

BPS



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

KANCELARIA SENATU  
BIURO PREZYDIALNE  
wpłynęło dn. 27.09.06  
nr. 5093 podpis.....

PB-zs-070-43/06 (kp-1195)

Warszawa, dn. 27.09.2006 r.

SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 28.09.06  
nr. 17015 podpis.....

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Stanisław Polec Kwaszobur*

Odpowiadając na oświadczenie Pana senatora Jarosława Laseckiego w sprawie renegocjacji wysokości dopłat bezpośrednich przesłane do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 30 sierpnia 2006 roku., znak BPS/DSK-043-581/06 uprzejmie wyjaśniam co następuje:

Renegocjacja wysokości dopłat bezpośrednich wymaga zmiany Traktatu Akcesyjnego co jest zabiegiem wyjątkowo trudnym i skomplikowanym.

Podstawą prawną do dokonania ewentualnych zmian w treści Traktatu Akcesyjnego jest art. 48 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) dotyczący zmiany traktatów stanowiących podstawę funkcjonowania Unii Europejskiej, a więc zmiany prawa pierwotnego. Pamiętać w związku z tym trzeba, iż pod pojęciem „prawa pierwotnego” rozumiemy nie tylko traktaty założycielskie poszczególnych wspólnot, ale również traktaty akcesyjne, na mocy których członkostwo w Unii uzyskiwały kolejne państwa.

W związku z powyższym uznać należy wspomniany przepis jako właściwą podstawę prawną do ewentualnych renegocjacji treści polskiego Traktatu Akcesyjnego. Jednocześnie przepis ten ustala pewną ogólną i podstawową procedurę, w wyniku której może dojść do modyfikacji nie tylko postanowień traktatów akcesyjnych, ale również, zgodnie z art. 300 ust 5 Traktatu o ustanowieniu Wspólnoty Europejskiej, do modyfikacji tego traktatu.

Wniosek o dokonanie rewizji postanowień traktatu może być złożony przez Komisję Europejską lub zainteresowane Państwo Członkowskie ewentualnie przez grupę Państw Członkowskich. Następnie, Rada Unii Europejskiej po zasięgnięciu opinii Parlamentu Europejskiego i w odpowiednich przypadkach Komisji Europejskiej, wydaje opinię, co do zasadności zwołania konferencji międzyrządowej, na której będą rozważane projektowane zmiany, przy czym należy podkreślić, iż formalnie stanowiska tych dwóch organów nie są dla Rady wiążące.

Do podjęcia decyzji o zwołaniu konferencji międzyrządowej wystarczy zwykła większość głosów, co sprawia, iż może się ona odbyć nawet przy sprzeciwie niektórych Państw Członkowskich. Taki sprzeciw jednak może stanowić zapowiedź problemów na późniejszym etapie ratyfikacji projektu zmian przez poszczególne Państwa Członkowskie. Konferencja jest zwoływana przez przewodniczącego Rady UE. Przedstawione na konferencji projekty zmian w traktatach nie mogą wykraczać poza propozycje zgłoszone we wniosku o rewizję.

Kolejnym krokiem jest przedłożenie projektów zaproponowanych zmian na powołanej konferencji, przy czym zmiany te winny uzyskać polityczną akceptację Rady Europejskiej. Ostatnim etapem niezbędnym do wprowadzenia modyfikacji traktatu jest ratyfikacja zmian przez poszczególne Państwa Członkowskie, zgodnie z ich wewnętrznymi wymogami konstytucyjnymi, **przy czym jeśli tylko jedno z Państw Członkowskich nie dokona ratyfikacji, proponowane zmiany nie wchodzi w życie.**

Traktat Akcesyjny jest szczególną umową międzynarodową, której zawarcie podlega przepisowi art. 90 Konstytucji RP oraz regulacjom wspomnianej ustawy., Ustawa wyrażająca zgodę na ratyfikację umowy międzynarodowej, o której mowa powyżej, jest uchwalana przez Sejm większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów oraz przez Senat większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Konstytucja RP stanowi również, iż wyrażenie zgody na ratyfikację takiej umowy może być uchwalone w

referendum ogólnokrajowym, zgodnie z art. 125 Konstytucji. Wynik referendum jest wiążący, jeżeli wzięła w nim udział więcej niż połowa uprawnionych do głosowania. Ważność referendum ogólnokrajowego stwierdza Sąd Najwyższy.

Pamiętać należy, iż uchwałę w sprawie wyboru trybu wyrażenia zgody na ratyfikację umowy międzynarodowej opisanej w art. 90 Konstytucji RP, podejmuje Sejm bezwzględną większością głosów w obecności, co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.

W odniesieniu do pytań przedstawionych przez Senatora RP Jarosława Laseckiego należy po pierwsze stwierdzić, **iż renegocjacja Traktatu Akcesyjnego wymaga współpracy i akceptacji parlamentów 25 (a od 1 stycznia 2007 r., - 27) Państw Członkowskich.**

W nawiązaniu do ostatniego, postawionego przez Pana Senatora pytania trzeba stwierdzić, iż w 2007 r., polscy rolnicy, zgodnie z harmonogramem ustalonym w Załączniku II Rozdziale 6 A, pkt. 27 do Aktu Akcesji otrzymają dopłaty bezpośrednie w wysokości 40% poziomu płatności stosowanych w odpowiednich latach we Wspólnocie w kształcie na dzień 30 kwietnia 2004 r., podwyższone o dopłaty uzupełniające (+ 30 %). Harmonogram wzrostu poziomu płatności podany jest w art. 143 a rozporządzenia Rady nr 1782/2003.



w/z Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
SEKRETARZ STANU



Marek Zagórski