnego ostrzegania przed zagrożeniami w Internecie.

W związku z koniecznością pozyskiwania informacji od niekomercyjnych podmiotów zewnętrznych w trybie teletransmisji, CBA uzyskało szerszy dostęp do baz danych.

Dział II.

Sprawy organizacyjno-finansowe,
rekrutacja i szkolenia funkcjonariuszy

1. Finansowanie służby

W roku 2007 wydatkowano 91 951 352,90 zł, co stanowi 76,63 proc. planu rocznego.

2. Rekrutacja

Rok 2007 był kolejnym rokiem budowania nowoczesnej i profesjonalnej służby także pod względem kadrowym. CBA kontynuowało intensywną rekrutację funkcjonariuszy i pracowników cywilnych. Na przestrzeni roku do Biura wpłynęło kilka tysięcy aplikacji kandydatów do służby, na koniec roku łączna liczba aplikacji złożonych do CBA w 2006 i 2007 roku osiągnęła poziom blisko 12 tysięcy. By pozyskać najlepszych pracowników, wprowadzono bardzo restrykcyjne

Centralne Biuro Antykorupcyjne

procedury naboru do służby. Większy nacisk położono na tzw. nabór aktywny.

W stosunku do 2006 r. stan osobowy CBA zwiększył się trzykrotnie. Do służby przyjęto 398 funkcjonariuszy i 29 pracowników. 31 grudnia 2007 r. służbę pełniło 568 funkcjonariuszy, zatrudnionych było 39 pracowników cywilnych. Blisko 1/3 stanu kadrowego to kobiety.

Stan osobowy CBA w poszczególnych miesiącach

Siłą CBA są wszechstronnie wykształceni funkcjonariusze, wśród których zdecydowana większość posiada wyższe wykształcenie (85 procent). Wielu z nich decyduje się na dalsze doksztalcanie w specjalistycznych dziedzinach wiedzy na studiach podyplomowych i doktoranckich. Zgodnie z założeniami postępowania rekrutacyjnego, do CBA nie przyjmuje się osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym i podstawowym.

3. Szkolenia

W roku 2007 kontynuowano proces szkolenia funkcjonariuszy i pracowników. Były to zarówno szkolenia podstawowe, jak i specjalistyczne.

Dla nowych funkcjonariuszy zorganizowano 14 szkoleń podstawowych.

Przeprowadzono ponadto 44 szkolenia specjalistyczne, z których większość dotyczyła problematyki ściśle związanej ze specyfiką konkretnych zadań realizowanych przez funkcjonariuszy w ramach wykonywanej służby. Można tu wymienić między innymi szkolenia z zasad funkcjonowania systemów i baz danych, metod pracy operacyjnej i śledczej, rachunkowości, finansów oraz problematyki związanej z ochroną informacji niejawnych.

Kadrę szkoleniową stanowili wykładowcy akademicy, doświadczeni funkcjonariusze innych polskich służb i organów państwowych, funkcjonariusze partnerskich służb zagranicznych, eksperci służący w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym.

4. Sprawy organizacyjne

Doświadczenia wynikające z dotychczasowego funkcjonowania CBA pokazały, że dynamika zjawiska korupcji w poszczególnych rejonach kraju jest niezwykle duża, a przy tym często determinowana uwarunkowaniami lokalnymi i ponadlokalnymi. Skuteczne i sprawne zwalczanie korupcji, uwzględniające wszystkie aspekty tego zjawiska, powinno mieć odzwierciedlenie w sferze organizacyjnej Biura. Jednym z warunków realizowania tego powszechnie akceptowanego postulatu było utworzenie sprawnej i skutecznej terenowej sieci antykorupcyjnej obejmującej poszczególne rejony kraju.

W wymiarze organizacyjnym sieć ta ma postać Zarządu Operacji Regionalnych. Zarząd powstał na mocy zarządzenia Nr 32 Prezesa Rady Ministrów z 29 marca 2007 r. w sprawie nadania statutu Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu. W skład Zarządu wchodzi m.in. delegatury ZOR CBA jako terenowe komórki organizacyjne Zarządu.

Właściwość terytorialna delegatur odpowiada właściwości terytorialnej dziesięciu Prokuratur Apelacyjnych (z wyjątkiem Prokuratury Apelacyjnej w Warszawie). W związku z tym komórkami terenowymi ZOR są:

1. ZOR CBA Białystok

ul. Antoniukowska 21, 15-740 Białystok, tel. (085) 652 67 64

2. ZOR CBA Gdańsk

ul. Kurkowa 8, 80-803 Gdańsk, tel. (058) 302 69 30

3. ZOR CBA Katowice

ul. 1 Maja 123, 40-235 Katowice, tel. (032) 209 07 25

4. ZOR CBA Kraków

ul. Basztowa 22, 31-156 Kraków, tel. (012) 392 19 08

5. ZOR CBA Lublin

ul. Okopowa 5, 20-022 Lublin, tel. 0 603 820 362

6. ZOR CBA Łódź

ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź, tel. (042) 664 19 03, (042) 664 19 02

Centralne Biuro Antykorupcyjne

7. ZOR CBA Poznań

ul. Wichrowa 20, 60-449 Poznań, tel. (061) 849 92 16

8. ZOR CBA Rzeszów

ul. Podwisłocze 42, 35-309 Rzeszów, tel. (017) 853 73 20, (017) 853 73 21

9. ZOR CBA Szczecin

ul. Wały Chrobrego 4, 70-212 Szczecin, tel. (091) 430 37 81

10. ZOR CBA Wrocław

ul. Rodakowskiego 6, 51-637 Wrocław, tel. 0 693 281 447

Proces budowy delegatur trwa. Niektóre z nich mają siedziby tymczasowe. Nadal także prowadzona jest rekrutacja funkcjonariuszy do służby w delegaturach.

Pozostałe jednostki organizacyjne Centralnego Biura Antykorupcyjnego to:

1. Zarząd Operacyjno-Śledczy
2. Zarząd Postępowań Kontrolnych
3. Zarząd Analiz i Ewidencji
4. Zarząd Techniki Operacyjnej
5. Gabinet Szefa
6. Departament Ochrony
7. Departament Kadr i Szkolenia
8. Departament Finansów
9. Departament Logistyki
10. Samodzielny Wydział Prawny
11. Samodzielny Wydział Inspekcji
12. Zespół Audytu Wewnętrznego

Dział III.

Bezpieczeństwo wewnętrzne

1. Organizacja ochrony informacji niejawnych, obiektów i mienia CBA

Wykonując zadania w zakresie ochrony informacji niejawnych, obiektów i mienia dokonano analizy zagrożeń w tej sferze oraz możliwości organizacyjnych, technicznych i kadrowych w celu przeciwdziałania ewentualnym zagrożeniom i ich eliminacji. Efektem tych działań było opracowanie:

1. Planu ochrony informacji niejawnych w CBA;
2. Planu postępowania z materiałami zawierającymi informacje stanowiące tajemnicę państwową w razie wprowadzenia stanu nadzwyczajnego;
3. Planów ochrony fizycznej dla obiektów CBA.

Ponadto stworzono koncepcję i określono zasady działania wyodrębnionej funkcjonalnie formacji właściwej do ochrony obszarów, obiektów i urzędów CBA - służby ochrony CBA, a także zasady powierzania tejże ochrony, w szczególnych wypadkach, formacjom zewnętrznym.

Zorganizowano również system przepustowy oraz sformalizowano zasady nadawania uprawnień w elektronicznym systemie kontroli dostępu w siedzibie głównej CBA.

Departament Ochrony określił standardy ochrony informacji, obiektów i mienia CBA dla delegatur Zarządu Operacji Regionalnych.

2. Organizacja systemu kancelaryjnego

W roku 2007 w delegaturach kontynuowano działania mające na celu usprawnianie systemu rejestracji, przechowywania, obiegu i przekazywania dokumentów niejawnych. W centrali CBA nastąpiła reorganizacja kancelarii

Centralne Biuro Antykorupcyjne

tajnej, w wyniku której między innymi zwiększono liczbę stanowisk rejestracji dokumentów niejawnych.

3. Postępowania sprawdzające

Na bieżąco prowadzono postępowania sprawdzające osób ubiegających się o poświadczenie bezpieczeństwa dostępu do informacji niejawnych.

Zgodnie z przyjętym planem działań, zostało zorganizowane archiwum akt postępowań sprawdzających. Stworzona została również elektroniczna baza zawierająca dane dotyczące osób posiadających poświadczenia bezpieczeństwa lub dopuszczonych do informacji niejawnych w trybie art. 49 ustawy o ochronie informacji niejawnych.

4. Bezpieczeństwo teleinformatyczne

W 2007 r. - zgodnie z wymaganiami ustawy o ochronie informacji niejawnych - powołano inspektora bezpieczeństwa teleinformatycznego, odpowiedzialnego za bieżącą kontrolę zgodności funkcjonowania systemów teleinformatycznych z wymaganiami i procedurami bezpieczeństwa w tym zakresie.

Zakończono akredytację Bezpiecznych Stanowisk Komputerowych do wytwarzania, przetwarzania i przechowywania informacji niejawnych. Wszystkie uzyskały bezterminową akredytację ABW.

5. Kontrola ochrony informacji i obiegu materiałów niejawnych

W 2007 roku przeprowadzono regularne inwentaryzacje dokumentów niejawnych połączone z kontrolami procedur.

6. Realizacja innych zadań związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym

Za realizację odrębnych zadań w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego odpowiedzialny był Samodzielny Wydział Inspekcji.

Dział IV.

Współpraca międzynarodowa

1. Współpraca multilateralna

Centralne Biuro Antykorupcyjne zostało oficjalnie partnerem międzynarodowej sieci służb antykorupcyjnych EPAC (Europejscy Partnerzy Przeciwko Korupcji). W nieformalnym stowarzyszeniu, na bazie którego ma powstać Europejska Sieć Antykorupcyjna, CBA przyjęło status aktywnego obserwatora. Praca Biura koncentrowała się głównie na podgrupie wypracowującej wspólne standardy działania europejskich agencji antykorupcyjnych.

CBA uczestniczyło w Pierwszej Letniej Szkole Antykorupcyjnej (zorganizowanej przez partnerów austriackich i EPAC) dla funkcjonariuszy europejskich służb zwalczających korupcję. Podczas szkolenia, poza poszerzeniem wiedzy merytorycznej, nawiązano szereg nowych, wartościowych kontaktów z przedstawicielami zagranicznych służb specjalnych i policyjnych.

W 2007 roku Centralne Biuro Antykorupcyjne kontynuowało uczestnictwo w unijnym projekcie bliźniaczym Transition Facility 2005 i 2006 (Intensyfikacja procesu wdrażania działań antykorupcyjnych w Polsce), przejmując rolę głównego beneficjenta. Efektem współpracy z ekspertami niemieckimi, belgijskimi i holenderskimi był cykl wszechstronnych szkoleń, stażów i warsztatów dla funkcjonariuszy CBA, zrealizowanych w Polsce i w krajach partnerskich służb. W ramach projektu rozpoczęto prace nad specjalistycznymi narzędziami analitycznymi i informatycznymi wspomagającymi prace polskich organów ścigania.

Biuro wspierało konsultacjami unijną Grupę Roboczą Państw Morza Bałtyckiego, systematyzującą wysiłki państw regionu w zakresie walki z korupcją.

Centralne Biuro Antykorupcyjne wystąpiło do właściwych instytucji państwowych o dołączenie Szefa CBA do organów wykonujących postanowienia szeregu umów międzynarodowych, które swym zakresem obejmują właściwość ustawową Biura.

2. Współpraca bilateralna

W 2007 roku CBA rozwijało międzynarodowe kontakty dwustronne zainicjowane w pierwszym roku swojej działalności i nawiązało szereg nowych. Charakter tych kontaktów był zróżnicowany - od szkoleniowego, przez wymianę informacji,

Centralne Biuro Antykorupcyjne

po współpracę przy konkretnych operacjach, w tym także operacjach specjalnych.

CBA utrzymywało różne formy kontaktów z przedstawicielami służb ochrony porządku prawnego i korpusu dyplomatycznego Australii, Austrii, Belgii, Czech, Danii, Finlandii, Francji, Hiszpanii, Holandii, Iranu, Irlandii, Islandii, Izraela, Korei Południowej, Litwy, Łotwy, Niemiec, Norwegii, Rumunii, Słowacji, Stanów Zjednoczonych, Szwecji, Ukrainy, Wielkiej Brytanii.

Wysokospecjalistyczne szkolenia, wymiana informacji o znaczeniu operacyjnym i procesowym, a także współpraca w ramach operacji specjalnych prowadzona była ze służbami państw stowarzyszonych w NATO.

CBA rozpoczęło intensywną współpracę z Europejskim Urzędem ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF).

3. Konferencje i seminaria

Centralne Biuro Antykorupcyjne przybliżało charakter swojej działalności zarówno przy okazji inicjowania kontaktów bilateralnych, jak również na szerszych forach międzynarodowych. Przeprowadzono cykl wykładów dla dziennikarzy i przedstawicieli organizacji pozarządowych z Gruzji oraz dla dziennikarzy z Węgier. O kompetencjach i zadaniach Biura dowiedzieć się mogli uczestnicy konferencji EPAC w Helsinkach, podsumowującej roczną pracę stowarzyszenia. Taką możliwość mieli także goście konferencji z okazji 5-lecia utworzenia łotewskiej służby antykorupcyjnej (KNAB) w Rydze.

Galeria zdjęć



