



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BON-VI-0700-6-RI/06

BPS
KANCLARZ SENATU
BIURO PRACOWNICZE
wpłynęło dn. 18.10.06
nr. 5450 podpis.....

Warszawa, dnia 16.10.2006 r.

SEKRETARIAJA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 20.10.06 za:
nr. 1673 podpis.....

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku;

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Marszałka z dnia 3 października 2006 r. znak: BPS/DSK – 043-665/06 dotyczącego tekstu oświadczenia Pani Senator Mirosławy Nykiel złożonego podczas 19. posiedzenia Senatu RP *dotyczącego interwencji Stowarzyszenia Sportu, Turystyki i Rekreacji Osób z Dysfunkcją Wzroku „Smrek” w sprawie złej dystrybucji środków finansowych dla organizacji pozarządowych działających na rzecz i w środowisku osób niepełnosprawnych uprawnionych do organizowania turnusów* wyjaśniam co następuje:

Przez wiele lat dofinansowanie organizacji turnusów rehabilitacyjnych nie było uregulowane prawnie. Odbywało się na podstawie zaleceń opracowywanych przez Zarząd Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

Taki sposób uregulowania tego zagadnienia budził wiele zastrzeżeń ze strony osób niepełnosprawnych – uczestników turnusów rehabilitacyjnych. Skargi dotyczyły zarówno jakości usług świadczonych na turnusach, jak i warunków panujących w ośrodkach, w których te turnusy się odbywały.

W związku z powyższym należało podjąć działania zmierzające do zmiany tego niekorzystnego dla osób niepełnosprawnych stanu. Dlatego też dokonano generalnej zmiany systemu w tym zakresie, polegającej na stworzeniu możliwości wyboru turnusu przez osobę niepełnosprawną (przedtem robiła to organizacja pozarządowa) i - co się z tym co wiąże -

indywidualnym dofinansowywaniu pobytu osoby niepełnosprawnej na turnusie (po spełnieniu przez nią kryterium dochodowego), a nie jak wcześniej, dofinansowywaniu organizacji turnusu.

Wprowadzono również obowiązek uzyskania wpisu do odpowiedniego rejestru przez ośrodek i organizatora, po dokonaniu przez wojewodę oceny możliwości spełnienia określonych warunków.

Jednocześnie rozszerzony został krąg usługodawców (podmiotów organizujących turnusy rehabilitacyjne). Obecnie organizatorami są nie tylko organizacje pozarządowe. Dzięki temu dostęp osób niepełnosprawnych do tego rodzaju formy rehabilitacji społecznej jest znacznie łatwiejszy.

Nadanie rangi ustawowej (z dniem 1 lutego 2003 r.) systemowi organizacji turnusów rehabilitacyjnych w wyniku nowelizacji ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 z późn. zm.) wymagało określenia trybu i sposobu ich organizacji w drodze aktu wykonawczego jakim jest rozporządzenie z dnia 22 maja 2003 r. Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z dnia 5 czerwca 2003 r.)

Tym samym obowiązujące wcześniej standardy organizowania turnusów rehabilitacyjnych zostały wprowadzone do obowiązującego porządku prawnego. Wprowadzona regulacja miała na celu między innymi zapewnić bardziej racjonalnego zarządzania środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji przeznaczonymi na dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych tak, by kierowane były do osób najbardziej potrzebujących wsparcia w tym zakresie (ze względu na rodzaj i stopień niepełnosprawności oraz ze względu na sytuację materialną).

Rokrocznie liczba osób niepełnosprawnych korzystających z takiego wsparcia rośnie. W roku 2004 liczba osób niepełnosprawnych, które uzyskały dofinansowanie ze środków PFRON wyniosła 120 582, natomiast w 2005 – 140 924. Wzrosła również liczba opiekunów – odpowiednio: 38 500 i 45 293.

W okresie obowiązywania nowego systemu sporadycznie zdarzały się sygnały krytyczne dotyczące sposobu dystrybucji środków bezpośrednio do osób zainteresowanych, zaś oświadczenie Pani Senator jest pierwszym, które sygnalizuje trudności organizacji pozarządowej w zrealizowaniu zaplanowanego turnusu z powodu braku środków oraz wymaganej liczby uczestników.

Przepisy w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych dotyczą stworzenia tej grupie społecznej jak najlepszych warunków do pełnej integracji ze społeczeństwem, a nie zapewnienia organizacjom pozarządowym środków na działania statutowe. Ponadto

za prawidłowe należy uznać możliwość decydowania przez osoby niepełnosprawne (będące odbiorcami usług) o wyborze usługodawcy.

Jednocześnie pragnę wyjaśnić, że w sytuacji, gdy powiat podejmuje decyzje dotyczące form i zakresu działań na rzecz osób niepełnosprawnych zamieszkujących na jego terenie, nie ma możliwości takiego podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, aby zabezpieczały one finansowanie organizacjom ogólnopolskim. Zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) powiat wykonuje zadania w zakresie m. in. wspierania osób niepełnosprawnych. Stąd też podział środków Funduszu - na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym, (Dz. U. Nr 88, poz. 808) - następuje dla każdego powiatu, przy uwzględnieniu m. in. liczby osób niepełnosprawnych w danym powiecie. Natomiast o podziale na poszczególne zadania wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r., np. na dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych, dofinansowanie organizacji sportu, kultury, turystyki i rekreacji dla osób niepełnosprawnych, decydują rady powiatów w poszczególnych powiatach, przy uwzględnieniu m. in. potrzeb osób niepełnosprawnych.

Ponadto chciałbym zwrócić uwagę na odrębny charakter turnusów rehabilitacyjnych oraz przedsięwzięć z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki (np. imprezy turystyczno-krajoznawcze).

Inne są cele powyższych zadań, stąd też różnice w sposobie przyznawania dofinansowania. W przypadku turnusów – beneficjentem pomocy jest indywidualna osoba niepełnosprawna, a w przypadku sportu, kultury, rekreacji i turystyki – podmioty działające na rzecz osób niepełnosprawnych. Niemniej jednak nie można zapominać, że środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazane według algorytmu przeznaczone są na wsparcie niepełnosprawnych mieszkańców danego powiatu.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia uprzejmie informuję, że obecnie nie jest przewidywana zmiana sposobu dystrybucji środków przeznaczonych na dofinansowanie udziału osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych.

Z powierzeniem
MINISTER
z up.
M. Miśkiewicz
Miroslaw Miśkiewicz
SEKRETARZ STANU