

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 4 września 2007 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 sierpnia 2007 r. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2 w lit. a, w pkt 2b użyty dwukrotnie wyraz "części" zastępuje się wyrazem "część" oraz użyty dwukrotnie wyraz "odnoszącej" zastępuje się wyrazem "odnoszącą";
- 2) w art. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:  
"5) w art. 6 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Publiczna forma wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 14a ust. 1a, zapewnia bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego lub w zakresie wybranej części tej podstawy, prowadzone przez nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach. Publiczna forma wychowania przedszkolnego przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności."";
- 3) w art. 1 w pkt 12, w art. 59a w ust. 1 wyrazy "i art. 59" zastępuje się wyrazami ", art. 59 i 60";

- 4) w art. 1 w pkt 17, w art. 84a po wyrazach "art. 67a" dodaje się wyrazy "ust. 1, 2 i 4";
- 5) w art. 4 wyrazy ", który wchodzi" zastępuje się wyrazami "i art. 3, które wchodzi".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 4 września 2007 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o systemie oświaty i uchwalił do niej 5 poprawek.

Poprawka nr 1 usuwa błąd gramatyczny. W definicji pojęcia "oddział dwujęzyczny" błędnie zastosowano przypadek gramatyczny – dopełniacz.

Poprawka nr 2 zmierza do tego, aby w ramach publicznej formy wychowania przedszkolnego możliwe było nauczanie wybranej części podstawy programowej. Poprawka ta ma na celu również rezygnację z określenia minimalnego wymiaru godzin zajęć w przedszkolu publicznym i w ramach publicznej formy wychowania przedszkolnego oraz wprowadza zasadę powszechnej dostępności do zajęć prowadzonych w ramach publicznej formy wychowania przedszkolnego. Analizując art. 6 ust. 2 można było wnieść, że wolą ustawodawcy jest, aby w ramach publicznej formy wychowania przedszkolnego nauczanie i wychowanie obejmowało **zawsze** całą podstawę programową wychowania przedszkolnego. Niemniej do odmiennego wniosku prowadziła analiza dodawanego przepisu art. 14a ust. 7, w którym założono możliwość nauczania w ramach innych form wychowania przedszkolnego zarówno całej podstawy programowej, jak i jej wybranej części. Odstępując od nowelizacji art. 6 ust. 1 Senat wziął pod uwagę stanowisko Zespołu do spraw Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, który zgłaszał szereg problemów jakie mogą powstać na tle nowego brzmienia tego przepisu oraz stanowisko Rządu, który podkreślał, że dotychczas funkcjonujące rozwiązanie jest powszechnie akceptowane i nie budzi wątpliwości interpretacyjnych. Senat uznał również, że brak jest dostatecznego uzasadnienia dla pominięcia w przypadku publicznej formy wychowania przedszkolnego zasady powszechnej dostępności do zajęć i zaproponował wprowadzenie tej zasady. Rezygnując z określenia minimalnego wymiaru zajęć w ramach publicznej formy wychowania przedszkolnego uznano, że dostatecznym rozwiązaniem w tym zakresie, jest delegacja dla ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do określenia, w drodze rozporządzenia, tej problematyki.

Dodawany art. 59a ust. 1 przewiduje, że do wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie wychowania przedszkolnego w publicznych formach dołącza się projekt organizacji wychowania przedszkolnego zamiast projektu statutu (analogicznie w ust. 2 w odniesieniu do wniosku o zmianę zezwolenia). Jednocześnie żaden z przepisów ustawy nie określa jakie elementy powinny znaleźć się w takim projekcie (jaka powinna być jego zawartość merytoryczna). Analizując art. 59a Senat miał na względzie, że w art. 60 określono

minimalny zakres treściowy statutu szkoły lub placówki publicznej. W związku z powyższym, mając na uwadze doniosłość omawianego dokumentu dla przyszłego nauczania i wychowania dzieci, dążąc do uniknięcia w przyszłości wątpliwości interpretacyjnych, czy też ewentualnych sporów pomiędzy organem gminy, a wnioskodawcą oraz kierując się koniecznością zapewnienia jednolitej praktyki stosowania przepisów (udzielania zezwoleń) Senat uznał za uzasadnione zaproponowanie w dodawanym art. 59a analogicznego rozwiązania jakie przewidziano w dodawanym art. 89a, który dotyczy zgłoszenia do ewidencji prowadzenia wychowania przedszkolnego w niepublicznych formach. Poprawka nr 3 zmierza do jednoznacznego wskazania, że projekt organizacji wychowania przedszkolnego w publicznych formach sporządza się stosując odpowiednio przepisy dotyczące statutu.

Poprawka nr 4 zmierza do tego, aby do szkół niepublicznych, w których zorganizowana jest stołówka nie stosował się odpowiednio przepis dotyczący ustalania wysokości opłaty za korzystanie z posiłków obowiązujący w przypadku szkół publicznych. Zdaniem Senatu ustawodawca nie powinien ingerować w wysokość opłat za korzystanie z posiłków w stołówkach szkół niepublicznych, podobnie jak nie ingeruje w wysokość czesnego w tych szkołach. Ustalenie wysokości opłaty powinno być wyłączną kompetencją szkoły niepublicznej.

W związku z tym, że art. 1 pkt 15 ustawy nowelizującej, który nowelizuje art. 71b ustawy o systemie oświaty wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, przepis przejściowy dotyczący czasowego utrzymania w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie tego artykułu powinien wejść w życie w tym samym terminie co zmiana przepisu upoważniającego, a nie 1 stycznia 2008 r. W przeciwnym razie, zgodnie z § 32 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, rozporządzenia wydane na podstawie art. 71b ust. 6 i 8 utracą moc obowiązującą, a art. 3 ustawy nowelizującej będzie bezprzedmiotowy. W związku z powyższym uchwalono poprawkę nr 5, która ma na celu zagwarantowanie, że dotychczasowe przepisy wykonawcze dotyczące indywidualnego nauczania zachowają moc prawną do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie nowelizowanych przepisów upoważniających.