



Minister Spraw Zagranicznych

Anna E. Fotyga

K.S.M 2103-35-06/2

Warszawa, 10 stycznia 2007 r.

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z zapytaniem Pani Senator Urszuli Gacek (pismo nr BPS/DSK-043-802/06 z dnia 20 grudnia 2006 r.) w sprawie stanowiska rządu polskiego wobec proponowanej przez Radę Europy podwyżki składek członkowskich, uprzejmie informuję, że Polska w trakcie prac nad budżetem organizacji na 2007 rok znajdowała się w grupie państw postulujących zapoczątkowanie reform wewnętrznych i instytucjonalnych organizacji, w której rokrocznie 2/3 budżetu pochłaniają wydatki administracyjno-kadrowe. Wiele państw prezentowało stanowisko domagające się wprowadzenia strukturalnych zmian w budżecie, poszukiwania maksymalnych oszczędności i reorientacji priorytetów, przeprowadzenia reform wewnętrznych oraz skoncentrowania działań i środków RE na programach wzmacniających wartości fundamentalne Organizacji.

Polska jest przekonana, że doraźne cięcia w budżecie byłyby niewystarczające. Konieczna jest poważna reforma organizacyjno-finansowa RE, obejmująca przejrzenie struktur i kadr oraz związanych z nimi wydatków osobowych, co pozwoliłoby na znaczące oszczędności przeznaczone następnie na programy działań.

Zaproponowany przez Sekretarza Generalnego projekt budżetu zawierał jedynie pozorne, kosmetyczne oszczędności i nie zmieniał struktury budżetu, gdzie ponad 60 % wydatków to wydatki osobowe, a jedynie 25 % to wydatki operacyjne. Największy wzrost wydatków w proponowanym projekcie budżetu na 2007 r. (o ok. 9 mln euro) dotyczył wydatków na personel Sekretariatu.

Należy natomiast podkreślić, że stanowisko Polski, ani żadnego innego państwa członkowskiego nie negowało przeznaczania dodatkowych funduszy na Europejski Trybunał Praw Człowieka. Jedynie Komitet Budżetowy RE zarekomendował państwom członkowskim korektę pierwszej propozycji tego dofinansowania, która została zaakceptowana przez wszystkie państwa członkowskie. Europejski Trybunał Praw Człowieka zgodził się także z zaleceniami Komitetu Budżetowego w tym zakresie. Ostatecznie dodatkowe wydatki na Trybunał w stosunku do ub.r. wyniosły 6,8 mln euro. Istotnym etapem reformy Trybunału będzie przyjęcie Protokołu 14 do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka po ratyfikacji przez wszystkie kraje członkowskie Rady Europy. Ostatnim państwem, które nie ratyfikowało do tej pory Protokołu 14, jest Federacja Rosyjska.

Polska, a także W. Brytania, Szwajcaria, Ukraina i Słowenia opowiedziały się nie przeciwko wzrostowi środków na ETPCz, lecz propozycji Sekretariatu, by były one dodatkowo wyjęte spod obowiązującej od kilku lat zasady „wzrostu realnego zero”. Postulowaliśmy pozostawienie budżetu Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w ramach jednolitego budżetu RE opartego na tej zasadzie. Wyłączenie części budżetu RE spod działania zasady „wzrostu realnego zero” spowodowałoby precedens i zagrażałoby ciągłym

wzrostem budżetu RE w przyszłości i zamrożeniem aktualnego stanu rzeczy – tj. przerostu struktur i kadr w organizacji.

Ponadto Polska, podobnie jak wiele innych państw, opowiadała się za skoncentrowaniem działań i środków organizacji na programach wzmacniających wartości fundamentalne Rady Europy, tzn. związanych z promowaniem demokracji, rządów prawa i ochrony praw człowieka, szczególnie w krajach przechodzących procesy transformacji ustrojowej i ekonomicznej. To stanowisko jest zgodne z wytycznymi przyjętymi na III Szczycie Rady Europy (maj 2005 r., w Warszawie), ujętymi w Deklaracji i Planie Działania.

Polskim priorytetem w Radzie Europy jest także wzmacnianie mechanizmu kontroli przestrzegania praw człowieka w dużym stopniu poprzez racjonalizację działań Europejskiego Trybunału Praw Człowieka mających usprawnić wydawanie orzeczeń.

Budżet Rady Europy na 2007 r., uchwalony na posiedzeniu Komitetu Delegatów Ministrów w dniu 13.12.br., został zaakceptowany w drodze głosowania. W rezultacie przyjęto kompromisowy projekt budżetu (37 państw za, 5 przeciw, 1- Turcja - wstrzymała się od głosu, Rosja świadomie nie wzięła udziału w głosowaniu).

Wielkość budżetu zwyczajnego RE (bez budżetów dodatkowych i porozumień częściowych) w 2007 r. wyniesie 197,2 mln euro (wydatki budżetu zwyczajnego to 203,7 mln, z czego 140,1 mln obejmą wydatki na personel, kierownictwo Sekretariatu, sędziów Trybunału i Komisarza Praw Człowieka, tj. 67,8%, a wpływy o osiągną 6,5 mln euro). W 2006 r. budżet zwyczajny wynosił ok.190,1mln euro.

Budżet ogólny RE (z budżetami dodatkowymi i porozumieniami częściowymi) na 2007 r. sięga 270,1 mln euro. W 2006 r. wynosił ok. 262,7 mln euro.

Budżet Europejskiego Trybunału Praw Człowieka na 2007 r. wynosi ok. 48,9 mln euro, w 2006 r. było to ok. 44,5 mln.

Składka Polski do budżetu ogólnego RE wyniesie w 2007 r. ok. 6,06 mln euro, z czego MSZ zapłaci ok. 5,208 mln euro (w ub.r. ok. 5,185 mln euro). Pozostałe części składki polskiej wpłaca MEN, MZ, MF, MKiDN i MS. W 2006 r. polskie składki łącznie wynosiły ok. 5,97 mln euro.

W przypadku budżetu zwyczajnego (największej części budżetu ogólnego) składka Polski wzrosła z ok. 4,36 mln w 2006r. do 4,38 mln euro w 2007 r.

Na spotkaniu Komitetu Delegatów Ministrów w dniu 13 grudnia 2006 r. postanowiono także, że przy konstruowaniu budżetu RE w latach 2008-2012 stosowany będzie wskaźnik inflacji we Francji, zamiast stosowanego obecnie wskaźnika średniej inflacji w państwach strefy euro. Zdecydowano również o powołaniu grupy roboczej, która zajmie się kwestią wydatków osobowych w RE.

Z poleceniem

