



Warszawa, dnia 8 - 01-2007 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Jan Szyszko

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 9.01.07

nr. 184 podpis

BPT

KZGW/BAP-072/1/07

SECRETARIA
Biura Prac Senatorskich
Wpłynęło dn. 9.01.07
nr. 239 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiadając na oświadczenie Pana senatora Ryszarda Ciecierskiego w sprawie planu działań w resorcie prowadzących do harmonizowania relacji między rolą gospodarki wodnej i koniecznością materialnego motywowania pracowników odpowiedzialnych za stan i bezpieczeństwo zasobów wodnych i infrastruktury hydrotechnicznej, przekazanym przy piśmie znak BPS/DSK-043-805/06 z dnia 20 grudnia 2006 roku, uprzejmie informuję Pana Marszałka, iż w pełni podzielam stanowisko Pana Senatora w sprawie wysokości wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w gospodarce wodnej, przedstawiając co następuje.

Sytuacja płacowa pracowników regionalnych zarządów gospodarki wodnej, jako państwowych jednostek budżetowych, zależy bezpośrednio od sytuacji budżetu państwa i przyjętych priorytetów w zakresie wydatków. Nie można spodziewać się jej radykalnej poprawy bez zmian w systemie organizacji, a zarazem finansowania gospodarki wodnej w Polsce.

Wynagrodzenia pracowników jednostek gospodarki wodnej kształtowane są obecnie na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, ze zmianami). Zgodnie z przepisami art. 6 powołanej ustawy, podstawę do określenia

wynagrodzeń w roku budżetowym dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (do grupy tej zalicza się pracowników jednostek podległych Ministrowi Środowiska, a także pracowników RZGW – jednostek bezpośrednio podległych Prezesowi Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, powołanemu z dniem 1 lipca 2006 r.) stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, waloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń, ustalonym w ustawie budżetowej. Należy podkreślić, że wynagrodzenia osób nie objętych mnożnikowymi systemami wynagradzania są waloryzowane wskaźnikiem, który jest jednakowy dla całej sfery budżetowej. Nie ma możliwości odrębnego kształtowania wielkości wynagrodzeń – tj. na różnym poziomie – dla jakiegokolwiek z grup pracowników.

Oczywiście, zdarzały się sytuacje wyjątkowe, kiedy to posłowie przyznawali w ustawie budżetowej na określony rok znacznie wyższe limity wynagrodzeń dla danej grupy jednostek budżetowych. W ustawie budżetowej na rok 1996, decyzją ówczesnego Sejmu, przyznano wzrost wynagrodzeń w parkach narodowych w wysokości 372 zł. na jeden etat, co spowodowało wzrost wynagrodzeń w tych jednostkach o 49,3 %. Spowodowało to, że poziom wynagrodzeń w regionalnych zarządach gospodarki wodnej, w porównaniu do poziomu wynagrodzeń w parkach narodowych znacznie się obniżył.

Podjęmowane przez kolejnych Ministrów Środowiska działania mające na celu podwyższenie wynagrodzeń pracowników regionalnych zarządów gospodarki wodnej do poziomu wynagrodzeń w parkach narodowych nie znajdowały akceptacji. Podjęmowane próby przekonania posłów, iż należy zwiększyć wydatki środków publicznych na wynagrodzenia, nie przynosiły oczekiwanych efektów.

Ponieważ wejście w życie z dniem 1 stycznia 2002 roku przepisów ustawy Prawo wodne, a następnie członkostwo naszego Kraju we Wspólnocie Europejskiej, nałożyło na wszystkie jednostki gospodarki wodnej nowe i z pewnością niełatwe zadania, Minister Środowiska podejmował działania mające na celu pozyskanie środków na zwiększenie zatrudnienia w regionalnych zarządach gospodarki wodnej, powiększających kwotę bazową wynagrodzeń na rok następny. I tak, w latach 2002–2004, RZGW otrzymały z rezerwy budżetu państwa środki na wynagrodzenia przeznaczone na sfinansowanie wzrostu zatrudnienia o 11 etatów (dla wszystkich 7 jednostek).

W 2005 Minister Środowiska wnioskował dwukrotnie o zwiększenie wynagrodzeń i limitów zatrudnienia dla RZGW z rezerwy celowej budżetu państwa na zmiany organizacyjne i nowe zadania w państwowych jednostkach budżetowych, utworzonej na podstawie art.17 ust. 2 pkt 1 ustawy budżetowej na rok 2005. W wyniku pierwszego wystąpienia, z dnia 28 lutego 2005 roku, w którym wnioskowano o zwiększenie zatrudnienia

między innymi w RZGW - o 7 osób – uchwałą Rady Ministrów Nr 89/2005 z dnia 5 kwietnia 2005 r. w sprawie częściowego podziału rezerwy celowej na zwiększenie wynagrodzeń i limitów zatrudnienia wynikających ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych w 2005 r., przyznano w części 22, dział 710, rozdział 71018 kwotę zaledwie 13 449 zł (co odpowiada zwiększeniu o 1 etat) od dnia 1 czerwca 2005 r. W drugim wystąpieniu, z dnia 16 czerwca 2005 r., wnioskowano po raz kolejny o zwiększenie, w ramach powołanej wyżej rezerwy celowej budżetu państwa, zatrudnienia w resorcie, w tym w RZGW o 14 osób, celem realizacji nowych zadań związanych z realizacją polityki europejskiej Rządu. Niestety przedmiotowy wniosek Ministra Środowiska nie został uwzględniony.

W roku 2006 Minister Środowiska wnioskował, z rezerwy celowej budżetu państwa na zmiany organizacyjne i nowe zadania, będącej w dyspozycji Rady Ministrów, utworzonej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy budżetowej na rok 2006, z dnia 17 lutego 2006 r., w części 83 budżetu państwa, dział 758, rozdział 75818 poz. 31, o zwiększenie w trybie pilnym limitu zatrudnienia w regionalnych zarządach gospodarki wodnej, wraz ze zwiększeniem niezbędnych środków finansowych na wynagrodzenia dla 32 pracowników, uzasadniając zasadność zwiększenia zatrudnienia niezbędnością płynnej realizacji najpilniejszych zadań wynikających z członkostwa Polski w Unii Europejskiej i koniecznością zapewnienia pełnej absorpcji środków przeznaczonych na zadania ujęte w Sektorowym Programie Operacyjnym „Infrastruktura i Środowisko”. Niestety wniosek Ministra Środowiska nie został uwzględniony.

Poziom płac w regionalnych zarządach gospodarki wodnej jest bardzo niski i znacznie odbiega od płac oferowanych specjalistom w innych podmiotach, choćby w jednostkach samorządowych. Oczywiście jest, że w tej sytuacji trudno jest pozyskać wysokiej klasy fachowców, a obciążenie obecnych pracowników jest bardzo wysokie i powoduje, przy niskich płacach, odpływ dobrze wykształconej, szczególnie młodej kadry.

Przydzielane przez Radę Ministrów w ostatnich latach środki na wzrost zatrudnienia nie spełniają oczekiwań zainteresowanych jednostek. Rezerwa budżetowa, utworzona na ten cel dla całej sfery budżetowej, ma – w stosunku do potrzeb zgłaszanych przez dysponentów budżetu państwa – bardzo ograniczone możliwości.

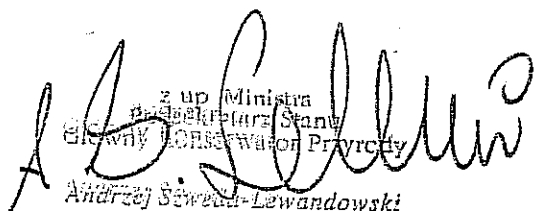
Przedstawiając powyższe, podkreślić należy, że dla poprawy sytuacji płacowej, możliwości są ograniczone ze względu na obecną formułę organizacyjną RZGW.

Wobec powyższego tylko daleko idące zmiany w systemie organizacji, a zarazem finansowania gospodarowania wodami w Polsce, przynieść mogą zdecydowaną poprawę

sytuacji. Z dniem 1 lipca 2006 r., tj. z dniem powstania Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, zapoczątkowano przygotowywanie zmian zaprogramowanych już w Strategii Gospodarki Wodnej, przyjętej w ubiegłym roku przez Radę Ministrów, a obecnie udoskonalanej, z dostosowaniem do nowych możliwości stworzonych poprzez politykę obecnego Rządu.

Strategia Gospodarki Wodnej nakreśla cele kierunkowe gospodarki wodnej, przy szczegółowym określeniu sposobów ich osiągnięcia. W Strategii tej, jako jeden z warunków osiągnięcia celów kierunkowych, przewidziano reorganizację służb zajmujących się gospodarowaniem wodami. Dzisiejsze rozproszenie spraw dotyczących tej kwestii i formuła organizacyjna jednostek odpowiedzialnych za administrowanie wodami stanowiącymi własność Skarbu Państwa, nie pozwalają bowiem podjąć właściwych kroków w kierunku zmian. Zakłada się, iż planowane zmiany organizacyjne w gospodarce wodnej umożliwią w pierwszym okresie częściowe jej samofinansowanie i pełną absorpcję funduszy unijnych, a w dalszej perspektywie - sukcesywne zmniejszanie się udziału budżetu państwa w finansowaniu gospodarki wodnej. Aby móc zrealizować cele zawarte w Strategii Gospodarki Wodnej konieczna jest także radykalna zmiana systemowa w zakresie finansowania tej dziedziny gospodarki.

Projektowane zmiany w organizacji służb odpowiedzialnych za gospodarowanie wodami przygotowano przy założeniu zatrudnienia dzisiejszych załóg jednostek gospodarki wodnej i nie pogarszaniu warunków pracy i płacy. Należy jednak wziąć pod uwagę, że w okresie reorganizacji mogą wystąpić przejściowe trudności, których na obecnym etapie nie można przewidzieć. Zakłada się jednak, że w ciągu najbliższych lat warunki pracy ulegną zdecydowanej poprawie oraz możliwy będzie odczuwalny wzrost płac pracowników.


z up. Ministra
Przeglądacz Stanu
Główny OBSERWATOR Przewodny
Andrzej Świdziński-Lewandowski