



**MINISTER FINANSÓW**

AEIV-0602-28/06/MB7-6844

Warszawa, 02 listopada 2006 r.

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma Pana Marszałka z dnia 3 października 2006 r. znak: BPS/DSK-043-661/06, przy którym nadesłano oświadczenie złożone przez senatora Ryszarda Ciecierskiego podczas 19 posiedzenia Senatu RP w dniu 28 września 2006 roku wraz z listem otwartym Polskiej Izby Paliw Płynnych skierowanym do posłów i senatorów RP, w sprawie planowanych przez resort finansów podwyżek stawek podatku akcyzowego na oleje opałowe uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Wysokie zróżnicowanie stawek akcyzy na olej napędowy i olej opałowy przeznaczony na cele opałowe, co znajduje odzwierciedlenie w cenach tych wyrobów, powoduje powstawanie zjawisk patologicznych polegających na wykorzystywaniu oleju opałowego niezgodnie z jego przeznaczeniem, tj. do napędu pojazdów samochodowych. Dotychczas stosowane instrumenty ograniczania tego procederu okazały się niewystarczające, dlatego też poszukując skuteczniejszych rozwiązań eliminujących nieprawidłowości w obrocie olejami opałowymi zaproponowane zostały nowe rozwiązania systemowe w tym zakresie.

Resort finansów przygotował projekt ustawy *o zwrocie części wydatków ponoszonych w latach 2006 – 2012 na ogrzewanie olejem opałowym powierzchni bytowych oraz o zmianie niektórych ustaw*, który został przekazany do Sejmu (druk nr 739). Po pierwszym czytaniu, które odbyło się w dniu 21 lipca br., projekt został skierowany do dalszych prac w Komisji Finansów Publicznych.

W związku z powyższym wszelkie zmiany wyżej wymienionego projektu mogą odbywać się wyłącznie w toku prac parlamentarnych.

Wprowadzenie w życie proponowanej zmiany w opodatkowaniu olejów opałowych, przeznaczonych na cele opałowe z jednej strony zapewni likwidację źródła nieprawidłowości występujących w obrocie olejami opałowymi, z drugiej zaś strony spowoduje wzrost kosztów ogrzewania. W związku z powyższym projekt ustawy przewiduje ochronę użytkowników przed zwiększonymi kosztami ogrzewania. Zakłada on zwrot części wydatków poniesionych przez osoby fizyczne na zakup oleju opałowego przeznaczonego do ogrzewania powierzchni bytowej, jak również zwrot części wydatków poniesionych na zakup oleju opałowego przeznaczonego do ogrzewania pomieszczeń organów administracji publicznej, szkół, przedszkoli, żłobków, szpitali, zakładów opieki zdrowotnej, domów opieki społecznej, domów dziecka, domów samotnej matki, domów dla bezdomnych, noclegowni.

Odnosząc się do przywołanego w ww. liście otwartym ograniczenia kwoty zwrotu części wydatków poniesionych na cele grzewcze do kwoty 17 zł/m<sup>2</sup>, uprzejmie informuję, że zgodnie z zapisami projektu ustawy przedmiotowa kwota zwrotu ograniczona jest do wysokości 19 zł/m<sup>2</sup> ogrzewanej powierzchni bytowej. Do wyliczenia powyższej kwoty przyjęto jako średnie zużycie oleju opałowego wartość 17 l/m<sup>2</sup>. Zakładany zwrot kosztów ogrzewania wyniesie 1107 zł/1000 l. Jest to różnica pomiędzy projektowaną stawką podatku akcyzowego w wysokości 1139zł/1000 l a stawką obowiązującą w wysokości 232zł/1000 l wraz z uwzględnieniem 22% stawki podatku VAT (1139zł/1000 l – 232zł/1000 l = 907zł/1000 l x 22% VAT = 1106,54zł/1000 l ≈ 1107zł/1000 l). Różnica ta w przeliczeniu na 1 litr oleju opałowego wynosi 1,11 zł, co odpowiada zwrotowi przewidzianemu w projekcie ustawy. Oznacza to, że kwota zwrotu kosztów ogrzewania 1 m<sup>2</sup> powierzchni bytowej, nie może być wyższa niż 19 zł/m<sup>2</sup> (17 l/m<sup>2</sup> x 1,11 zł/l = 18,87 zł/m<sup>2</sup> ≈ 19 zł/m<sup>2</sup>).

Przedmiotowy zwrot dotyczyć więc będzie udokumentowanych wydatków z tytułu różnicy pomiędzy obecnie obowiązującym obciążeniem podatkowym, a nowo wprowadzanym. Kwota ta uwzględnia podatek VAT i odpowiada przewidzianemu wzrostowi cen tego wyrobu z tytułu wzrostu podatku akcyzowego.

Odnosząc się do kwestii zwrotu kosztów poniesionych na ogrzewanie dopiero po zakończeniu okresu grzewczego należy zauważyć, że projekt ustawy nie wprowadza ograniczeń co do terminu uzyskania zwrotu części wydatków ponoszonych na ogrzewanie powierzchni bytowych. Oznacza to, że zwroty takie można otrzymywać na bieżąco po złożeniu pisemnego wraz z wymaganymi dokumentami potwierdzającymi zakup oleju opałowego do wysokości limitu określonego przepisami ustawy.

Poruszając zasygnalizowaną przez Polską Izbę Paliw Płynnych kwestię zwolnień od podatku akcyzowego ciężkiego oleju opałowego wykorzystywanego do procesów produkcyjnych przez branże takie jak warzywnictwo czy sadownictwo należy wskazać, że ostateczne brzmienie przepisów rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego zależy od treści ustawy, która zostanie uchwalona przez Sejm. Dopiero wtedy projekt rozporządzenia zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych. Wówczas też propozycje w zakresie zwolnienia z § 10 ww. rozporządzenia będzie można poddać ponownej analizie i rozważeniu, mając na uwadze stanowiska prezentowane przez zainteresowanych.

Odnosząc się do kwestii opodatkowania podatkiem akcyzowym gazów płynnych do celów grzewczych należy zauważyć, że kierując się potrzebą przeciwdziałania patologicznym zjawiskom resort finansów przygotował w 2005 r. rozporządzenie Ministra Finansów *zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego*.

W dniu 30 maja 2005 r. Minister Finansów podpisał w/w rozporządzenie, które zostało opublikowane w Dz. U. Nr 96, poz. 814 z dnia 2 czerwca 2005 r. i miało obowiązywać od dnia 17 czerwca 2005 r.

Rozporządzenie wprowadzało między innymi objęcie podatkiem akcyzowym gazu płynnego propanu, butanu, mieszanin propanu-butanu i innych gazów płynnych do celów opałowych w wysokości 695,00zł/1000kg (tj. tak jak dla gazu zużywanego do napędu pojazdów samochodowych). Minister Finansów zaproponował również regulacje osłonowe mające na celu zminimalizowanie negatywnych skutków wzrostu kosztów ogrzewania wynikających z podniesienia stawki podatku akcyzowego.

Z uwagi na to, że zaproponowane przez resort finansów stawki podatku akcyzowego, których wprowadzenie spowodowałoby znaczny wzrost kosztów ogrzewania nie uzyskały akceptacji społecznej, a zaproponowane działania osłonowe krytykowane były jako niewystarczające, Minister Finansów, mając na uwadze opinię Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, wycofał się z decyzji o podniesieniu stawek podatku akcyzowego. W związku z tym wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 czerwca 2005 r. w sprawie

uchylenia rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz.U.Nr 106, poz. 897).

Mając na uwadze powyższe oraz trudności związane ze zwrotem wydatków związanych ze zużywaniem gazu płynnego w butlach w gospodarstwach domowych oraz turystyce, Ministerstwo Finansów przy opracowaniu projektu ustawy o zwrocie części wydatków ponoszonych w latach 2006 – 2012 na ogrzewanie olejem opałowym powierzchni bytowych oraz o zmianie niektórych ustaw nie zaproponowało jednej stawki podatku akcyzowego na gazy płynne propan-butan, podobnie jak uczyniło to w stosunku do oleju opałowego.

Z poważaniem

Zgodzenie Ministra Finansów  
PODSIKRETA RZĄD  
Jarosław Nenemir

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra
3. a/a